



Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027–2028

Valtuusto 11.12.2025

Sisällys

1.	TALOUSARVION YLEISPERUSTELUT	4
1.1	Kunnanjohtajan katsaus	4
1.2	Yleinen taloudellinen tilanne ja kuntatalouden kehitysnäkymät	6
1.3	Toimintaympäristön lähtökohdat	8
1.3.1	Väestön kehitys	10
1.3.2	Työllisyyden kehitys	14
1.3.3	Kunnan taloudelliset lähtökohdat	17
1.4	Alueellinen yhteistyö	20
1.5	Talousarvion ja -suunnitelman sitovuus	23
1.5.1	Käyttötalousosa	23
1.5.2	Investointiosa	23
1.5.3	Tuloslaskelmaosa	24
1.5.4	Rahoitusosa	25
1.5.5	Käyttösuunnitelman hyväksyminen ja tilivelvolliset	25
1.5.6	Talousarvion muuttaminen talousarviovuoden aikana	25
2.	KÄYTTÖTALOUSOSA TOIMIELIMITTÄIN	27
2.1	Valtuusto	27
2.2	Keskusvaalilautakunta	29
2.3	Kunnanhallitus	30
2.3.1	Yleisjohto	30
2.3.2	Hallintopalvelut	34
2.3.3	Talouspalvelut	37
2.3.4	Elinvoimapalvelut	39
2.4	Tarkastuslautakunta	49
2.5	Sivistyslautakunta	52
2.5.1	Sivistyspalvelut	52
2.5.2	Varhaiskasvatuspalvelut	55
2.5.3	Koulutuspalvelut	59
2.5.4	Vapaa-aikapalvelut	63
2.5.5	Kirjastopalvelut	66
2.6	Tekninen lautakunta	70



2.6.1.	Tekninen hallinto	70
2.6.2.	Maankäyttö.....	73
2.6.3.	Kunnallistekniikka	75
2.6.4.	Tilapalvelut	77
3.	KONSERNI JA TYTÄRYHTIÖT	81
3.1.	Kunnanvaltuuston asettamat tavoitteet tytäryhtiöille	81
3.2.	Keminmaan Energia ja Vesi Oy	81
3.3.	Keminmaan Vuokra-asunnot Oy	91
4.	HENKILÖSTÖOSA	97
4.1	Keskeiset toimenpiteet talousarviovuonna 2026.....	97
4.2	Henkilöstösuunnitelma 2026–2028.....	97
4.4	Koko konsernin henkilöstö 2026–2028.....	101
5	INVESTOINTIOSA	102
6	TULOSLASKELMAOSA 2026-2028 ULKOINEN	113
7	RAHOITUSOSA	117

1. TALOUSARVION YLEISPERUSTELUT

1.1 Kunnanjohtajan katsaus

Kunnan toiminnan ja sen talouden hoitaminen on kestävyyslaji. Taloutta pitää suunnitella pitkällä aikavälillä, vaikka tiedetään ennakkoinnin menevän epävarmemmaksi, mitä pitemmälle vuosissa mennään eteenpäin. Talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2027–2028 pohjana on kuntastrategia, talouden ja toiminnan suunnittelu pidemmälle ajanjaksolle ja valtuuston määräämä raami. Seuraavassa on talousarvion ja taloussuunnitelman laadinnan taustalla olevia asioita.

Kuntalain mukaan kunta edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestävällä tavalla. Tämä lause sisältää paljon asiaa. Kunnat ovat elinvoima- ja sivistyskuntia. Keminmaan kunta toimii aktiivisesti elinvoiman edistämiseksi ja laadukkaiden palvelujen tuottamiseksi. Omilla, itsenäisillä toimilla ja päätöksillä kunta toimii kuntalain mukaan. Yhteistyö on tärkeää niin kunnan sisällä kuin toisten kuntien, Lapin hyvinvointialueen, yritysten ja sidosryhmien kanssa. Asukkaiden osallisuutta tulee vahvistaa. Työllisyyden hoito on merkittävässä asemassa.

Valtionosuusjärjestelmä on uudistumassa. Vielä ei tiedetä, millainen uusi järjestelmä lopulta on. On kuitenkin nähtävissä, että verotulojen merkitys kunnalle korostuu. Keminmaan kunta tiedostaa, että verotulojen takana on kuntalaisten työntekeä sekä yritysten toiminta, ja toimii siten, että työnteon ja yritystoiminnan lisääntyminen ja kehittyminen on mahdollista.

Palvelujen tulee vastata tarvetta. Kunnan asukasluvun ja -rakenteen muutos aiheuttaa jatkuvan tarkastelun tarpeen. Laadukkaiden palvelujen tuottamisessa on otettava huomioon Keminmaan kunnan laaja maantieteellinen alue ja kuntaa halkova Kemijoki, ylpeytemme. Palveluiden takana on paitsi rahallinen resurssointi myös kunnan henkilöstön työpanos. Henkilöstön rooli on merkittävä kunnan toiminnassa ja talouden hoidossa. Henkilöstön hyvinvointi, osaamisen ja osallisuuden vahvistaminen on erittäin tärkeä asia.

Investoinnit kertovat kehittämisestä. Talousarvio ja taloussuunnitelma sisältää suuria kunnan investointeja. Investoinnit ovatkin suuressa roolissa kunnan taloussuunnittelussa. Investoinneille on selvitetty tarpeet. Tarpeet tulevat lakien perusteella ja kunnan elinvoiman kasvattamiseksi sekä elinympäristön turvallisuuden, virikkeellisyyden ja viihtyvyyden lisäämiseksi. Jokainen kunnan alueelle sijoittuva yrityksen tekemä investointi on ilon aihe. Kunta tarvitsee investointeja ja haluaa olla yrityksille sujuva mahdollistaja ja yhteistyökumppani.



Kuntakonserniajattelua on vahvistettu ja vahvistetaan edelleen. Emokunnan lisäksi kuntaamme kuuluu tytäryhtiöt Keminmaan Energia ja Vesi Oy sekä Keminmaan Vuokra-asunnot Oy. Ne emokunta on perustanut, jotta voi järjestää yhtiöiden tuottamat palvelut kuntalaisille. Kuntakonsernin kokonaisuus tulee ottaa huomioon.

Kunnassamme alkaa kuntastrategian päivittäminen. Strategia koskee koko kuntakonsernia. On hedelmällinen hetki miettiä kunnan tulevaisuuden suuntaa sekä etsiä ja löytää työkalut elinvoiman vahvistamiseen siten, että meillä kaikilla on kunnassamme mahdollisuudet elää ja toimia parhaaksi katsomallamme ja haluamallamme tavalla. Kasvun mahdollisuus on käsissämme. Olemme sellainen kunta, millaiseksi sen yhdessä teemme. Tiedän, että luottamushenkilöt, viranhaltijat ja työntekijät haluavat tehdä parhaansa Keminmaan kunnan, kuntalaisten ja yritysten eteen.

Hannele Matinlassi
kunnanjohtaja

1.2 Yleinen taloudellinen tilanne ja kuntatalouden kehitysnäkymät

Valtionvarainministeriön vuodelle 2026 laatiman kuntatalousohjelman mukaan kuntatalouden näkymät pysyvät heikkoina. Suomen talouden toipuminen on ollut hidasta, ja verotulot kehittyvät tänä vuonna heikosti. Pari vuotta jatkunut heikko työmarkkinasuhdanne ei vielä osoita kohenemisen merkkejä. Vuositasolla työllisiä on hieman viimevuotista vähemmän ja työttömiä selvästi enemmän, noin 9,4 prosenttia työvoimasta. Tuotannon kasvun myötä työllisyystilanteen ennakoitaan kuitenkin kohenevan vuodesta 2026 alkaen.

Heikko suhdannetilanne on välittynyt myös kuntatalouteen vuonna 2025, jonka verotuloennusteita on madallettu kertymätietojen perusteella vuoden edetessä. Vuosikate supistuu, mutta riittänee kattamaan poistot. Tilikauden tuloksen ennakoitaan olevan niukasti positiivinen, mutta tulosta vahvistaa osin kertaluontoinen satunnainen tuotto, jonka vaikutus ei ulotu tuleviin vuosiin. Toiminnan ja investointien rahavirta heikkenee -1,1 miljardiin euroon.

Kuntatalouden näkymät pysyvät heikkoina myös vuonna 2026. Keväällä 2025 saavutettu kolmevuotinen palkkasopimus kasvattaa kuntatalouden kustannuksia selvästi. Vuonna 2025 työvoimakustannukset nousevat sopimuskorotusten vuoksi noin 2,8 prosenttia, vuonna 2026 3,2 prosenttia ja vuonna 2027 nousu kiihtyy 3,9 prosenttiin. Tämä kehitys lisää kustannuspaineita palveluvaltaisella kuntasektorilla, jossa henkilöstömenojen osuus on suuri. Kunta-alan palkankorotukset koostuvat perusratkaisun lisäksi palkkausjärjestelmien kehittämisohjelmasta, mikä nostaa alan palkankorotukset yleistä linjaa suuremmaksi. Kuntien kustannuskehitystä kuvaava peruspalvelujen hintaindeksiennuste vuodelle 2026 on 3,5 prosenttia ja vuosille 2027–2029 keskimäärin 3,3 prosenttia vuodessa.

Vaikka verotulojen odotetaan kasvavan reippaasti vuonna 2026 suhdannetilanteen kohentuessa, kuntatalouden tulojen kehitystä hidastavat valtionapuihin kohdennetut vähennykset. Lisäksi sote-kiinteistöjen vuokrasopimusten päättymisen ja uudelleenneuvottelut uhkaavat heikentää kuntien saamia vuokratuloja. Tulojen ja menojen epätasapaino syvenee, sillä vuosikatteen eivät riitä kattamaan nettoinvestointeja ja toiminnan ja investointien rahavirta painuu painelaskelmassa -1,4 miljardiin euroon vuonna 2026 ja edelleen -1,5 mrd. euroon vuonna 2027. Epätasapaino helpottuu hieman vuonna 2028, kun hallitusohjelman mukainen indeksijarru peruspalvelujen valtionosuuteen ja sote-uudistuksen määräaikaiset vähennykset koskien vuoden 2023 valtionosuuksia poistuvat. Toiminnan ja investointien rahavirta jää kuitenkin vuonna 2028 noin 1,2 miljardia ja vuonna 2029 1,0 miljardia negatiiviseksi. Negatiiviset toiminnan ja investointien rahavirrat näkyvät kuntatalouden lainakannan kehityksessä, joka uhkaa kasvaa 26,5 mrd. euroon vuonna 2029.

Vuonna 2026 kuntien verotulojen ennustetaan kasvavan 5,2 prosenttia vuodesta 2025.

Kunnallisveron tuoton arvioidaan olevan vuonna 2026 noin 10,7 mrd. euroa, mikä on noin 600 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2025. Kunnallisveron tuottoon vaikuttavat kehyskaudella veropohjan kehitys sekä hallituksen tekemät päätökset.

Kuntien yhteisöveron tuotoksi arvioidaan 1,7 mrd. euroa vuonna 2026, mikä on noin 102 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2025. Kiinteistöveron tuotto on noin 2,38 mrd. euroa vuonna 2026, mikä on noin 27 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2025. Vuonna 2024 voimaan tulleen kaivosmineraaliveron tuoton arvioidaan olevan noin 33 milj. euroa vuonna 2026. Tästä kaivosten sijaintikuntien osuus olisi 60 prosenttia eli noin 20 milj. euroa.

Kuntatalousohjelmassa kuntien rahoitusaseman muutosta arvioidaan koko maan näkyvien ohella myös kuntakokoryhmittäin. Kuntatalouden tarkastelujaksolla vuoteen 2029 saakka on epätasapaino tulojen ja menojen välillä. Tarkastelukauden loppua kohden mentäessä tilanne kääntyy kohti tasapainoa Manner-Suomen tasolla, kun pääministeri Orpon hallitusohjelman mukainen indeksijarru peruspalvelujen valtionosuudessa ja sote-uudistuksen määräaikaisten vähennykset koskien vuoden 2023 valtionosuuksia poistuvat.

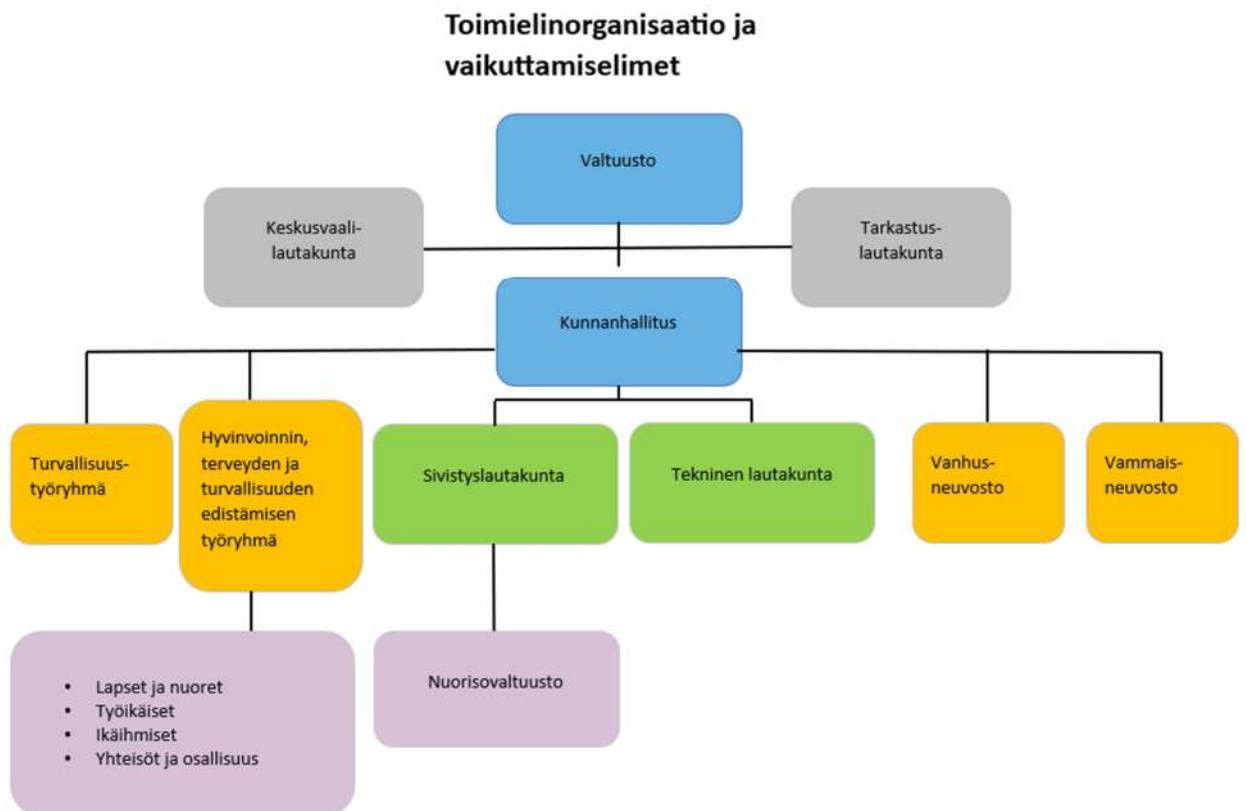
Laskennallinen kunnallisveroprosentin korotuspaine kasvaa kaikissa kuntakokoryhmissä tarkastelujakson alussa, mutta maltillistuu vuoteen 2029 mentäessä. Isoimmat korotuspaineet kohdistuvat painelaskelman perusteella vuosiin 2026 ja 2027 ja koskevat kaikkia kuntakokoryhmiä. Korotuspaine kasvaa lähivuosina erityisesti väestöään menettävissä ja vanhemman väestön kunnissa, joissa veroprosentit ovat pääsääntöisesti jo nyt valtakunnallista keskitasoa korkeammat. Veropohjan rapautuminen voi olla kasvava uhka varsinkin pienemmissä kuntakokoryhmissä.

Kehyskauden loppua kohden mentäessä kaikkien kuntakokoryhmien toiminnan ja investointien rahavirta painuu negatiiviseksi, noin -163 euroa asukasta kohden koko maan tasolla. Kuntaryhmien välillä on kuitenkin suuria eroja. Heikkenevää toiminnan ja investointien rahavirtaa tarkasteluperiodilla selittävät merkittävältä osin nettoinvestointien pysyminen korkealla tasolla erityisesti suurissa kaupungeissa sekä valtionosuuteen tehtävät leikkaukset.

Vuonna 2025 negatiivisen vuosikatteen kuntia on arvion mukaan seitsemän, mikä on hieman vähemmän kuin edeltävänä vuonna. Negatiivisen vuosikatteen kuntien lukumäärä kasvaa kuitenkin merkittävästi ensi vuodesta alkaen. Näistä suurin osa on alle 2 000 asukkaan kuntia.

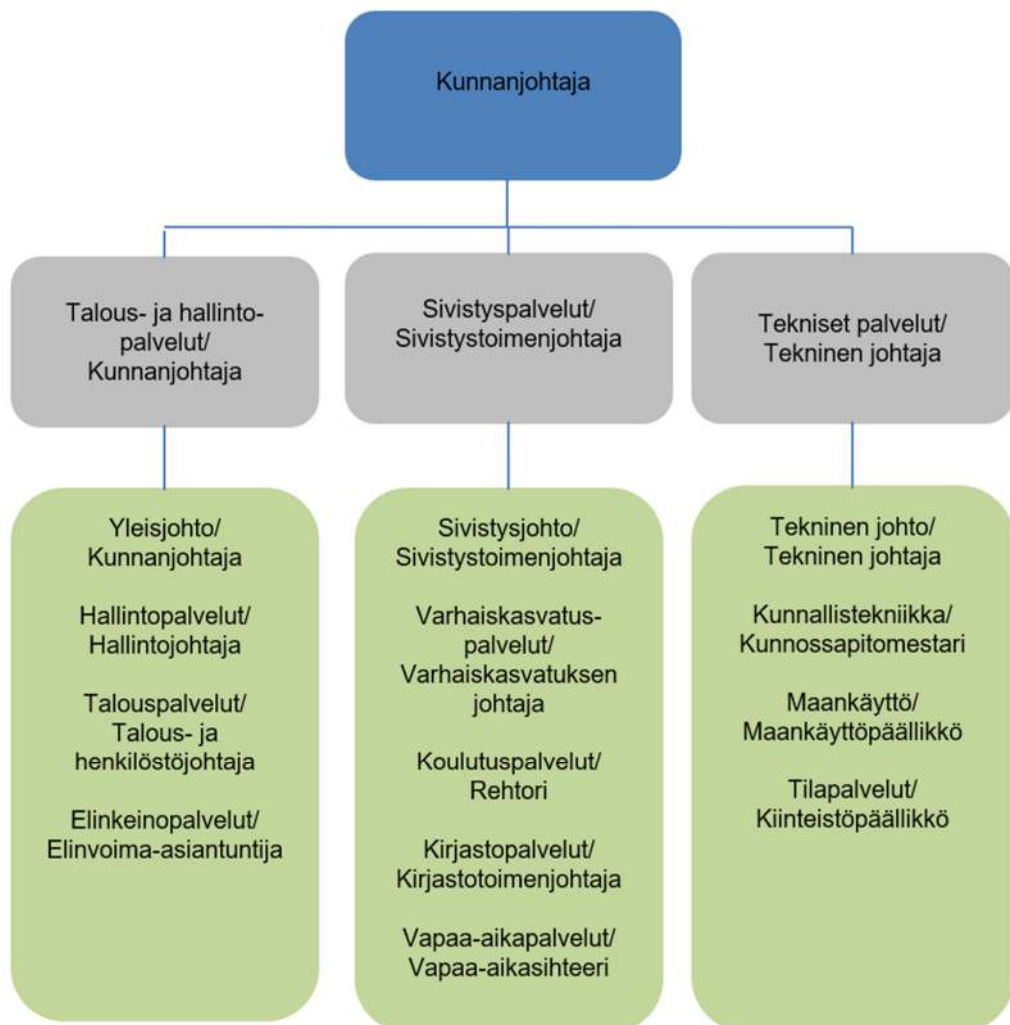
1.3 Toimintaympäristön lähtökohdat

Toimielinorganisaatio



Henkilöstöorganisaatio

Henkilöstöorganisaatio



Kunnan henkilöstö vuosina 2023–2025

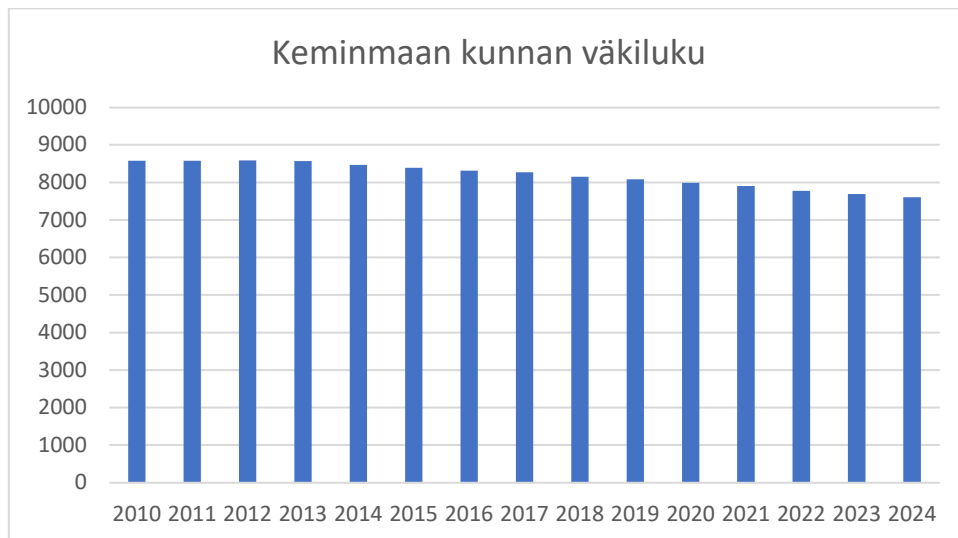
	TA 2023		TA 2024		TA 2025	
	Vakituiset	Määräaikaiset	Vakituiset	Määräaikaiset	Vakituiset	Määräaikaiset
Hallinto	13	21	14	21	15,25	3
Sivistys	204,5	16,5	205,5	15,5	201	18
Tekninen	33,5	1	34	1	34	2
Yhteensä	251	38,5	253,5	37,5	250,25	23

Taulukko ei sisällä tukityöllistettyjä vuoden 2025 osalta.

1.3.1 Väestön kehitys

Keminmaan kunnan väestö on vähentynyt melko tasaisesti edellisten kymmenen vuoden aikana ja vuoden 2024 lopulla Keminmaassa asui 7604 henkilöä. Väestö väheni edellisestä vuodesta -1,1 %.

Kuvio 3. Väestön kehitys vuosina 2010-2024.



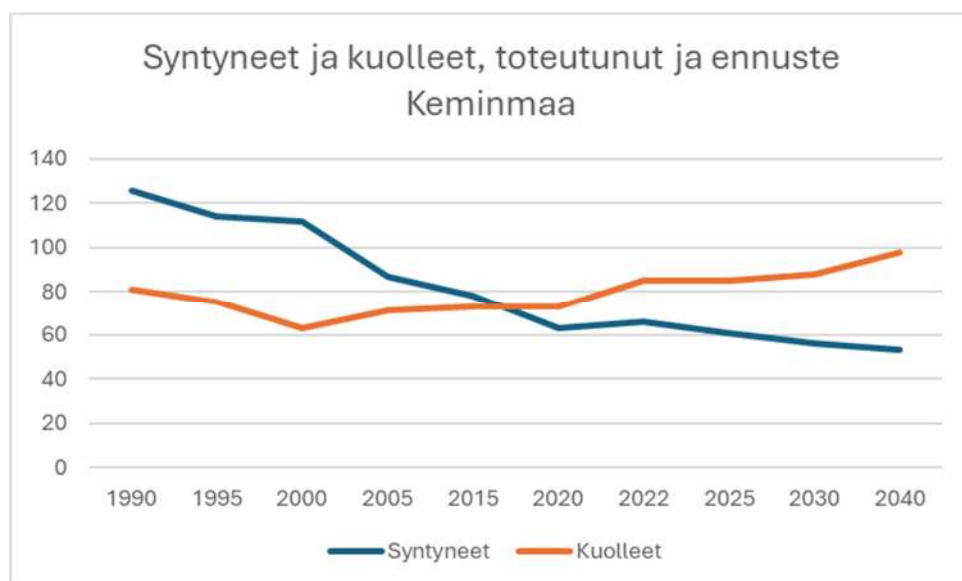
Väestöennuste

Keminmaan kunnan väestönkehitys vuosina 2026-2045.



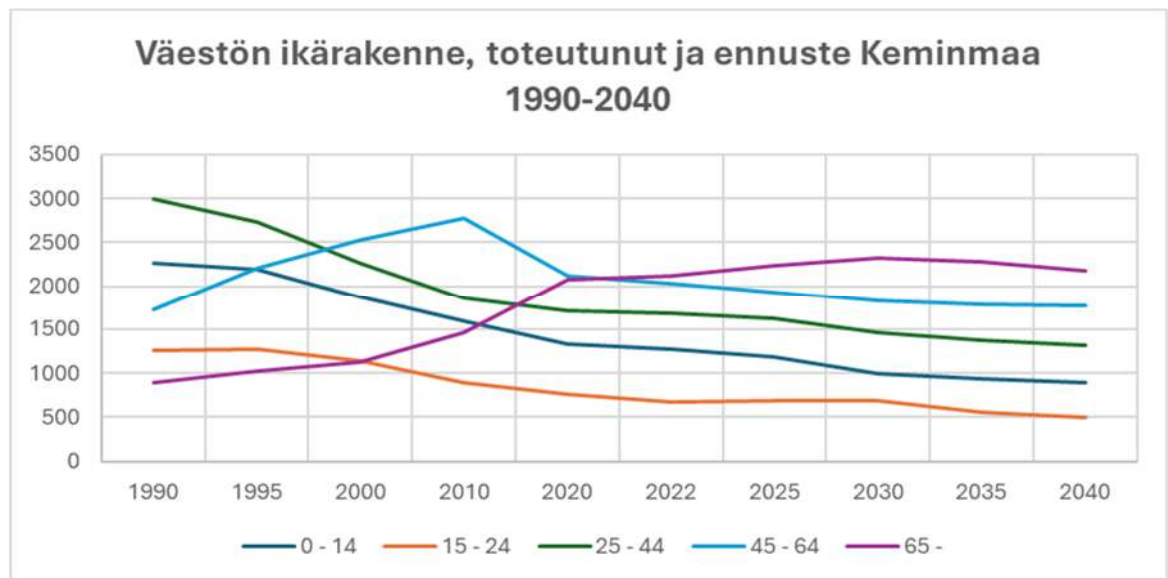
Väestön vähenemisen odotetaan jatkuvan myös tulevina vuosina ja vuosikymmeninä. Syynä tähän on paitsi poismuutto, myös alhainen syntyvyys. Vuonna 2024 kunnassa kuoli 41 henkilöä enemmän kuin syntyi. Kuntienvälinen nettomuutto oli myös negatiivista ja Keminmaasta muutti muihin kuntiin 64 henkilöä enemmän kuin muista kunnista Keminmaahan.

Syntyneet ja kuolleet, toteutunut ja ennuste vuosille 1990–2040



Väestöstä alle 15-vuotiaita on 15,3 %, yli 64-vuotiaiden osuuden ollessa 28,5 % vuonna 2024. Kunnassa on myös suhteellisen pieni maahan muuttaneiden osuus 0,9 %. Viimeisetkin suuret ikäluokat ovat poistuneet 2010-luvun taitteessa työmarkkinoilta ja ikäluokkien kokojen väliset suhteet ovat siltä osin jo merkittävästi tasaantuneet. Yli 65-vuotiaiden suhteellinen osuus on edelleen hieman kasvava, kunnes ikäluokat alkavat tasaisesti kutistua 2030-luvulla.

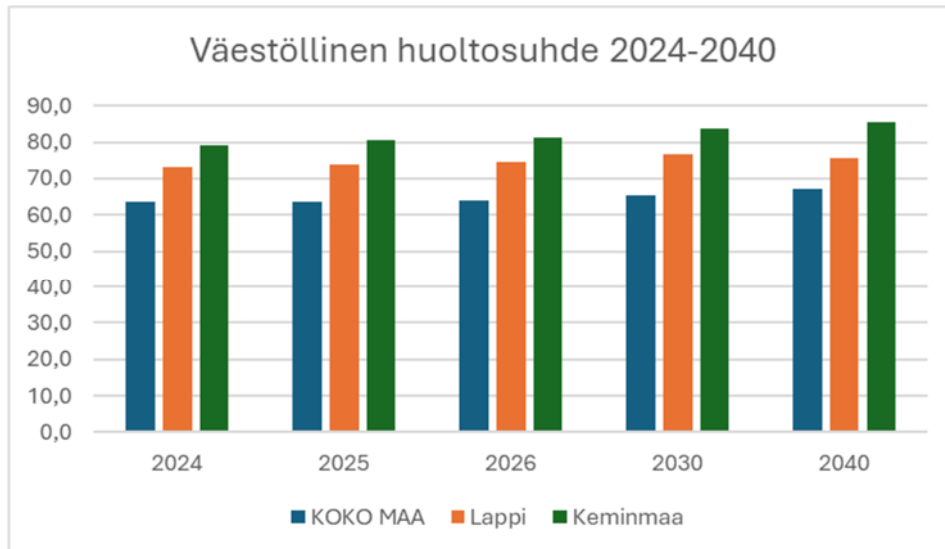
Väestön ikärakenne 1990–2040



Väestöllinen huoltosuhde

Väestöllinen huoltosuhde pohjautuu pelkästään väestön ikärakenteeseen eikä se ota huomioon työllisyyttä. Kansainvälisissä vertailuissa lapsiin luetaan yleensä 0–14-vuotiaat ja eläkeikäisiin 65 vuotta täyttäneet. Näin työikäisiä ovat 15–64-vuotiaat. Suomessa kuitenkin suurin osa 15–17-vuotiaista on vielä opiskelemassa ja asuu vanhempiensa kanssa, joten tässä tarkastelussa lapsiin luetaan kaikki alle 18-vuotiaat. Väestöllinen huoltosuhde kuvaa lasten ja vanhuseläkeikäisten määrän suhdetta työikäisen väestön määrään. Taloudellinen huoltosuhde puolestaan kuvaa työttömien ja muiden työvoiman ulkopuolella olevien määrän suhdetta työllisten määrään.

Väestöllinen huoltosuhde vuosina 2024–2040, koko maa, Lappi ja Keminmaa



Keminmaan kunnan avainluvut

Avainluku, tiedot vuodelta 2024	Keminmaa
Väkiluku, 2024	7 604
Väkiluvun muutos edellisestä vuodesta, %, 2024	-1,1
Alle 15-vuotiaita, %, 2024	15,3
15-64-vuotiaita, %, 2024	56,2
Yli 64-vuotiaita, %, 2024	28,5
Ruotsinkielisiä, %, 2024	0,1
Ulkomaan kansalaisia, %, 2024	1
Taajama-aste, %, 2023	88,9
Syntyneiden enemmisyys, henkilöä, 2024	-41
Kuntien välistä muuttovoittoa/-tappiota, henkilöä, 2024	-62
Perheitä, 2024	2 206
Asuntokuntia, 2024	3 643
Rivi- ja pientaloissa asuvia asuntokuntia, %, 2024	86,6
Vuokra-asunnoissa asuvia asuntokuntia, %, 2023	19,2
Vähintään toisen asteen tutkinnon suorittaneita, osuus 15 vuotta täyttäneistä, %, 2024	79,4
Korkea-asteen tutkinnon suorittaneita, osuus 15 vuotta täyttäneistä, %, 2024	31,5
Taloudellinen huoltosuhde, 2023	141,5
Työpaikkaomavaraisuus, 2023	88,2
Alueella asuva työllinen työvoima, 2023	3 185
Asuinkunnassaan työssäkäyviä, osuus työllisistä, %, 2023	37,5
Työttömien osuus työvoimasta, %, 2023	8,9
Eläkeläisten osuus väestöstä, %, 2023	31,2
Alueella olevia työpaikkoja, 2023	2 809
Alkutuotannon työpaikkojen osuus, %, 2023	2,5
Jalostuksen työpaikkojen osuus, %, 2023	38,3
Palvelujen työpaikkojen osuus, %, 2023	58,2

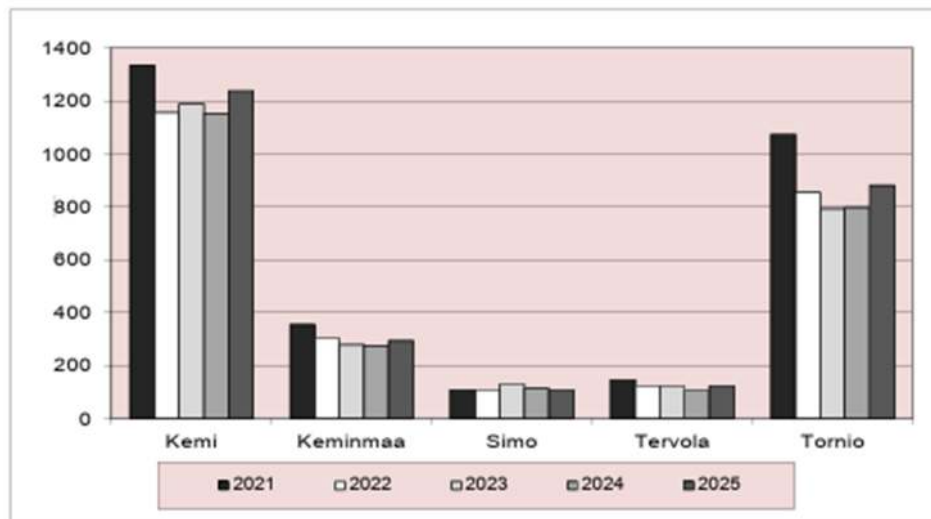
1.3.2 Työllisyyden kehitys

Lapin maakunnan työllisyyskehitys

Työttömiä työnhakijoita oli Lapissa elokuun 2024 lopussa 7 707, joista lomautettuja 430. Työttömiä oli 1080 (-12 %) vähemmän kuin heinäkuussa ja 407 (+6 %) enemmän kuin viime vuoden elokuussa. Työttömyyden kehitys jatkui sekä kuukauden- että vuodentakaiseen verrattuna Lapissa koko maata myönteisempänä. Koko maassa työttömiä oli 9 % vähemmän kuin heinäkuussa ja 1,1 % enemmän kuin vuotta aiemmin elokuussa. Työttömien osuus työvoimasta oli elokuun lopussa Lapissa 9,5 % ja koko maassa 11,5 %. Työttömien osuus työvoimasta vaihteli Lapissa Sodankylän 5,8 %:sta Kemin 15,1 %:iin

Meri-Lapin ja Kemi-Tornio seutukunnan työllisyyskehitys

Työttömyysaste oli Kemi-Tornio-seudulla 11,3 % tammi-elokuussa 2025. Vuotta aiemmin työttömänä oli 10,4 % työvoimasta. Työttömyysaste laski Simossa ja nousi seudun muissa kunnissa. Työttömyysaste on korkein Kemissä ja matalin Keminmaassa.



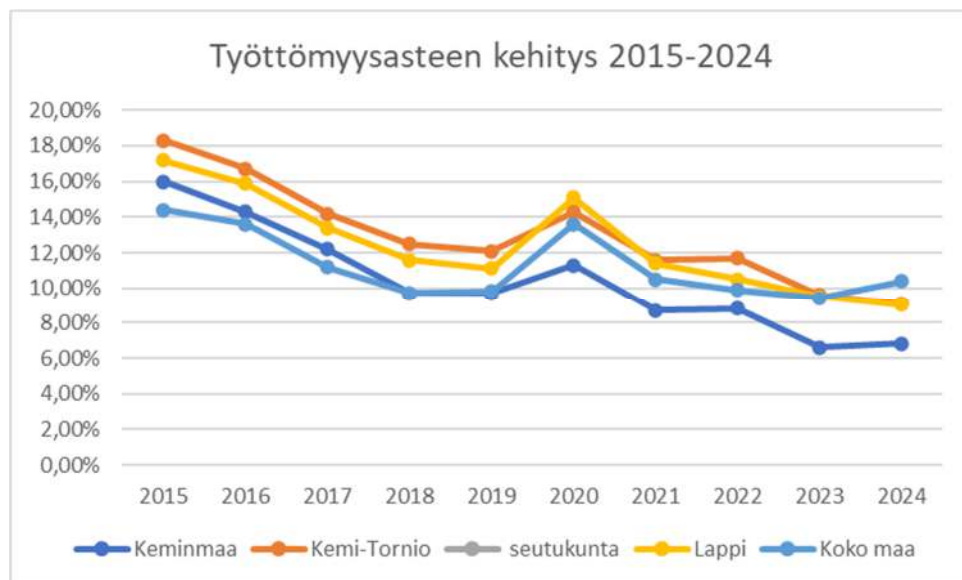
Työttömien määrä Kemi-Tornio-seudulla tammi-elokuussa 2021-2025

Keminmaan työvoima elokuussa 2025 oli 3498 henkilöä (08/2024: 3507 henkilöä), työllisyysaste on hieman heikentynyt. Työttömyysaste 08/2025 7,6% yhteensä 267 henkilöä.

Alle 25-vuotiaita oli työttömänä 31 henkilöä (2024: 28 henkilöä), yli 50-vuotiaita oli työttömänä 121 henkilöä (2023: 120 henkilöä). Pitkäaikaistyöttömiä 66 henkilöä (2024: 44 henkilöä) sekä vammaisia ja pitkäaikaissairaita 39 henkilöä (2024: 23 henkilöä).

Työllisyyskatsauksen tilaston mukaan elokuussa 2025 oli työttömien osuus Kemi-Tornion seutukunnassa edellistä vuotta suurempi 11,3 % (2024: 9,1 %). Avoimia työpaikkoja seutukunnassa oli 224, mikä on edellistä vuotta merkittävästi vähemmän (2024: 429). Keminmaassa avointen työpaikkojen määrä oli vain 24, kun se vuotta aiemmin oli 30.

Työttömyysaste vuosina 2014–2024



Työttömyysaste 2014 – 2024

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Keminmaa	16,00 %	14,30 %	12,20 %	9,70 %	9,70 %	11,30 %	8,70 %	8,80 %	6,60 %	6,8 %
Kemi-Tornio seutukunta	18,30 %	16,70 %	14,20 %	12,50 %	12,10 %	14,30 %	11,60 %	11,70 %	9,60 %	9,1 %
Lappi	17,20 %	15,90 %	13,40 %	11,60 %	11,10 %	15,10 %	11,40 %	10,50 %	9,50 %	9 %
Koko maa	14,40 %	13,60 %	11,20 %	9,70 %	9,80 %	13,60 %	10,50 %	9,90 %	9,40 %	10,4 %

Keminmaan kunnassa on käynnistynyt 2024 Yhteistyöllä väyliä töihin hanke, jonka tarkoituksena on parantaa vaikeassa työmarkkina-asemassa olevien sekä työnantajien kohtaantoa sekä antaa vaikeassa työmarkkina-asemassa oleville lisävalmiuksia työllistymiseen. Hanke kestää huhtikuun 2026 loppuun saakka, mikäli jatkoaikaa ei myönnetä.

Työnantajien ja työnhakijoiden tukeminen kohtaamisen edistämisessä oli hankkeen pääajatus. Tämän Yhteistyöllä väyliä töihin -hankkeen valmistelu aloitettiin paikallisen työllisyysaluevalmistelun ohella, ja varsinainen hanke käynnistettiin kesäkuussa 2024, kehittämistä jatketaan koko Meri-Lapin työllisyysalueen kanssa tehtävän yhteistyön osana. Yhteisten tavoitteiden saavuttaminen edellyttää laajaa yhteistyötä koko työllisyysalueella sekä perinteisten työvoimapalveluiden saralla että muissa työllisyyteen ja elinvoimaisuuteen vaikuttavissa asioissa. Myös Keminmaassa toimivan nuorten työpajan merkitys korostuu osana työllisyyden hoidon kokonaisuutta, tavoitteena on lisätä tämänkin osalta alueellista yhteistyötä ja vahvistaa alueen nuorten osallisuutta ja valmentautumista opiskeluun, työhön ja tulevaisuuteen.

Seutukunnan työllisyystilanteeseen ovat vaikuttaneet sekä Metsä Fibren että Stora Enson tilanteet. Samalla, kun työvoiman tarve toisaalla kasvaa ja toisaalla työvoimaa vapautuu, on otettava huomioon erilaiset haasteet mm. tarvittavan osaamisen suhteen.

Työn ja tekijän kohtaaminen on päivän haaste. Vuoden 2021 hallituksen TE-palvelujen linjauksen toimeenpano on käynnissä. TE-palveluiden siirrolla paikallistasolle pyritään työllisyystavoitteeseen ja kuntien vastuun vahvistamiseen työllisyyspalveluissa. Uudistuksen tavoitteena on palvelurakenne, joka edistää parhaalla mahdollisella tavalla työntekijöiden nopeaa työllistymistä ja lisää työ- ja elinkeinopalvelujen tuottavuutta, saatavuutta, vaikuttavuutta ja monipuolisuutta. TE-palvelujen siirto kunnille tuo palvelut lähemmäksi asiakkaita. Kun työllisyyspalvelut, kunnan koulutuspäalvelut sekä elinkeinopalvelut ovat saman järjestäjän vastuulla tukevat palvelut nopeamman työllistymisen tavoitetta. Kunnilla on hyvät lähtökohdat tarjota asiakkaille kohdennettuja ja paikallisten työmarkkinoiden tarpeisiin sopivia palveluja. Uudistuksessa huomioidaan palvelujen yhdenvertainen saatavuus. Myös kielellisten oikeuksien toteutuminen ja heikommassa työmarkkina-asemassa olevien palvelut turvataan.

TE- palvelut siirtyivät kuntiin 1.1.2025 ja Keminmaasta tuli osa Meri-Lapin työllisyysaluetta. Samalla TE-palveluiden toiminta lakkasi. Työvoimapalveluita tarjotaan keminmaalaisille Keminmaan kunnanvirastolta käsin. Kunnan omat työllisyyttä edistävät palvelut jatkavat te-palveluiden ohella, mutta tehtävänkuvat muuttuivat jonkin verran.

Uudistuksen ja kunnan tavoitteena on vahvistaa työllisyyttä ja lisätä työ- ja elinkeinopalvelujen saatavuutta ja vaikuttavuutta tuomalla palvelut lähemmäksi asiakasta sekä kytkemällä palvelut osaksi laajaa kuntaekosysteemiä. Näin voidaan myös tukea alueiden kilpailukykyä ja elinvoimaa. Työllisyyspalveluiden uudistuksella tavoitellaan lisäksi julkista taloutta vahvistavaa työllisyyden kehitystä ja työllisyyskehityksellä on nykyistä suurempi vaikutus kuntien rahoitusasemaan. Kuntien rahoitusvastuuta työttömyysetuuksista laajennettiin ja varhennettiin. Tehtävien hoitamisesta vastuukuntana vastaa Tornion kaupunki. Vastuukuntamallissa työllisyyden edistämisen keinovalikoima ja työttömyyden kustannusten hallinta ovat samoissa käsissä. Kuntien yhteisenä toimielimenä työllisyyspalveluiden järjestämiseksi toimii Tornion kaupungin hallinnon yhteydessä toimiva Meri-Lapin työllisyyslautakunta. Toimielin vastaa laissa työvoimapalveluiden järjestämisestä määriteltävistä työvoimaviranomaisen tehtävistä.

1.3.3 Kunnan taloudelliset lähtökohdat

Valtionosuudet

Valtionosuusjärjestelmän kautta valtio osallistuu lakisääteisten kunnallisten peruspalvelujen rahoitukseen. Valtionosuudet ovat merkittävin osa kuntiin kohdistuvaa valtionapujärjestelmää. Valtionosuudet määräytyvät laskennallisin perustein ja maksetaan kunnalle automaattisesti ilman erillistä hakemusta. Lisäksi kunnille voidaan myöntää hakemuksesta valtionavustuksia. Kuntien palvelutuotannon kustannukset ja verotulot poikkeavat paljon toisistaan muun muassa väestön ikärakenteen ja olosuhteiden takia. Valtionosuusjärjestelmän tavoitteena on kuntien vastuulla olevien julkisten palvelujen saatavuuden varmistaminen tasaisesti koko maassa siten, että kansalaiset voivat saada tietyn tasoiset peruspalvelut asuinpaikastaan riippumatta kohtuullisella verorasituksella.

Kunnan peruspalveluiden valtionosuusjärjestelmää uudistetaan meneillään olevalla hallituskaudella siten, että järjestelmä turvaa mahdollisimman hyvin kuntien vastuulla olevien valtionosuustehtävien rahoituksen sote-uudistuksen ja TE-uudistuksen jälkeisessä tilanteessa. Uudistuksen tavoitteena on myös lisätä valtionosuusjärjestelmän selkeyttä ja ymmärrettävyyttä. Valtionosuuksien ennakoidaan vähenevän tulevana vuosina uudistuksen myötä.

Valtionvarainministeriön vuodelle 2026 laatiman kuntatalousohjelman mukaan:

- Kunnan peruspalvelujen valtionosuus on vuonna 2026 noin 3,55 mrd. euroa. Valtionosuus kasvaa vuoden 2025 varsinaiseen talousarvioon verrattuna noin 185,5 milj. euroa. Nettomääräisesti tehtävämuutosten vaikutus valtionosuuden tasoon on 69 milj. euroa vuonna 2026. Vuonna 2026 valtionosuutta lisäävät indeksikorotus 111,1 milj. euroa ja kustannustenjaon tarkistus 127,5 milj. euroa.
- Valtionosuuteen esitetään hallituksen päättämien kasvutoimien rahoitukseen liittyvä 75 milj. euron pysyvä valtionosuuden vähennys. Myös sote-uudistuksen siirtolaskelmien tarkentumiseen liittyvä väliaikainen vähennys ja hallitusohjelman mukainen indeksikorotuksen 1 %-yksikköä vastaava vähennys pienentävät valtionosuutta vuonna 2026.
- Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan valtionosuudet kunnille ovat vuonna 2026 noin 1,3 mrd. euroa, kuten tänäkin vuonna. Kuntien kotouttamistehtävien lainsäädännöllisiä velvoitteita puretaan ja määrärahaa leikataan 30 miljoonaa euroa vuoden 2027 tasolla.

Valtionosuudet vuosina 2024–2028

KEMINMAA	2024	2025	2026	2027	2028
5500 Valtionosuudet					
5700 Kunnan opetus- ja kult.toim	-401	-519	-368	-319	-419
5702 Valtionosuus	1 097	1 710	1 481	1 629	2 139
5703 Verotuloihin perustuva tasa	1 160	620	506	556	731
5500 Valtionosuudet	1 856	1 811	1 619	1 866	2 451

Vuoden 2026 valtionosuuden määräytymisessä käytetään 31.12.2024 asukaslukua.

Verotulot

Kunnallisvero on kunnan verotuloista merkittävin erä. Kunnassa asuvan luonnollisen henkilön ja kuolinpesän on suoritettava ansiotulostaan kunnallisveroa. Ansiotuloa ovat esimerkiksi palkka- ja eläketulot. Pääomatuloista, kuten korkotuloista, vuokratuloista, luovutusvoitoista ja metsätalouden pääomatulosta, suoritetaan veroa vain valtiolle. Kunnallisverotuksessa verotettava tulo muodostuu veronalaisista tuloista vähennettynä lainsäädännössä määritellyin vähennyksin.

Merkittävimmät ansiotulolajit ovat palkka- ja eläketulot. Tulosta tehtäviä vähennyksiä ovat muun muassa eläketulovähennys, matkakustannukset, tulonhankkimiskulut, ansiotulovähennys ja perusvähennys. Tulosta tehtävät vähennykset vähentämällä saadaan verotettava tulo, josta veron määrä lasketaan kunnan tuloveroprosentin mukaisesti. Näin tulon perusteella, saadaan vero, josta vielä vähennetään kunnallisverosta suoraan tehtävät vähennykset. Näistä merkittävin on työtulovähennys.

Manner-Suomessa kunnallisveroprosentit vaihtelevat 4,70–10,90 prosentin välillä vuonna 2025. Tuloveroprosentin painotettu keskiarvo Manner-Suomessa on 7,54 %.

Vuodesta 2024 alkaen on yleisen kiinteistöveroprosentin sijaan ollut käytössä erilliset kiinteistöveroprosentit maapohjille ja rakennuksille.

Vuonna 2025 tuli maksuun ensimmäistä kertaa myös kaivosmineraalivero. Vero kerätään kaivosyhtiöiltä louhitun malmimäärän mukaisesti ja jaetaan valtiolle ja kunnille, siten että kaivosten sijaintikunta saa 60 % verosta, valtio 40 %. Keminmaan kunnan osalta kaivosmineraaliveroa maksettiin noin 4,167 miljoonaa euroa vuonna 2025.

Veroprosenttien kehitys vuosina 2022 – 2026

KEMINMAA	2022	2023	2024	2025	2026
	%	%	%	%	%
Tuloveroprosentti	21,25	8,61	8,6	8,6	8,6
Yleinen kiinteistöveroprosentti/maa-alueet	1,15	1,15	1,3	1,3	1,3
Yleinen kiinteistöveroprosentti/rakennukset	1,15	1,15	0,93	0,93	0,93
Vakituiset asuinrakennukset	0,41	0,41	0,41	0,41	0,41
Muut asuinrakennukset / loma-asunnot	1	1	1	1	1
Voimalaitokset	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1
Yleishyödylliset yhteisöt 0,00 %	0	0	0	0	0
Rakentamaton rakennuspaikka 4,00 %	4	4	4	4	4

Verotulojen kehitys vuosina 2024 – 2028

KEMINMAA	2024	2025	2026	2027	2028
5000 Verotulot					
5000 Kunnan tulovero	15 167 000	16 414 000	16 326 000	16 508	17 190
5100 Kiinteistövero	4 248 000	4 181 000	4 175 000	4 175	4 175
5200 Osuus yhteisöveron tuotosta	1 229 000	1 449 000	1 429 000	1 512	1 587
5400 Kaivosvero		4 167 500	4 300 000	3 500	3 500
5000 Verotulot	20 644 000	26 211 500	26 230 000	25 695	26 452

1.4 Alueellinen yhteistyö

Meri-Lapin kunnat muodostavat yhteisen työllisyysalueen. Tornio toimii vastuukuntana. Työllisyysalueen toiminta alkoi 1.1.2025.

Elinvoimatoiminnassa alueellista yhteistyötä tehdään edelleen osallistumalla alueen kuntien yrityskehittäjien Meri-Lapin SYP (Suomen yrityspalveluverkosto) verkostotoimintaan. SYP on alueellinen noin neljä kertaa vuodessa kokoontuva ryhmä. Valmistelu tapahtuu ryhmän sisäisenä valmisteluna, nimellisenä koollekutsujana on Meri-Lapinkehittämiskeskus yhdessä ELYn Rahoitusyksikkö/Pohjois-Suomen suuralue kanssa. Ryhmässä käsitellään kunta- ja elinkeinostrategioiden yhteisiä osa-alueita sekä tehostetaan ELY-keskuksen tuottamien yrityspalveluiden ja kehittämistyökalujen käyttöä sekä käydään läpi yritysneuvonnan käytännön kysymyksiä. Lisäksi osallistutaan Lapin SYP-verkostoon, jonka tiedotustilaisuuksia on kuukausittain. Valmistelijana toimii Lapin ELY-keskus, Lapin SYP-verkosto myös koordinoi ja järjestää kerran vuodessa SYP-päivät. Elinvoima-asiantuntija osallistuu Meri-Lapin kehittämiskeskuksen elinkeinoryhmän toimintaan.

Vuoden 2026 alusta toimintansa aloittava Lapin elinvoimakeskus hoitaa monipuolisia tehtäviä, jotka liittyvät elinkeinoihin, maaseutuun, liikenteeseen, ympäristöön ja luonnonvaroihin. Paikallisena elinvoimakeskuksena Lapin elinvoimakeskus palvelee asukkaita, yrityksiä ja organisaatioita jatkaen ELY-keskuksen työtä elinvoiman edistämiseksi sekä kehittämiseksi.

Meri-Lapin Kehittämiskeskuksen kautta elinvoimapalvelut tekee seudullista yhteistyötä kuntien elinkeinotoimijoiden kanssa ns. elinkeinotiimin myötä sekä matkailutoimijoiden kanssa erillisen tiimin myötä.

Sivistyspalvelut tekee alueellista yhteistyötä Kehittämiskeskuksen sivistystiimin kautta sekä palvelujen suunnittelemisessa sekä toteuttamisessa kaikilla sivistyspalvelujen tulosalueilla. Lakien ja valtakunnallisten suunnitelmien muuttuessa tiuhaan tahtiin yhteistyö toisten kuntien kanssa nähdään tarkoituksenmukaisena, jotta palvelujen laatua voidaan kehittää ja yhtenäistää.

Tekniset palvelut tekevät yhteistyötä Kehittämiskeskuksen teknisen tiimin kautta.

Lapin Ammattikorkeakoulun kanssa on allekirjoitettu kolmivuotinen kumppanuussopimus vuosille 2024–2026. Kumppanuussopimuksen toteuttamista jatketaan vuonna 2026. Kumppanuussopimuksen yhteistyö kohdentuu yhteisesti sovituille painopistealueille: kunnan sosiaalinen kädenjälki, kestävä rakennettu ympäristö – elinvoimainvestoinnit sekä kestävää kasvua ja työtä uusilla liiketoimintamalleilla. Ammattiopisto Lappian kanssa solmittu yhteistyösopimus on voimassa.

Tytäryhteisöt, kuntayhtymäosuudet ja osakkuusyhteisöt

Nimi	Koti-paikka	Kunnan omistusosuus	Konsernin omistusosuus
Tytäryhteisöt			
Keminmaan Vuokra-asunnot Oy	Keminmaa	100	100
Keminmaan Energia ja Vesi Oy	Keminmaa	100	100
Kuntayhtymät			
Lapin Liitto	Rovaniemi	5,4	5,4
Kemi-Torniolaakson koulutuskuntayhtymä Lappia	Tornio	4,2	4,2
Muut omistusyhteisöt			
Meri-Lapin kuntapalvelut Oy	Kemi	28,999	28,999
Meri-Lapin Vesi Oy	Keminmaa	7	

Muut osakkuudet/osuudet:	Kirjanpitoarvo:
Kemin Seudun Osuuspankki	100,00
Tornion Keilahalli Oy	3 363,76
Länsipohjan Hevosurheilukeskus Oy	15 977,85
Lounais-Lapin Ajoharjoittelusäätiö	11 184,50
Kuntarahoitus Oyj	33 815,23
Meri-Lapin Startti Oy	588,66
Meri-Lapin Vesi Oy	47 092,62
Perämeren Jätehuolto Oy	23 585,83
Digipolis - Kemin Teknologiakylä	1 276,21
Osuuskunta Metsäliitto 2015	58 234,21
Koha-Suomi, 18.11.2016	922,68
Team Botnia Oy	168,18
Kuntien Tiera Oy	1 520,00
Osakkuudet ja osuudet yhteensä:	197 829,73

1.5 Talousarvion ja -suunnitelman sitovuus

1.5.1 Käyttötalousosa

Käyttötalousosassa esitetään kuvaukset toimielimen palvelu- tai toiminta-ajatuksista, strategisista linjauksista suunnitelmakaudelle ja toimielimien toiminnallisista tavoitteista sekä mittareista vuodelle 2026.

Vuoden 2026 talousarviokirjassa esitetty toimielinten tavoitteet ovat valtuustoon nähden sitovia.

Käyttötalousosan sitovuus

- valtuusto: toimielin -taso, toimintakate (netto) ja
- kunnanhallitus: tulosalue -taso, toimintakate (netto)
- toimielin: hyväksytyt talousarvion käyttösuunnitelmat.

Toimielimet ja hallintokunnat ovat vastuussa niille hyväksytyistä määrärahoista ja tuloarvioista. Niiden tulee sopeuttaa toimintansa valtuuston niille osoittamiin määrärahoihin.

Toimintavuoden aikana esille tulevat lisämääräraha tarpeet tulee poistaa muuttamalla toimintaa. Lisämääräraha tarpeet tulee kattaa toimielimen omien määrärahojen säästöillä tai siirroilla tai toiminnasta kertyvien tulojen kasvulla. Määrärahamuutosten yhteydessä tulee esittää myös vastaavat muutokset toiminnallisiin ja taloudellisiin tavoitteisiin. Henkilöstömäärärahat ovat sitovat.

Kunnanhallituksen ja lautakuntien tulee hyväksyä vuoden 2026 käyttösuunnitelmat tammikuun 2025 loppuun mennessä. Lautakuntien tulee saattaa hyväksymänsä käyttösuunnitelman kunnanhallitukselle tiedoksi. Käyttösuunnitelmiin kirjataan kuntastrategiaa 2025 toteuttavat toimenpiteet.

1.5.2 Investointiosa

Investointiosan sitovuus valtuustolle on hankkeille osoitetut määrärahat ja tuloarviot investointien osalta. Uudet investoinnit perustaa aina valtuusto.

Rakennukset ja rakennelmat -hankeryhmässä talousarvioon sisällytettävistä yli 100 000 euron investoinneista tulee olla tehtynä tilahankkeiden suunnittelu ja toteutusohjeiden mukainen tarveselvitys ennen talousarvion hyväksymistä.

Rakennukset ja rakennelmat -hankeryhmässä hankesuunnitelma tehdään kaikista yli 100 000 euron hankkeista erikseen ja alle 100 000 euron hankkeiden sekä Kiinteät rakenteet ja laitteet -hankeryhmän hankesuunnitelmat korvaa investointien hanke- ja toteuttamissuunnitelma, joka sisältää hankesuunnitelman tavoin investointien määrärahat, aikataulun, tarvemäärittelyn ja käyttötarkoituksen.

Tekninen lautakunta laatii talonrakennushankkeiden hankesuunnitelmat. Alle 350.000,00 euron arvoiset hankesuunnitelmat hyväksyy tekninen lautakunta. Hankesuunnitelmat, joiden arvo on 350.000,00–1.000.000,00 euroa, hyväksyy kunnanhallitus. Valtuusto hyväksyy hankesuunnitelmat, joiden arvo on yli 1.000.000,00 euroa. (Taloussääntö 6.2)

Julkisen käyttöomaisuuden investoinnit hyväksytään taloussäännön 6.2 (maanrakennushankkeet) mukaisesti määrärahojen käsittelyn yhteydessä talousarviokäsittelyssä.

Kunnanhallituksella on oikeus muuttaa korkeintaan 100.000 euron investointimäärärahan käyttötarkoitusta, mikäli muutokselle on perusteita tai jotain hanketta ei pysytty talousarviovuotena toteuttamaan. Kunnanhallituksen tulee saattaa valtuuston tiedoksi tekemänsä muutokset investointiosaan.

Kunnan investointien suunnittelu- ja toteuttamis- sekä seurantavastuu annetaan teknisen lautakunnan vastuulle. Investointien suunnittelussa edellytetään säännöllistä yhteistyötä asianomaisen hallintokunnan ja toimielimen kanssa.

Teknisen toimen tulee laatia 6 kuukauden kuluessa edellisvuoden investoinneista taloudellinen loppuselvitys ja saattaa se kunnanhallitukselle, valtuustolle ja asianomaiselle toimielimelle tiedoksi.

1.5.3 Tuloslaskelmaosa

Tuloslaskelmaosassa osoitetaan, kuinka kunnan tilikaudelle jaksotettu tulorahoitus riittää palvelutoiminnan jaksotettuihin menoihin, rahoitusmenoihin ja omaisuuden poistoihin.

Tuloslaskelman sitovuus valtuustoon nähden on velvoite toimia valtuuston hyväksymän suunnitelman mukaisesti.

1.5.4 Rahoitusosa

Rahoitusosassa osoitetaan, kuinka paljon tulorahoituksen lisäksi tarvitaan pääomarahoitusta investointeihin ja lainan lyhennyksiin ja miten rahoitustarve katetaan tai kuinka suuri rahoitusjäämä on ja miten se käytetään.

Rahoituslaskelmassa sitova erä on kunnan lainanotto. Kunnanhallitus päättää talousarviolainojen otosta rahoituslaskelman mukaan. Vuodelle 2026 kunnanhallitukselle osoitetaan talousarviolainan nostovaltuudeksi enintään 10,5 miljoonaa euroa. Vuonna 2026 kunnanhallitukselle annetaan oikeus käyttää kassalainoja maksuvalmiuden turvaamiseksi yhtäaikaaisesti enintään 3,5 miljoonaa euroa.

Varaudutaan Keminmaan Vuokra-asunnot Oy:lle annettavaan 100 000 euron antolainaan ja Keminmaan Energialle ja Vesi Oy:lle 3 000 000 euron antolainaan.

1.5.5 Käyttösuunnitelman hyväksyminen ja tilivelvolliset

Kunnan tilivelvollisia ovat:

- kunnanhallituksen, lautakuntien ja niiden jaostojen sekä toimikuntien ja erikseen nimettyjen työryhmien jäsenet,
- seuraavat kunnan toimielinten alaiset viranhaltijat:
 - kunnanhallitus: kunnanjohtaja, hallintojohtaja, talous- ja henkilöstöjohtaja ja elinvoima-asiantuntija,
 - sivistyslautakunta: sivistystoimenjohtaja, lukion ja perusopetuksen rehtorit, kirjastotoimenjohtaja, varhaiskasvatuksen johtaja, varhaiskasvatussyksiköiden johtajat ja vapaa-aikasihteeri,
 - tekninen lautakunta: tekninen johtaja, kiinteistöpäällikkö, kunnossapitomestari ja maankäyttöpäällikkö.

1.5.6 Talousarvion muuttaminen talousarviovuoden aikana

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää valtuusto. Muutokset on esitettävä valtuustolle talousarviovuoden aikana. Talousarviovuoden jälkeen talousarvion muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa. Tilinpäätöksen allekirjoittamisen jälkeen talousarvion muutosehdotusta ei voida valtuustolle tehdä.

Kunnanhallituksella on oikeus päättää sellaisen maksun suorittamisesta, joka on kuntaa sitova ja kiireellinen, vaikka tarkoitukseen ei ole määrärahaa riittävästi käytettävissä. Kunnanhallituksen on tällöin viipymättä tehtävä esitys määrärahan myöntämisestä tai korottamisesta.

Toimielin päättää ja toteuttaa talousarviossa pysymisen edellyttämät toimenpiteet. Kunnanhallitus edellyttää, että toimielimet seuraavat aktiivisesti määrärahojen käyttötilannetta kuukausittain, ryhtyvät toimenpiteisiin talousarviossa pysymiseksi ja raportoivat tehdyistä toimenpiteistä kunnanhallitukselle.

Kunnanhallitus seuraa kuukausittain kunnan talouden toteutumista hallituksen päättämällä tavalla. Toteutumaraportissa esitetään kunnan tuloslaskelma toimielimittäin, verotulokertymä sekä rahoitus- ja investointiosan toteutuma. Toimielimille suorittavasta talouden toteutumaraportoinnista päättää kukin toimielin. Projektien talouden raportointi tulee päättää projektin aloittamispäätöksessä.

Talousarvion seurantaraportit saatetaan valtuuston tietoon toimielintasolla neljästi vuodessa 31.3., 30.6., 30.9. ja 31.12. tilanteen mukaan.

2. KÄYTTÖTALOUSOSA TOIMIELIMITTÄIN

2.1 Valtuusto

Keminmaan kunnan visio 2025

”Keminmaa on luonnollisesti elinvoimainen, yrittäjäystävällinen ja yhteisöllinen asukkaiden kunta.”

Luonnollisesti kuvastaa sitä, että Keminmaassa kunnioitetaan luontoa sekä vaalitaan ja edistetään luonnon monimuotoisuutta. Luonnollisesti tarkoittaa myös kunnan hyvää sijaintia sekä asioiden sujuvaa hoitamista.

Yrittäjäystävällisyys tarkoittaa sitä, että kunnan ja yrittäjien vuorovaikutus on välitöntä ja sujuvaa. Kunta mahdollistaa aktiivisesti yritysten tulemisen kuntaan ja kehittymisen.

Yhteisöllinen asukkaiden kunta kuvastaa sitä, että Keminmaan kunta on kuntakonsernin ja asukkaiden yhteinen tehtävä, koti ja mahdollisuuksien antaja.

Kuntastrategian toimenpideohjelmat vuosille 2025–2027

Toimenpideohjelmat ovat

- luonnon monimuotoisuus
- yritysystävällisyys ja elinvoimaisuus
- yhteisöllinen asukkaiden kunta
- kutsuva ja saavutettava Keminmaa

Toiminnan mittarit

Toiminnallinen tavoite	Mittari	Todentaminen
Kestävä talous	Vuosikate on hyväksytyn talousarvion ja -suunnitelman mukainen. Tavoite 2026: Omavaraisuusaste on yli 50 %. Suhteellinen velkaantuneisuus on enintään 62 %. Lainakanta on 3.282 €/as.	Talousselvitykset valtuustolle neljännesvuosittain, puolivuosisikatsaus ja tilipäätös
Kuntastrategia	Tavoite 2026: Nykyinen kuntastrategia päivitetään 30.6.2026 mennessä	Kuntastrategian • arviointiprosessi ja raportti

	arviointiprosessin perusteella ja osallistamisen keinoin.	- valmisteluprosessi ja raportti - tilaisuuksien muistiot ja osallistujamäärät.
Omistajaohjaus	Tavoite 2026: Omistajaohjauksen toteutumisen periaatteiden ja konserniohjeen mukaan	Konserniohjeen arviointi ja palaute ohjeen toimivuudesta

Laatutavoite	Mittari	Todentaminen
Valtuuston laadukas päätöksenteko ja toiminta	Tavoite 2026: Valtuustotyössä toimitaan uuden valtuuston perehdytyskoulutuksessa käsiteltyjen periaatteiden mukaisesti.	Itsearviointi: valtuustotyön toteutumisen vertailu käsiteltyihin periaatteisiin (1 kerta/valtuustokausi)
Paperiton valtuusto	Tavoite 2026: Valtuuston aineistot toimitetaan sähköisesti.	Aineistojen kopiointi- ja lähetyskustannusten toteuma on enintään talousarvion mukainen.

Käyttötalouden numero-osa/Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000015 Kunnanvaltuusto						
0003 TULOSLASKELMA						
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-57 403	-53 200	-52 700	-500	-54	-58
4300 Palvelujen ostot	-16 109	-25 500	-40 600	15 100	-42	-44
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-4 063	-16 900	-3 500	-13 400	-4	-4
4000 TOIMINTAKULUT	-77 574	-95 600	-96 800	1 200	-100	-106
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-77 574	-95 600	-96 800	1 200	-100	-106
6999 VUOSIKATE	-77 574	-95 600	-96 800	1 200	-100	-106
8499 TILIKAUDEN TULOS	-77 574	-95 600	-96 800	1 200	-100	-106
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-77 574	-95 600	-96 800	1 200	-100	-106

Käyttötalouden numero-osa/Ulkoinen ja sisäinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000015 Kunnanvaltuusto						
0003 TULOSLASKELMA						
4000 TOIMINTAKULUT	-77 574	-95 600	-96 800	1 200	-100	-106
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-77 574	-95 600	-96 800	1 200	-100	-106
6999 VUOSIKATE	-77 574	-95 600	-96 800	1 200	-100	-106
8499 TILIKAUDEN TULOS	-77 574	-95 600	-96 800	1 200	-100	-106
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-77 574	-95 600	-96 800	1 200	-100	-106

2.2 Keskusvaalilautakunta

Toiminta-ajatus

Keskusvaalilautakunta on lakisääteinen lautakunta, jonka tehtävänä on huolehtia niin kunnallisvaalien kuin valtiollisten vaalien järjestämisestä kunnassa. Lautakunnan toimikausi on valtuuston toimikautta vastaavat neljä vuotta.

Keskeiset toiminnalliset tavoitteet suunnitelmakaudella 2026–2028

- Järjestetään eduskuntavaalit 2027, joihin valmistautuminen alkaa syksyllä 2026.
- Vaalitoimitsijat koulutetaan ja perehdytetään tehtäviinsä.

Käyttötalouden numero-osa/Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000010 Keskusvaalilautakunta						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT						
3300 Tuet ja avustukset	44 232	9 100		9 100	13	
3000 TOIMINTATUOTOT	44 232	9 100		9 100	13	
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-62 601	-35 800	-1 100	-34 700	-92	
4300 Palvelujen ostot	-16 637	-7 900	-200	-7 700	-5	
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-4 569	-3 400		-3 400	-2	
4800 Muut toimintakulut	-9					
4000 TOIMINTAKULUT	-83 816	-47 100	-1 300	-45 800	-99	
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-39 584	-38 000	-1 300	-36 700	-87	0
6999 VUOSIKATE	-39 584	-38 000	-1 300	-36 700	-87	0
8499 TILIKAUDEN TULOS	-39 584	-38 000	-1 300	-36 700	-87	0
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-39 584	-38 000	-1 300	-36 700	-87	0

2.3 Kunnanhallitus

2.3.1 Yleisjohto

Toiminta-ajatus

Kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa tuloksellisesti kunnan strategisten tavoitteiden mukaisesti.

Kuntastrategiaa toteuttavat toimenpiteet vuosina 2026–2028

- Luonnon monimuotoisuus
 - Hiilineutraalisuuteen pyrkiminen
 - Vaelluskalojen nousun edistäminen ja kehittäminen
- Yritysystävällisyys ja elinvoimaisuus
 - Houkutteleva yritys- ja investointiympäristö, tonttipolitiikka ja aktiivinen markkinointi
 - Yrittäjän ja kunnan kohtaaminen
 - Kestävä kunta- ja konsernitalous
- Yhteisöllinen asukkaiden kunta
 - Asuntopolitiikka ja kaavoitus
 - Veto- ja pitovoimaa edistävä henkilöstöpolitiikka
- Kutsuva ja saavutettava Keminmaa
 - Kunnan ulkoisen ja sisäisen viestinnän kehittäminen

Toiminnan mittarit

Toiminnallinen tavoite	Mittari	Todentaminen
Omistajaohjaus kaukolämpöratkaisuun	Omistajaohjauksen vaikutusten arviointi ja sen pohjalta ohjaus Tavoite 2026: Vaikutusten arvioinnin pohjalta tarkoituksenmukaisin ohjaus	Omistajaohjauspäätös
Kalateiden myyntiasian loppuun saattaminen ja vaikutusmahdollisuus vaeluskalojen nousun mahdollistamiseen	Päätös myyntiasiasta ja yhteistyö PVO-Vesivoima Oy:n kanssa Tavoite 2026: Päätösesitys valtuustolle kalateiden myyntiasiaa ja päätös yhteistyömuodosta PVI-Vesivoima Oy:n kanssa	Tehdyt päätökset
Maapoliittinen ohjelma vuosille 2026 - 2028	Esitys valtuustolle maapoliittisesta ohjelmasta 2026 - 2028 Tavoite 2026: Päätösesitys valtuustolle maapoliittisesta ohjelmasta 2026 - 2028	Tehty esitys
Maankäytön edistäminen yritysten toiminnan ja investointien sekä uusien yritysten tulemisen mahdollistamiseksi	Tavoite 2026: Yrityskäyttöön tarkoitettujen maa-alueiden tarkoituksen täsmentyminen	Suunnitelma maa-alueiden käytöstä
Lisääntynyt kunnan ja yritysten välinen vuorovaikutus	Tavoite 2026: Vähintään 1 yritysvierailu / kk sekä suunnatut yrityskontaktit tavoitteena uudet yritykset yritystoimintaan varatuille maa-alueille	Todennetut vierailut ja kontaktit

Koulukeskusinvestoinnin etenemisen ohjaus kestävästi	Tavoite 2026: Talouden ja tarpeen kannalta kestävä koulukeskusratkaisun suunnittelun ohjaus ja rakentamissuunnitelmaesitys valtuustolle	Rakentamissuunnitelmaesityspäätös sekä vaikutuksen määrittäminen kuntatalouden ja oppilasmääräennusteen täsmennys valtuustolle
Ikäihmisten asuntojen kehittäminen tarpeita vastaaviksi ja turvallisiksi	Tavoite 2026: Ratkaisu vanhustentalojen omistukseen ja uudistamiseen/kunnostamiseen	Ratkaisupäätös
Koko kuntakonsernia ohjaavan strategian laatiminen	Tavoite: Kuntastrategia päivitetään	Esitys valtuustolle uudeksi kuntastrategiaksi
Johtamisen kehittäminen: johtoryhmän yhteisjohtamisen kehittäminen	Tavoite 2026: Johtoryhmän koulutus ja kehittämistyö	Koulutuksen toteutus Kehittämistyön toteutus
Laatutavoite	Mittari	Todentaminen
Omistajaohjauksen tavoitteena hiilineutraalisuuteen pyrkimisen, turvallisuuden, huoltovarmuuden ja kuntakonsernin talouden kannalta tarkoituksenmukaisin ratkaisu	Tavoite 2026: Ohjaus ennen tavoitetta -päästöt -turvallisuus ja huoltovarmuus -kuntakonsernin talous	Tehty vaikutusten arviointi
Tarpeita ja kunnan taloutta vastaava koulukeskus-/monitoimitalosuunnitelma	Tavoite 2026: Suunnitelma vastaa palveluntarvetta ja oppilasmääriä sekä tukee pedagogiikkaa, opetusta ja oppimista	Suunnitelma sisältää toiminnallisen ja pedagogisen osuuden rakennussuunnitelman lisäksi.
Strategian laatiminen yhdessä	Tavoite 2026: tytäryhtiöt, kuntalaiset, yritykset ja sidosryhmät osallistuvat laadintaan	Osallisuustodentamiset
Kehittyvä, oppiva johtaminen	Tavoite 2026: Johtamistyön kehittäminen	Kehittämistoimien ja niihin osallistumisten todentaminen

Päätösten vaikutusten arviointi (EVA)

Kunnanhallitus toteuttaa vuonna 2026 päätöksensä vaikutusten ennakoarvioinnin (EVA) kunnan EVA-ohjeistuksen mukaan ja yritysvaikutusten arvioinnin kunnan ohjeistuksen mukaan.

Käyttötalouden numero-osa /Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000111 Yleisjohto						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT						
3300 Tuet ja avustukset	4 757	4 100	4 200	-100	4	4
3400 Muut toimintatuotot	5 105	5 000		5 000		
3000 TOIMINTATUOTOT	9 861	9 100	4 200	4 900	4	4
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-322 763	-323 700	-284 600	-39 100	-293	-311
4300 Palvelujen ostot	-365 972	-448 300	-335 200	-113 100	-346	-367
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-15 680	-95 400	-13 800	-81 600	-14	-15
4700 Avustukset	-6 350	-11 000	-11 000		-11	-12
4800 Muut toimintakulut	-2 885	-4 000	-500	-3 500	-1	-1
4000 TOIMINTAKULUT	-713 649	-882 400	-645 100	-237 300	-665	-705
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-703 788	-873 300	-640 900	-232 400	-661	-701
6999 VUOSIKATE	-703 788	-873 300	-640 900	-232 400	-661	-701
7000 Poistot ja arvonalentumiset						
7100 Suunnitelman mukaiset poist			-20 000	20 000	-20	-20
7200 Kertaluonteiset poistot	-87 845					
7000 Poistot ja arvonalentumiset	-87 845		-20 000	20 000	-20	-20
8499 TILIKAUDEN TULOS	-791 633	-873 300	-660 900	-212 400	-681	-721
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-791 633	-873 300	-660 900	-212 400	-681	-721

2.3.2 Hallintopalvelut

Toiminta-ajatus

Hallintopalvelujen toiminta-ajatuksena on tuottaa taloudellisesti tarpeenmukaiset tukipalvelut luottamushenkilö- ja virkamiesjohdolle sekä osastoille.

Kuntastrategiaa toteuttavat toimenpiteet vuosina 2026–2028

- Keminmaa -tiedotuslehden julkaisun jatkaminen ja kuntalaisilta saadun palautteen hyödyntäminen tiedotuslehden edelleen kehittämisessä.
- Laaditaan kunnan hallintokunnat kattava viestintäsuunnitelma, joka sisältää ulkoisen ja sisäisen viestinnän, turvallisuusviestinnän, markkinointiviestinnän ja yritysviestinnän sekä keskeiset markkinointitoimet ja tapahtumat. Laaditaan myös suunnitelman toteuttamisen vuosikello. Hyödynnetään mediaseurantaa tässä työssä ja viestinnän kehittämisessä. Toiminta tukee osaltaan kulttuuri- ja vapaa-aikapalveluiden näkyvyyttä ja saavutettavuutta. Osana suunnitelman valmistelua käynnistetään viestintäasiantuntijan määräaikaisen toimen perustaminen ja rekrytointi. Toimi täytetään aluksi kahden vuoden määräaikaisena, jonka aikana tarkastellaan vakinaistamista.
- Asukkaiden vaikuttamismahdollisuuksien vahvistaminen: Kuntalaisten osallisuuden vahvistaminen mm. kunnan uudistettuja www-sivuja ja sosiaalista mediaa hyödyntämällä. Osallistavat tilaisuudet esteettömyys huomioiden. Osallistavan budjetointiin varataan 10 000 euroa vuosittain, kuntalaisten valitsemaan kohteeseen. Kohde ei voi olla kohde, johon on kohdennettu jokin muu määräraha.
- TE-palvelujen saatavuuden varmistaminen sekä kunnan omien työllisyyttä tukevien toimien ja työllisyysalueen palveluiden yhteensovittaminen.
- Koululaisten kesätyöllistymisen tukemista jatketaan siten, että kaikille kesätyötuen piiriin kuuluville nuorille taataan mahdollisuus saada kunnan myöntämä kesätyötuki.
- Tweb-asianhallintajärjestelmän hyödyntäminen kunnan kaikessa asiakirjatuotannossa sekä tiedon- ja sopimusten hallinnassa; Päätöksenteon tehostaminen Triplan Portaalin avulla.
- Sähköisen allekirjoituksen onnistunut käyttöönotto.
- Kunnan vaikuttamistoimielinten jatkaminen kunnanhallituksen alaisuudessa (vanhusneuvosto, vammaisneuvosto ja terveydenedistämisen työryhmä) hallintosäännön 12§:n mukaisesti. Kunnanhallitus nimeää sihteerit toimielimiin ja toimivalta määrittää hallintosäännön uudistamisen yhteydessä.
- Webarkin toimenpide ja käsittelyvaihe elementtien lisääminen rakenteeseen. Webarkin kokonaisvaltainen käyttöönotto.
- Tiedonhallintalain velvoitteiden mukaisesti sähköisen arkistoinnin kehittämistyön jatkaminen ja sähköisen arkistoinnin käyttöönotto asteittain.

Toiminnan mittarit

Toiminnallinen tavoite	Mittari	Todentaminen
Keminmaa – tiedostuslehden julkaisun jatkaminen	Julkaistujen lehtien määrä Tavoite 2026: 3 – 4 lehteä vuodessa	Julkaistujen lehtien määrä
Parannetaan kuntalaisten hyvinvointia ja palvelujen saantia.	Hyvinvointisuunnitelman painopistealueet ja mittarit Lapset ja nuoret Työikäiset Ikäihmiset Yhteisöt ja osallisuus	Työryhmien pöytäkirjat ja hyvinvointisuunnitelma
Laatutavoite	Mittari	Todentaminen
Vaikuttavat työllisyystoimet	Työttömyysaste Tavoite 2026: Pienempi kuin vuonna 2025 (09/2025 oli 7,5%)	Työllisyyskatsaus 12/2026
Kuntalaisten osallisuuden ja vaikuttamismahdollisuuksien vahvistaminen	Tavoite 2026: Osallistuva budjetointi Kuntalaistilaisuudet (vähintään 2) Saatujen palautteiden käsitteleminen ja niistä tiedottaminen ja seuranta. Vanhusneuvosto vähintään 4 kokousta/vuosi Vammaisneuvosto vähintään 3 kokousta/vuosi Lausunnon antajat, suunnitelmien valmistelu ja käsittely, toteutuneen arviointi, kehittämissesitysten tekeminen, alueellinen vuorovaikutus hyvinvointialueella.	Osallistuvan budjetoinnin toteuttaminen, tilaisuuksien määrä Raportointi ja seuranta Kokousten määrä Kokousten määrä Annetut lausunnot

Käyttötalouden numero-osa /Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000121 Hallintopalvelut						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT						
3001 Myyntituotot	8 859	65 500	30 400	35 100	31	31
3300 Tuet ja avustukset	272 766	152 100	86 000	66 100	87	87
3400 Muut toimintatuotot	60 187		500	-500	1	1
3000 TOIMINTATUOTOT	341 813	217 600	116 900	100 700	118	119
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-744 677	-553 300	-508 400	-44 900	-479	-508
4300 Palvelujen ostot	-160 008	-933 300	-1 098 500	165 200	-1 129	-1 198
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-23 888	-19 300	-19 700	400	-20	-21
4700 Avustukset	-297 924	-519 800	-602 700	82 900	-621	-659
4800 Muut toimintakulut	-4 027	-5 200	-11 800	6 600	-12	-13
4000 TOIMINTAKULUT	-1 230 524	-2 030 900	-2 241 100	210 200	-2 261	-2 399
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-888 711	-1 813 300	-2 124 200	310 900	-2 143	-2 280
6999 VUOSIKATE	-888 711	-1 813 300	-2 124 200	310 900	-2 143	-2 280
8499 TILIKAUDEN TULOS	-888 711	-1 813 300	-2 124 200	310 900	-2 143	-2 280
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-888 711	-1 813 300	-2 124 200	310 900	-2 143	-2 280

2.3.3 Talouspalvelut

Toiminta-ajatus

Talouspalvelut tuottavat kuntaorganisaation tarvitsemat sisäiset ja ulkoiset taloushallinnon palvelut nopeasti, joustavasti ja laadukkaasti sekä huolehtii johtamista ja päätöksentekoa tukevista ajantasaisesta laskentatoimesta. Tulosalue vastaa talousarviosta, tilinpäätöksestä ja osavuositarkistuksista sekä tietojärjestelmien kehittämisestä ja työhyvinvoinnista.

Kuntastrategiaa toteuttavat toimenpiteet vuosina 2026–2028

- Kestävä kunta- ja konsernitalous: Johtamista ja päätöksentekoa tukeva luotettava ja ajan tasalla oleva taloushallinto ja raportointi
- Uuden teknologian hyödyntäminen ja digitalisaation luonteva haltuunotto talous- ja henkilöstöhallinnon työkaluina mm. sähköisten prosessien ja raportoinnin kehittämisessä.
- Keminmaan Energia ja Vesi Oy:n sekä Keminmaan Vuokra-asunnot Oy:n kirjanpidon, tilinpäätöksen sekä palkanmaksun hoitaminen; Kuntakonsernin yhtiöiden tukeminen taloushallinnon järjestelmien käytössä
- Työsuojelu- ja yhteistyötoimikunnan toiminnan vakiinnuttaminen ja kehittäminen
- Sairauspoissaoloista ja työtapaturmista raportoidaan jokaiselle toimielimelle kuukausittain.
- Henkilöstön Epassi-etuun on varattu 50 000 euroa.
- Työhyvinvoinnin edistämiseen (TYHY-toimintaan) varataan 32 euroa/henkilö.
- TYKY-toimikunnan toimintaan varataan 5 000 euroa.

Toiminnan mittarit

Toiminnallinen tavoite	Mittari	Todentaminen
Lähtevien verkkolaskujen lisääminen	Lähtevien laskujen määrässä verkkolaskujen osuus kaikkien laskujen määrästä Tavoite 2026: 50 % lähtevistä laskuista on verkkolaskuja.	Suhteen laskeminen
Talousraportoinnin kehittäminen	Jatketaan raportoinnin ja analytiikan kehittämistä tiedontarpeen määrittelyn ja tietojohdamisen keskeisten periaatteiden pohjalta omana tuotantona.	Talousraportit.

Laatutavoite	Mittari	Todentaminen
Talouden raportoinnin oikea-aikaisuus/ ajanmukaisuus	Tavoite 2026: Jatketaan oikea-aikaisuuden tukemista, neuvontaa ja ohjausta	Kunnanhallituksen kokousten pöytäkirjat talousselvityksistä ja valtuuston kesäkuun kokouksen pöytäkirja
Hyvinvoiva henkilöstö	Työhyvinvointikysely, terveysperusteiset poissaolot Tavoite 2026: Sairauslomien määrä ei kasva, työhyvinvointikysely toteutetaan	Raportit

Käyttötalouden numero-osa /Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000126 Talouspalvelut						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT						
3001 Myyntituotot	43 563	47 000	51 800	-4 800	52	53
3400 Muut toimintatuotot	0					
3000 TOIMINTATUOTOT	43 563	47 000	51 800	-4 800	52	53
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-333 498	-386 500	-415 700	29 200	-428	-455
4300 Palvelujen ostot	-251 112	-309 200	-285 800	-23 400	-281	-312
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-11 094	-5 500	-1 500	-4 000	-2	-2
4800 Muut toimintakulut	-7	-200		-200		
4000 TOIMINTAKULUT	-595 712	-701 400	-703 000	1 600	-711	-768
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-552 149	-654 400	-651 200	-3 200	-659	-716
6999 VUOSIKATE	-552 149	-654 400	-651 200	-3 200	-659	-716
8499 TILIKAUDEN TULOS	-552 149	-654 400	-651 200	-3 200	-659	-716
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-552 149	-654 400	-651 200	-3 200	-659	-716

2.3.4 Elinvoimapalvelut

Toiminta-ajatus

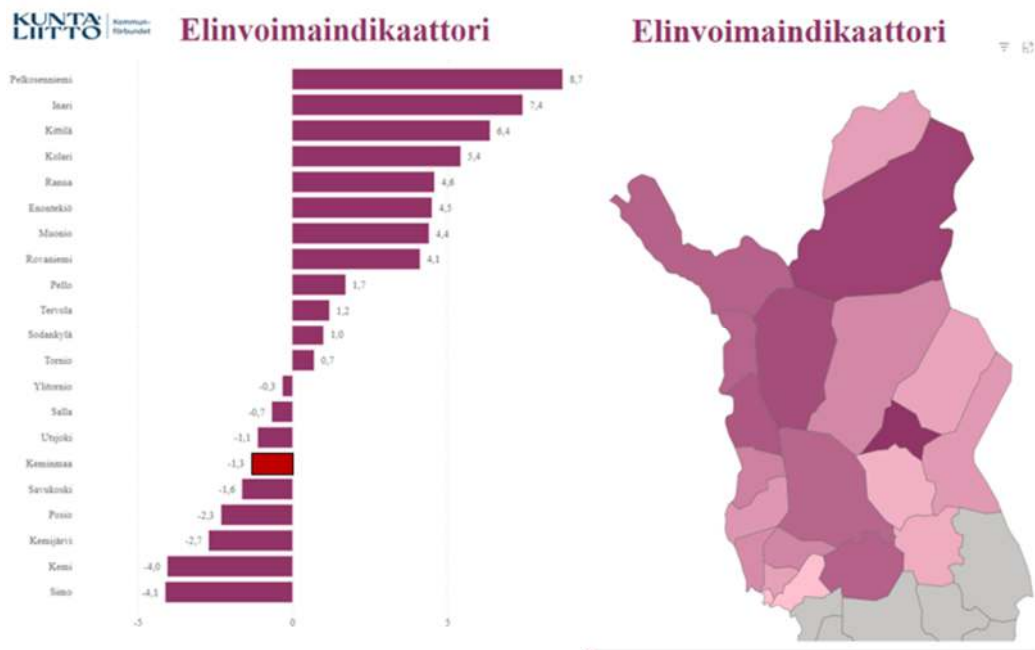
Elinvoimapalvelut vahvistavat osaltaan kunnan palvelurakennetta, elinvoimaisuutta ja taloudellista kehitystä. Kunnan tulevaisuus ja elinvoima on voimakkaasti sidoksissa hyvään kuntamagoon, kuntatalouteen sekä veto- ja pitovoimaan. Kunnan näkökulmasta elinkeinopoliittikka ja kilpailukyvyyn vahvistaminen tarkoittavat kaikkia niitä paikallisen tason toimenpiteitä, joilla paikallisista lähtökohdista parannetaan yritysten fyysistä ympäristöä, tuotantopanosten saatavuutta, osaamista, palveluja, sekä toimintaan liittyviä säädöksiä ja päätöksenteko-käytäntöjä. Suotuisat olosuhteet puolestaan luovat perustan yritysten kilpailukyvyille, työllisyydelle, laadukkaille palveluille ja kunnan elinvoimaisuudelle. On tärkeää huomata, että elinvoima on laaja käsite, joka kattaa myös monia perinteisiä kuntien tehtäviä. Elinvoimatyö on monialaista ja kattaa kaikki kunnan toimialat.

Keminmaan kunnan elinvoimapalvelut pyrkivät kehittämään kunnan yritysten toimintaympäristöä, kylien elinvoimaisuutta sekä seudullista yhteistyötä ja verkostotoimintaa elinkeinon vahvistamiseksi. Elinvoimapalvelut auttavat uusia yrityksiä perustamisvaiheessa ja hoitavat kuntamarkkinointia. Elinvoimapalvelut on mukana invest-in toiminnassa sekä useissa hankkeissa ja tekee elinvoimaa kehittävää hankevalmistelua ja hanketyötä. Elinvoimapalvelut vastaa seutuliikenteestä ja osallistuu seutuliikenteen kehittämiseen. Lisäksi palveluliikenne kuuluu elinvoimatyöhön.

Yrittäjyystävällisyys tarkoittaa sitä, että kunnan ja yrittäjien vuorovaikutus on välitöntä ja sujuvaa. Kunnan elinvoimaisuuden rakentamiseen osallistuu jokainen kunnan työntekijä sekä valtuutettu työllään ja toimillaan. Kunnan elinvoimaisuutta rakennetaan yhteistyössä ja monialaisesti. Läheistä yhteistyötä kuntastrategian toteuttamiseksi tekevät niin elinvoimapalvelut, tekniset palvelut, työllisyyspalvelut, vapaa-aikapalvelut kuin hallinto- ja talouspalvelutkin. Toimenpideohjelman toteutumista seurataan mm. seuraavien mittareiden avulla:

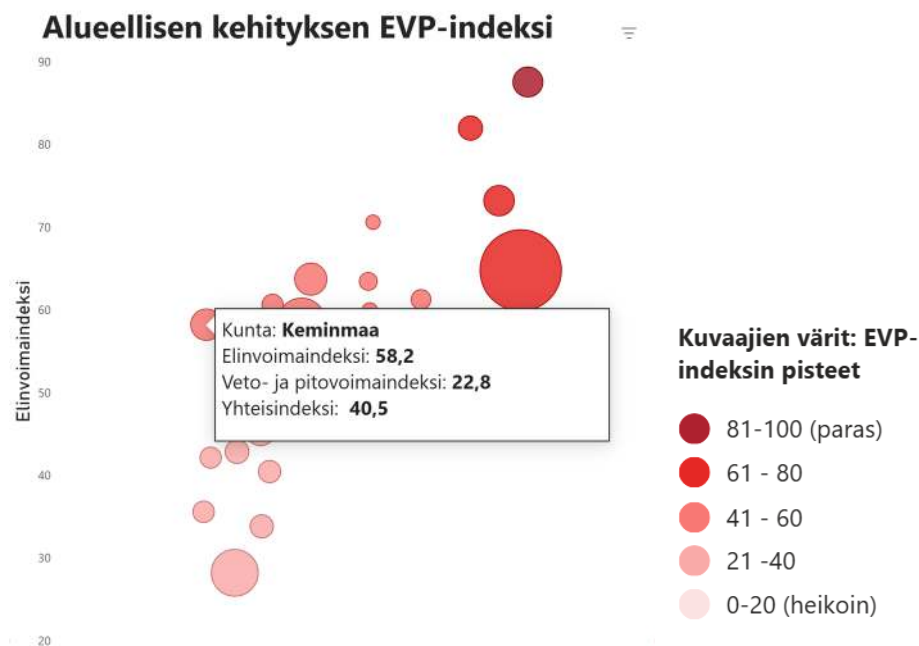
1. Yhteydenottojen määrä ja toteutuneiden investointien ja hankkeiden määrä (kunnan oma seuranta)
2. Elinvoimaindikaattori (Kuntaliitto)
3. Työpaikkakehitys (Tilastokeskus)
4. Yrittäjien kuntabarometri (Suomen yrittäjät)
5. Yritysten lukumäärä (Business Tornio Oy)
6. Toteutuneet investoinnit kunnan alueella (kunnan oma seuranta)
7. Tilinpäätöksestä talouden tunnusluvut

Alla on Kuntaliiton elinvoimaindikaattori koskien Lappia ja Keminmaan kunnan sijoittumista. Elinvoimaindikaattori ja taustamuuttujien kuvaajat päivittyvät aina kun asianomaiseen tilastoon tulee päivitys. Elinvoimaindikaattori kertoo mihin suuntaan kunta on menossa. Elinvoima on laskettu muun muassa väestö-, työpaikkojen ja koulutustason muutoksesta. Positiivinen arvo viestii hyvästä elinvoiman suunnasta. Elinvoimaindikaattori mittaa osatekijöiden muutosta suhteessa edelliseen vuoteen ja nämä suhteutetaan koko maan muutoksen keskiarvoon. Kunnan elinvoimaindikaattori kuvaa kunnan elinvoiman muutosta kahden viimeisen tilastoista saatavan ajankohdan välisenä aikana. (lähde Kuntaliitto 2025.)



Mitä tummempi väri kartassa, sitä elinvoimaisempi alue. Keminmaan elinvoimaindikaattori on -1,32 (Kuntaliitto 2025).

Elinvoima-vetovoima-pitovoima eli EVP-indeksin tavoitteena on tarkastella kokonaisvaltaisesti ja samanaikaisesti sekä alueiden elinvoimaa että veto- ja pitovoimaa. EVP-indeksi on MDI:n kehittämä tavoitteena tukea kuntien strategiatyötä ja tilannekuvan seurantaa. (MDI 2025.)



Keminmaan kunnan EVP-indeksi (MDI 2025).

Kuntastrategiaa toteuttavat toimenpiteet vuosina 2026–2027

- Elinvoimapalvelut osallistuvat kuntastrategian toimenpideohjelmien toteuttamiseen poikkihallinnollisesti lähtökohtaisesti elinkeinojen kehittämisen ja kunnan pito- ja vetovoiman sekä seutuliikenteen kehittämisen kautta.
- Yritysyhteistyön kehittäminen, kunnan ja yrittäjien kohtaaminen. Yritykset nähdään kunnan elinvoiman edellytyksenä ja tärkeänä osana kehittämistoiminnassa. Yhteistyötä kehitetään kunnan sisäisten toimintojen kehittämisellä, toimintaympäristöhankkeen voimin sekä vuorovaikutuksella yrittäjien kanssa.
- Kehittämistoiminnassa huomioidaan kestävä kehitys ja luonnonmonimuotoisuus.
- Elävät kylät ja kyläyhteistyö on tärkeä osa kunnan vetovoimaisuutta ja elinvoiman ehto. Yhteistyötä tehdään aktiivisesti Keminmaan kylien neuvoston kanssa sekä yhteisen hankkeen toimin vuonna 2026.
- Kuntastrategian mukaista markkinointityötä jatketaan ja toteutetaan tavoitteellisesti ja monivuotisesti.

Toimintasuunnitelma vuodelle 2026

Vuoden 2026 aikana kunnan elinvoimapalveluiden sekä kunnan sisäisen elinkeinotoiminnan toimintaa kehitetään edelleen. Tavoitteena on toiminnan sujuvuus, palvelun tehokkuus ja monialaisuus. Työ on jatkuvaa ja tavoitteellista. Palvelu reagoi nopeasti yrittäjien tarpeisiin ja tarvittaessa palvelua toteutetaan monialaisina tiimeinä. Palveluja elinkeinoelämälle pyritään kehittämään yrittäjälähtöisesti – yrittäjiä kuunnellen.

Kunnan elinkeinotyöryhmään kuuluu yrittäjiä, luottamushenkilöitä sekä kunnan viranhaltijoita. Elinkeinotyöryhmä kokoontuu säännöllisesti. Elinkeinotyöryhmä voi ehdottaa mm. erilaisia kehittämistoimenpiteitä, yhteisiä markkinointiponnisteluja sekä valvoa keminmaalaisten yritysten ja toimijoiden etua alueellisessa kehittämisessä. Kehittämisehdotukset ja -toimet viedään kulloinkin kyseessä olevan toimielimen ratkaistavaksi. Elinkeinotyöryhmä toimii tavoitteellisesti ja pyrkii toteuttamaan kunnan elinvoimaisuuteen ja yritysälähtöiseen toimintaan tähtääviä toimia. Vuoden 2026 alussa vahvistetaan uusi elinvoimalupaus tavoitteineen uudelle alkaneelle valtuustokaudelle.

Elinvoimapalvelut toimivat yhteystyökumppanina Lapin Ammattikorkeakoulun kanssa tehtyyn kumppanuussopimukseen (2024–2026) liittyen myös vuonna 2026. Yhteistoimintaa jatketaan vuonna 2026 yhteisiin sovittuihin painopisteisiin liittyen.

Jo vuoden 2023 käynnistyneen Kallin kehittämistyöryhmän toimintaa jatketaan vuonna 2026 alueen yhteistyön kehittämiseksi. Yhtenä tavoitteena on tapahtumien ja yhteismarkkinoinnin koordinointi. Toiminta on aktiivista ja eteenpäin katsovaa. Kalli 2040 kehittämistyötä jatketaan asiantuntijaselvityksen avulla. Kehittämissuunnitelmassa tavoitellaan pitkäjänteistä kehittämistä myös maankäyttö huomioiden. Laajemmin matkailutoimijoiden yhteistyötä ja tulevaisuutta rakennetaan vuoden 2026 aikana. Tammikuussa osallistutaan Matka2026 -messuille Meri-Lapin yhteisosastolle. Matkailun kehittämiseksi tavoitellaan omaa hanketta, jolle toivotaan päätöstä vuoden 2026 alkuun. VisitKeminmaa.fi sivusto sekä pieni matkailuesite julkaistaan tammikuussa 2026. Pyöräilymatkailua kehitetään pyöräilymatkailuhankkeen avulla yhteistyössä Kemin kanssa.

Keminmaan yrittäjät ry:n ja Lapin yrittäjät ry:n kanssa sekä myös yrittäjäjärjestöihin kuulumattomien kanssa käydään jatkuvaa keskustelua ja tiedonvaihtoa sekä kehitetään uusia yhteistyömuotoja. Omistajavaihdos -neuvontaa jatketaan Lapin yrittäjät ry:n kanssa hankkeen voimin. YRITYS.JÄÄ -hankkeen päätyttyä omistajanvaihdos -palvelun toteuttaminen on vielä avoinna, Lapin Yrittäjien tahtotilana olisi vakiinnuttaa toiminta Lapin kuntien rahoittamana. Yritysneuvonta palvelee alkavia yrityksiä, ja kuntaan sijoittuvia uusia yrityksiä. Keminmaan Invest in -toiminnan kehittämisessä tulee ottaa vakavasti huomioon sijoittumispäätöksiä suunnittelevien yritysten riskianalyysit ja kuntapäätöksenteon sekä kuntaimagon vaikutukset sijoittumishalukkuuteen.

ELYN rahoittama toimintaympäristöhanke Yrittäjien vastuullinen Keminmaa jatkuu vuoteen 2027. Hanke tukee elinvoimapalveluiden toimintaa ja pyrkii auttamaan yrityksiä vastuullisen liiketoiminnan saralla. Hankkeen voimin tehdään myös kunnan yritysalue kehittämistä.

Elinvoimapalvelut suunnittelevat ja koordinoivat yhdessä mm. perusopetuksen rehtoreiden ja opinto-ohjaajien ja yrittäjäjärjestöjen kanssa koululaisten yrittäjyyskasvatuksen toimenpiteitä ja kehittämistä Keminmaan koululaisille. Koordinoiva ryhmä kokoontuu kahdesti vuodessa.

TE-palveluiden siirtyminen kunnille vuoden 2025 alussa on lopettanut yrittäjyydestä haaveilevien ja yrittäjyyttä aloittavien henkilöiden yrityskoulutukset. Tämä näkyy yritysneuvonnan puolella sekä turhauttaa tulevia yrittäjiä, jotka kaipaavat laajempaa koulutusta. Vuoden 2026 alusta voimaan tuleva laki elinvoimakeskuksista sekä kehittämis- ja hallintokeskuksesta vaikuttavat seuraavaksi elinkeinoelämän palveluihin. Voimakasta edunvalvonta työtä tarvitaan, jotta palvelut elinkeinoelämälle voidaan taata.

Valtuusto hyväksyi Keminmaan kunnan ensimmäisen ilmastosuunnitelman vuoden 2025 alussa. Suunnitelma on työkirja, joka vaatii päivittämistä ja yhdessä sovittujen asioiden aktiivista eteenpäin viemistä niin vuoden 2026 aikana kuin tulevinakin vuosina. Vuoden 2025 lopussa valmistui kunnalle myös ympäristösuunnitelma YAMK opinnäytetyönä.

Vuoden 2026 aikana elinvoimapaalvelut jatkavat seudullista, Lappi tason, valtakunnallista ja kansainvälistäkin yhteistyötä erilaisissa verkostoissa sekä hankkeissa.

Elinvoimapaalvelut on vastannut seutu- ja palveluliikenteen raportoinnista, alueellisesta seutuliikenne työstä sekä kilpailutuksista kunnan osalta. Vuonna 2025 seutu- ja palveluliikenne siirtyvät kokonaisuudessaan myös taloudellisesti elinvoimapaalveluiden alle. Meri-Lapin seutuliikenne kilpailutettiin keväällä 2024 Tornion kaupungin toimesta. Sopimus on voimassa elokuulle 2029, mahdolliset optiot vuoteen 2031 saakka. Keminmaan kunnan koulukuljetukset taksilla sekä palveluliikenne kilpailutettiin myös vuoden 2024 keväällä. Uudet sopimukset alkoivat elokuussa 2024 ja jatkuvat vuoden 2027 heinäkuulle, kahden vuoden optiomahdollisuudella vuoteen 2029. Seutuliikennetyöryhmä kokoontuu säännöllisesti ja pyrkii kehittämään seutuliikennettä sekä toimivaltarajat ylittävän liikenteen mahdollisuuksia Traficomien kanssa vuoden 2026 aikana.

Kuntastrategian kohtaa 6.3 Yhteisöllinen asukkaiden kunta -toimintaohjelman toteutus ja Keminmaassa toimii aktiivisesti yhteinen Kylien neuvosto. Neuvostossa on mukana kustakin mukana olevasta kyläyhdistyksestä kaksi edustajaa. Kyläneuvosto ei ole erillinen rekisteröity yhdistys vaan kylien yhteinen toimielin. Elinvoimapaalvelut toimivat aktiivisessa yhteistyössä kylien kanssa ja kylätoiminnan kehittämiseksi. Kylien toimintaa tuetaan myös vuosittain ”kylätuki” -avustuksella. Hedelmällistä yhteistyötä jatketaan kylien elinvoimaisuutta tukien. Vuonna 2025 liittyttiin Lappilaiset kylät ry:n ja yhteistoimintaa jatketaan laajemmin vuonna 2026. Yhdistys tukee osaltaan kylien tiedonsaantia, verkostoitumista ja järjestää koulutuksien kyläyhdistysten jäsenille, tukien näin Keminmaan kylien elinvoimaisuutta. Vuodelle 2026 varataan määräraha loppujen kylätalojen liittämiseksi valokuituverkkoon, joita ei vielä vuonna 2025 voitu liittää, sekä datamaksuihin valtuuston päätöksen mukaisesti.

Keminmaan kunta osallistuu Leader Peräpohjolan rahoitukseen elinvoimapaalveluiden toiminnassa. Vuonna 2025 toteutetun valmisteluraha-hankkeen myötä, kunta jättää

Leader-hakemuksen vuoden 2026 alussa kylien turvallisuuteen ja yhteistoimintaan liittyen. Kunnan elinvoiman edun mukaista on yhdistysten, yrittäjien sekä kunnan aktiivinen kehittäminen hyödyntäen mahdollisuuksien mukaan Leaderin tarjoamia rahoitusmahdollisuuksia.

Kunta on mukana Perämeren kalaleaderissä, jota vetää Leader Oulun seutu. Toiminta-alueena on koko Perämeri. Perämeren rannikon Kalaleaderin toiminta-alue kattaa 14 Perämeren rannikon kuntaa Tornioista Kokkolaan. Alueen kunnat rahoittavat osittain Kalaleader toimintaa. Alueella toimii myös kuusi Leader-yhdistystä. Kalaleader toiminnalla kehitetään alueen kalataloutta toimijalähtöisesti. Kunnan alueella toimivat kalastajat ovat esittäneet kunnalle hanketoivetta.

Elinvoimapalvelut jatkavat elinkeinojen ja kylien elinvoimaisuuteen liittyvien hankkeiden toteuttamista ja valmistelua myös vuonna 2026. Elinvoimapalvelut osallistuvat seudullisiin sekä Lappi-tason yhteisiin hankkeisiin.

Kunta on mukana vuonna 2026 seuraavissa rahoituspäätöksen saaneissa hankkeissa:

- Yrittäjien vastuullinen Keminmaa, Keminmaan kunta
- Lappi-brändi 2.0. Vahvalla ja monipuolisella brändillä ratkaisuja Lapin haasteisiin -hankkeessa, jonka tavoitteena on kirkastaa ja monipuolistaa Lappi-brändiä ja tukea sen avulla Lapin kilpailukykyä ja työvoiman saatavuutta. Hanke kestää 31.12.2026 saakka.
- YRITYS.JÄÄ on Lapin yrittäjien toteuttama hanke, jonka tavoitteena on edistää omistajanvaihdoksia Lapissa. Hanke jatkuu vuoteen 2026 saakka.
- Pyöräillen reitistöjä Kemi-Keminmaa. Lapin liiton rahoittama AKKE-hanke, jonka tavoitteena on mahdollistaa jo olemassa olevien pyöräilyreittien kokoaminen reitistöiksi yli kuntarajojen. Hanke on yhteishanke Kemin kanssa, jonka toimenpiteet toteutetaan molemmissa kunnissa. Hanke kestää vuoden 2026 loppuun saakka.

Valmistelussa olevat hankkeet, joihin varataan kuntaraha elinvoimapalveluiden talousarvioon. Lopullisen päätöksen osallistumisesta tekee kunnanhallitus:

- Yhessä Kylillä, Leader, Keminmaan kunta
- Matkailun kehittäminen, Keminmaan kunta
- Vastuullisuus, Keminmaan kunta
- Kuntaliiton onnellisuusrahasto, Keminmaan kunta
- Kaksoiskäyttö, kaikki Lapin kunnat, Lapin yrittäjät
- Ilmastotyön eteneminen -jatkohanke, Lapin Liitto
- Puhtaan siirtymän investointialusta, Kemin Digipolis Oy

Toiminnan mittarit

Toiminnallinen tavoite	Mittari	Todentaminen
Elinvoimalupaus	Yhdessä sovittuja painoste- alueita toteutetaan aktiivi- sesti Tavoite 2026: Elinvoimapalvelut toteuttaa elinvoimalupausta osana toi- menpiteitään.	Toiminnan arviointi paino- pisteittäin Uusi sopimus
Kestävä kehitys	Kunta ja yrittäjät kohti ilmas- totavoitteita. Tavoite 2026: Toimintaympäristö hankkeen toteuttaminen. Uudet vastuullisuus teemai- set hankkeet	Yritysten osallistuminen kestävän kehityksen toi- menpiteisiin (Yrittäjien vas- tuullinen Keminmaa hanke)
Kehittämishankkeet	Kunta osallistuu elinkeinoelä- män toimintaympäristöä ke- hittäviin hankkeisiin. Tavoite 2026: Elinkeinoelämän tarpeet huomioiden hyödynnetään hankerahoitusmahdollisuuk- sia kehittämistoiminnassa. Elinvoimapalveluiden kehit- tämiseen saadaan lisäresur- sointia hankkeen kautta.	Kylien hanke käynnistynyt
Matkailu	Keminmaan kunnan matkai- lutoimialan kehittäminen sekä seudullinen yhteistyö. Tavoite 2026: Matkailutoiminnan kehittä- minen on aloitettu ja hank- keistettu.	VisitKeminmaa sivuston jul- kaisu Kalli 2040 suunnitelma val- mis ja hyväksytty valtuus- tossa Matkailualan hanke
Joukkoliikennepalvelujen tuottaminen	Joukkoliikenteen nettokus- tannukset €/asukas	Talouden seurantaraportit ja tilinpäätös

asiakaslähtöisesti ja kustannustehokkaasti	Tavoite 2026: Nettokustannukset ovat alle 16 € /asukas	
Laatutavoite	Mittari	Todentaminen
Yrittäjyystävällisyys	Yrityksen ja kunnan kohtaaminen – yhteistyö. Tavoite 2026: Kunnan toiminta on yrittäjät huomioivaa.	Saatu palaute mm. yrittäjiä kohtaamalla. Uudet kuntaan perustetut yritykset
Sijoittumishalukkuus	Keminmaa on hyvä paikka yrittää Tavoite 2026: Kunta nähdään potentiaalisena invest in -kohteena	Perustetut yritykset yhteensä Varaukset/ rakentaminen Rajakangas

Käyttötalouden numero-osa /Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000151 Elinvoimapaalvelut						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT						
3300 Tuet ja avustukset	63 812	190 000	450 400	-260 400	454	457
3000 TOIMINTATUOTOT	63 812	190 000	450 400	-260 400	454	457
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-72 006	-120 700	-133 500	12 800	-138	-146
4300 Palvelujen ostot	-289 895	-465 800	-890 500	424 700	-918	-974
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-5 171	-11 100	-11 000	-100	-11	-12
4700 Avustukset	-20 473	-54 500	-25 000	-29 500	-26	-27
4800 Muut toimintakulut			-2 500	2 500	-3	-3
4000 TOIMINTAKULUT	-387 545	-652 100	-1 062 500	410 400	-1 095	-1 162
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-323 733	-462 100	-612 100	150 000	-641	-705
6999 VUOSIKATE	-323 733	-462 100	-612 100	150 000	-641	-705
8499 TILIKAUDEN TULOS	-323 733	-462 100	-612 100	150 000	-641	-705
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-323 733	-462 100	-612 100	150 000	-641	-705

Kunnanhallitus käyttötalous yhteensä/ Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000021 Kunnanhallitus						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT						
3001 Myyntituotot	52 422	112 500	82 200	30 300	83	83
3300 Tuet ja avustukset	341 335	346 200	540 600	-194 400	545	548
3400 Muut toimintatuotot	65 292	5 000	500	4 500	1	1
3000 TOIMINTATUOTOT	459 049	463 700	623 300	-159 600	628	632
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-1 472 944	-1 384 200	-1 342 200	-42 000	-1 338	-1 419
4300 Palvelujen ostot	-1 066 987	-2 156 600	-2 610 000	453 400	-2 674	-2 851
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-55 833	-131 300	-46 000	-85 300	-46	-49
4700 Avustukset	-324 747	-585 300	-638 700	53 400	-658	-699
4800 Muut toimintakulut	-6 919	-9 400	-14 800	5 400	-15	-16
4000 TOIMINTAKULUT	-2 927 430	-4 266 800	-4 651 700	384 900	-4 732	-5 034
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-2 468 382	-3 803 100	-4 028 400	225 300	-4 104	-4 402
6999 VUOSIKATE	-2 468 382	-3 803 100	-4 028 400	225 300	-4 104	-4 402
7000 Poistot ja arvonalentumiset						
7100 Suunnitelman mukaiset poist			-20 000	20 000	-20	-20
7200 Kertaluonteiset poistot	-87 845					
7000 Poistot ja arvonalentumiset	-87 845		-20 000	20 000	-20	-20
8499 TILIKAUDEN TULOS	-2 556 227	-3 803 100	-4 048 400	245 300	-4 124	-4 422
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-2 556 227	-3 803 100	-4 048 400	245 300	-4 124	-4 422

Käyttötalouden numero-osa/Ulkoinen ja sisäinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000021 Kunnanhallitus						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT	459 049	463 700	623 300	-159 600	628	632
4000 TOIMINTAKULUT	-3 014 995	-4 295 500	-4 680 500	385 000	-4 761	-5 065
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-2 555 947	-3 831 800	-4 057 200	225 400	-4 133	-4 433
6999 VUOSIKATE	-2 555 947	-3 831 800	-4 057 200	225 400	-4 133	-4 433
7000 Poistot ja arvonalentumiset	-87 845		-20 000	20 000	-20	-20
8499 TILIKAUDEN TULOS	-2 643 792	-3 831 800	-4 077 200	245 400	-4 153	-4 453
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-2 643 792	-3 831 800	-4 077 200	245 400	-4 153	-4 453

2.4 Tarkastuslautakunta

Toiminta-ajatus

Tarkastuslautakunta on valtuuston asettama lakisääteinen lautakunta, jonka tehtävistä on määrätty kuntalain 121 §:ssä.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on muun muassa arvioida ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tarkastuslautakunta arvioi talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää.

Tarkastuslautakunta huolehtii kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta.

Tarkastuslautakunta tuottaa soveltamiskelpoista tietoa päätöksenteon ja kehittämisen tueksi.

Keskeiset toiminnalliset tavoitteet suunnitelmakaudella 2026–2028

Tarkastuslautakunta

- seuraa valtuuston asettamia tavoitteita
- valvoo kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi
- valmistelee valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioi, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet. Kertomus on tarkastuslautakunnan käsitys siitä, kuinka kunnan tilivelvolliset ovat onnistuneet valtuuston tahdon toteuttamisessa.
- huolehtii kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta
- valmistelee kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi

Tarkastuslautakunnan yhtenä tehtävänä on seurata kunnan toimielinten ja johtavien viranhaltijoiden toimintaa. Lautakunta sopii keskinäisellä työnjaolla eri toimielinten hallinnon seuramisesta sekä kerää tietoja palvelutoiminnan toimivuudesta ja tavoitteiden toteutumisen tilanteesta. Salassa pidettävän aineiston käytettäväksi saamisesta lautakunta päättää erikseen.

Tarkastuslautakunnan toiminnan tavoitetaso

Valtuutettujen mielestä arviointikertomus on merkityksellinen. Arviointikertomuksessa on hyvin soveltamiskelpoista tietoa päätöksenteon ja kehittämisen tueksi. Sidonnaisuusilmoitukset on tehty 100 %:sti, ja rekisteristä on raportoitu kerran valtuustolle.

Toiminnan mittarit

Toiminnallinen tavoite	Mittari	Todentaminen
Sidonnaisuusrekisterin ilmoitusvelvollisuuden noudattaminen	Sidonnaisuusrekisterin kattavuus (0-100 %). Tavoite 2026: Sidonnaisuusrekisterin kattavuus on 100 %	Ilmoitusvelvollisuuksien seuranta ja raportointi valtuustolle
Arviointi, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet	Talous- ja toimintasuunnitelman toteutuminen Tavoite 2026: Säännöllinen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen seuranta ja arviointi	Talousselvitysten, osavuosikatsausten ja tilinpäätöksen seuranta ja arviointi tarkastuslautakunnassa, pöytäkirjaotteet
Talouden ja hallinnon toimivuuden tarkastaminen	Arviointikertomuksen laatiminen ja sen osoittaminen valtuustolle sekä tilintarkastuskertomuksen saattaminen tiedoksi valtuustolle Tavoite 2026: Arviointikertomus ja tilintarkastuskertomus käsitellään valtuuston kokouksessa touko-kesäkuussa 2026 vuodelta 2025	Valtuuston kokouksen pöytäkirjaote (tilinpäätös)
Kunnan hyvinvointi- ja terveystavoitteiden toteutumista arvioidaan tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessa vuosittain.	Valtuustossa käsitellään hyvinvointi- ja terveystavoitteiden toteutumista tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen käsittelyn yhteydessä Tavoite 2026:	Tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen sisältö ja valtuuston pöytäkirjaote



	Tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessa käsitelään Laajan hyvinvointikertomuksen, Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman sekä Ikääntyvien hyvinvoinnin suunnitelman vuosiraporteissa ilmenneet asiat.	
--	--	--

Käyttötalouden numero-osa Tarkastuslautakunta /Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000025 Tarkastuslautakunta						
0003 TULOSLASKELMA						
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-7 619	-7 200	-8 300	1 100	-9	-9
4300 Palvelujen ostot	-15 069	-25 000	-24 200	-800	-25	-26
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-21					
4000 TOIMINTAKULUT	-22 708	-32 200	-32 500	300	-33	-35
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-22 708	-32 200	-32 500	300	-33	-35
6999 VUOSIKATE	-22 708	-32 200	-32 500	300	-33	-35
8499 TILIKAUDEN TULOS	-22 708	-32 200	-32 500	300	-33	-35
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-22 708	-32 200	-32 500	300	-33	-35

Käyttötalouden numero-osa / Ulkoinen ja sisäinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000025 Tarkastuslautakunta						
0003 TULOSLASKELMA						
4000 TOIMINTAKULUT	-22 708	-32 200	-32 500	300	-33	-35
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-22 708	-32 200	-32 500	300	-33	-35
6999 VUOSIKATE	-22 708	-32 200	-32 500	300	-33	-35
8499 TILIKAUDEN TULOS	-22 708	-32 200	-32 500	300	-33	-35
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-22 708	-32 200	-32 500	300	-33	-35

2.5 Sivistyslautakunta

2.5.1 Sivistyspalvelut

Toiminta-ajatus

Toiminta-ajatuksena on lakisääteisten varhaiskasvatus-, koulutus-, kirjasto- ja vapaa-aikapalveluiden järjestäminen kuntastrategia huomioiden. Palvelut edistävät kuntalaisten hyvinvointia ja niitä järjestettäessä tehdään yhteistyötä kunnan muiden palveluiden, asiakkaiden, kolmannen sektorin ja yksityisten toimijoiden kanssa. Järjestämisessä huomioidaan vastuullisuus, yhdenvertaisuus ja turvallisuus, jotka ovat kuntastrategian mukaisia arvoja. Työhyvinvoinnin ja kuntalaisten terveyden edistäminen on osa sivistyspalvelujen toimintaa.

Sivistyspalvelut toimii hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistämisen kehittävässä tulosalueena kunnassa. Terveyden, hyvinvoinnin ja turvallisuuden edistämisen työryhmä valmistelee asiat sivistyslautakunnalle. Sivistyslautakunnan esittelijänä ja työryhmän puheenjohtajana toimii sivistystoimenjohtaja. Kunnanhallitus nimeää hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden työryhmän jäsenet valtuustokausittain. Osa hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden työryhmän käsittelemistä asioista valmistellaan alatyöryhmissä. Jokaisessa alatyöryhmässä on ryhmävastaava, joka kuuluu hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden työryhmään. Valmistelu- ja suunnittelutoiminnassa kuullaan ja ollaan vuorovaikutuksessa vaikuttamistoimielinten, Lapin hyvinvointialueen sekä toimialojen ja tulosalueiden ja kuntalaisten kanssa.

Kuntastrategiaa toteuttavat toimenpiteet vuosina 2026 – 2028

- Asiakkaiden osallisuuden lisääminen suunnittelussa ja päätöksenteossa: asiakasraadit ja kyselyt ja tiedottaminen vaikuttamisen keinoista ja mahdollisuuksista
- Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen johtaminen sekä toimenpiteet ja niiden vaikuttavuuden seuranta kunnassa sekä työntekijöiden työhyvinvoinnista huolehtiminen ja toimet työhyvinvoinnin parantamiseksi
- Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen yhteistyössä Lapin hyvinvointialueen kanssa
- Yhteistyö yksityisten toimijoiden, toisten kuntien ja kolmannen sektorin kanssa
- Veto- ja pitovoimaa edistävä henkilöstöpolitiikka huomioidaan päätöksenteossa

Toiminnan mittarit

Toiminnallinen tavoite	Mittari	Todentaminen
Tarjotaan asiakkaille osallistumismahdollisuus toiminnan suunnitteluun ja päätöksentekoon asiakasraadin tai kyselyn kautta.	Toteutettujen asiakasraatien tai kyselyjen määrä Tavoite 2026: Toteutettujen asiakasraatien tai kyselyjen määrä on vähintään 2.	Kirjataan tilaisuudet ja niiden osallistujamäärät. Verrataan lukumäärää lukuun 2.
Arvioidaan kunnan laaja hyvinvointikertomus ja aloitetaan uuden laajan hyvinvointikertomuksen valmistelu	Laajan hyvinvointikertomuksen arviointi Tavoite 2026: Valtuusto hyväksyy kunnan laajan hyvinvointikertomuksen arvioinnin viimeistään keväällä/kesällä 2026	Valtuuston päätös 2026
Ohjeistetaan seuraavien hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tulosindikaattoreiden käsitteleminen kouluissa: oppilaiden kokemus omasta terveyden tilastaan, 8. ja 9. luokan oppilaiden päihteiden käyttö, 8. ja 9. luokan oppilaiden ylipaino.	Ohjeistuksen antaminen Tavoite 2026: Oppilashuollon ohjausryhmän antamien ohjeistusten määrä koulujen yhteisöllisille oppilashuoltoryhmille on vähintään 1 toukokuussa 2026.	Kirjallinen ohjeistus ja palaverin muistio



Johdetaan ja seurataan yksiköiden työhyvinvointityötä.	Henkilöstön sairauspoissaolojen seuraaminen, työhyvinvointisuunnitelmien toteutumisten seuraaminen ja ohjeistus uusiin työhyvinvointisuunnitelmiin Tavoite 2026: Sivistyslautakunta seuraa sivistyspalveluiden henkilöstön sairauspoissaoloja neljännesvuosittain. Sivistyslautakunta tarkistaa työhyvinvointisuunnitelmien arvioinnit ja antaa uuden ohjeistuksen kesäkuun 2026 kokouksessaan. Jokaisessa yksikössä tehdään uusi työhyvinvointisuunnitelma viimeistään marraskuussa 2025	Lautakunnan kokouspöytäkirjat
--	--	-------------------------------

Laatutavoite	Mittari	Todentaminen
Toteutetaan ainakin 1 asiakasraadissa / kyselyssä asiakkailta esille tullut asia.	Asiakasraadissa tai kyselyssä esille tulleen toiminnan tai tilaisuuden järjestäminen Tavoite 2026: Sivistyspalvelut järjestää ainakin yhden asiakasraadissa esille tulleen toiminnan tai tilaisuuden	Tilaisuuden / toiminnan osallistujalista
Koulujen yhteisöllisissä oppilashuoltoryhmissä toimitaan ainakin yhden hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tulosindikaattorin parantamiseksi.	Konkreettinen toiminta terveyden ja hyvinvoinnin tulosindikaattorin parantamiseksi Tavoite 2026: Kouluissa järjestettyjen oppilaiden ja koko oppilaitosten hyvinvointia edistävien toimenpiteiden määrä on vähintään 4.	Yhteisöllisten oppilashuoltoryhmien muistio, jossa toiminta todetaan toteutuneeksi

Sairauspoissaolojen määrä on pienempi kuin vuonna 2025	Sairauspoissaaloista ja työtapaturmista johtuvien poissaolojen määrä Tavoite 2026: Sairauksista johtuvien poissaolopäivien määrä on pienempi kuin 11 päivää / henkilötyövuosi. Työtapaturmia 0	Sairauspoissaolojen ja työtapaturmista johtuvien poissaolojen määrä Sairauspoissaolotilat
--	--	--

Käyttötalouden numero-osa/Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000500 Sivistyspalvelut						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT						
3300 Tuet ja avustukset	2 397		900	-900	1	1
3000 TOIMINTATUOTOT	2 397		900	-900	1	1
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-212 940	-203 400	-205 000	1 600	-206	-213
4300 Palvelujen ostot	-33 844	-52 100	-54 700	2 600	-52	-52
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-1 308	-22 500	-5 300	-17 200	-5	-5
4800 Muut toimintakulut	-2 487	-3 000	-3 000		-3	-3
4000 TOIMINTAKULUT	-250 579	-281 000	-268 000	-13 000	-266	-273
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-248 182	-281 000	-267 100	-13 900	-266	-272
6999 VUOSIKATE	-248 182	-281 000	-267 100	-13 900	-266	-272
8499 TILIKAUDEN TULOS	-248 182	-281 000	-267 100	-13 900	-266	-272
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-248 182	-281 000	-267 100	-13 900	-266	-272

2.5.2 Varhaiskasvatuspalvelut

Varhaiskasvatuksen tavoitteena on edistää lapsen kokonaisvaltaista ja tasapainoista kehitystä kasvatuksen, opetuksen ja hoidon kokonaisuutena.

Toteutetaan yhdessä huoltajien kanssa lapsuutta arvostavaa, lapsen kehitystä, oppimista ja osallisuutta edistävää varhaiskasvatusta. Kuntastrategia huomioidaan toiminnassa.

Kuntastrategiaa toteuttavat toimenpiteet vuosina 2026–2028

- o Päiväkotitoiminnan keskittäminen isompiin yksiköihin kolmella kunta-alueella. Keskustan alueella tavoitteena turvalliset, viihtyisät ja ajanmukaiset varhaiskasvatustilat tulevien investointien avulla.
- o Toimitaan yhteistyössä seutukuntien, yksityisen palveluntuottajan ja järjestöjen kanssa sekä kehitetään toimintakulttuuria mahdollisten hankkeiden avulla
- o Lasten ja vanhempien osallisuuden edistämistä jatketaan
- o Varhaiskasvatuksen digitaalinen järjestelmä käytössä
- o Terveyttä ja hyvinvointia edistetään toteuttamalla varhaiskasvatussuunnitelmaa toiminta- ja lukuvuosivuosisuunnitelmien mukaisesti
- o monipuoliset varhaiskasvatuspalvelut ml Perhepäivähoito ja Palveluseteli. Perhepäivähoito säilytetään osana kunnan varhaiskasvatuspalveluita huomioiden lisäksi kiinnostus ryhmäperhepäivähoitokodissa työskentelyyn.
- o Varhaiskasvatuksen johtamisjärjestelmän uudistamisen loppuunsaattaminen.

Toiminnan mittarit

Toiminnallinen tavoite	Mittari	Todentaminen
Päiväkotitoiminnan kehittäminen tarkoituksen mukaisiin yksiköihin	Tavoite 2026: Kaikki yksiköt ovat vähintään kaksiryhmäisiä ja tiloiltaan toimivia.	Kaikissa yksiköissä vähintään 2 ryhmää
Palveluita järjestetään kysynnän mukaan	Tavoite 2026: Palveluverkko on toimiva ja riittävä: Varhaiskasvatuspaikka järjestyy varhaiskasvatustilain mukaisessa aikataulussa	Asiakkaat pysytään sijoittamaan lain määräämässä hakuajassa
Palvelusetelien käytettävä määrä sama kuin v 2025	Tavoite v. 2026: Palveluseteliin käytetty rahamäärä, joka voi olla enintään 474 200 euroa.	Toteutumaraportti ja tilinpäätös
Kolmiportainen tuen toteuttaminen vasun mukaan	Tavoite 2026: Varhaiskasvatuksen erityisopettajien toimia täytettynä 2	Pätevien varhaiskasvatuksen erityisopettajien määrä
Varhaiskasvatuksen digitaalinen järjestelmä käyttöönotto	Tavoite 2026: Digitaalinen järjestelmä käytössä kokonaisuudessaan	Kaikki palvelumuodot ja hallinto käyttävät digitaalista varhaiskasvatuksen järjestelmää



Osallistutaan mahdollisuuksien mukaan varhaiskasvatusta kehittäviin hankkeisiin	Tavoite 2026: Hankkeiden lukumäärä on 1	Hankepäättös ja raportointi
Varhaiskasvatuksen henkilöstörakenteen muuttaminen v 2030 varhaiskasvatuslain mukaiseksi	Tavoite 2026: Varhaiskasvatuksen opettajien ja sosionomien vakanssit täytetään pätevillä henkilöillä	Varhaiskasvatuksen opettajien ja sosionomien vakanssit on täytetty muodollisesti pätevillä henkilöillä
Uusi varhaiskasvatuksen johtamisjärjestelmä käytössä	Tavoite 2026: Varhaiskasvatuksen johtajan ja varhaiskasvatuksen yksilöiden johtajien virat on täytetty ja tehtävänkuvaukset päivitetty tarvittavilta osin.	Henkilöstöhallinnon tiedot.

Laatutavoite	Mittari	Todentaminen
Ainakin 1 arvioinnin vuosikellon kyselyssä asiakkailta esille tullut asia/idea toteutetaan	Tavoite 2026: Liikunnallisen ja hyvinvointia edistävän toimintakulttuurin lisääminen varhaiskasvatusyksiköissä	Arvioidaan liikunnan vuosisuunnitelman toteutumista toimintakausisuunnitelman arviointiosuudessa, asiakastyytyväisyyskyselyissä ja lasten kokemuksissa
Luodaan uusia keinoja Kestävän kehityksen ja luotoon tutustumiseen. Lisäksi säännöllinen luonnossa liikkuminen ja kierrätys	Tavoite 2026: Toteutetaan vasun mukaisesti lasten kanssa kestävän kehityksen ja luontoarvojen toteutumista	Arvioidaan toteutumista toimintakausisuunnitelman arviointiosuudessa ja tiimipalavereissa

Käyttötalouden numero-osa /Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000506 Varhaiskasvatuspalvelut						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT						
3001 Myyntituotot	711					
3200 Maksutuotot	227 800	296 000	315 000	-19 000	319	319
3300 Tuet ja avustukset	126 439	18 000	18 600	-600	19	19
3400 Muut toimintatuotot	360					
3000 TOIMINTATUOTOT	355 310	314 000	333 600	-19 600	338	338
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-3 231 218	-3 667 600	-3 524 300	-143 300	-3 665	-3 768
4300 Palvelujen ostot	-998 086	-968 800	-976 700	7 900	-993	-1 008
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-58 347	-72 000	-60 000	-12 000	-58	-58
4700 Avustukset	-228 008	-260 000	-232 000	-28 000	-240	-239
4800 Muut toimintakulut	-56 372	-44 100	-7 300	-36 800	-8	-8
4000 TOIMINTAKULUT	-4 572 032	-5 012 500	-4 800 300	-212 200	-4 963	-5 081
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-4 216 721	-4 698 500	-4 466 700	-231 800	-4 626	-4 743
6999 VUOSIKATE	-4 216 721	-4 698 500	-4 466 700	-231 800	-4 626	-4 743
7000 Poistot ja arvonalentumiset						
7100 Suunnitelman mukaiset poist	-145 356	-157 500	-174 400	16 900	-130	-37
7000 Poistot ja arvonalentumiset	-145 356	-157 500	-174 400	16 900	-130	-37
8499 TILIKAUDEN TULOS	-4 362 077	-4 856 000	-4 641 100	-214 900	-4 756	-4 780
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-4 362 077	-4 856 000	-4 641 100	-214 900	-4 756	-4 780

2.5.3 Koulutuspalvelut

Koulutuspalvelut tarjoavat oppilaille ja opiskelijoille mahdollisuuden kasvaa, kehittyä ja oppia turvallisessa ympäristössä, joka mahdollistaa hyvän yleissivistyksen, jatko-opintokelpoisuuden sekä herättää halun elinikäiseen oppimiseen ja edistää terveyttä ja hyvinvointia.

Kuntastrategia huomioidaan toiminnassa.

Kuntastrategiaa toteuttavat toimenpiteet vuosina 2026 – 2028

- Toimintaa kehitetään nykyisellä palvelurakenteella, joka pitää sisällään kouluverkon, Kivalo-opiston, Meri-Lapin musiikkiopiston ja urheiluakatemiaan asiakasmäärät ja toiminnan.
- Opetussuunnitelmaa 2016 toteutetaan: opetuksen sisällöt ja menetelmät, oppimisen- ja koulunkäynnin tuki, opiskeluhuolto ja arviointi.
- Tieto- ja viestintätekniikan käyttöä hyödynnetään opiskelussa, sähköiset ylioppilaskirjotukset, laitemäärää lisätään.
- Edistetään terveyttä ja hyvinvointia: Urheiluakatemiaan osallistuminen, oppilaskunta-, KiVa koulu- ja Liikkuva koulu- ja Suomi Liikkeelle ohjelmia ja hankkeita toteutetaan. Alakouluissa on kummioppilastoimintaa ja yläkoulussa tukioppilastoimintaa
- Harrastusmahdollisuuksia kehitetään toimimalla aktiivisesti yhteistoimijoiden kanssa (Meri-Lapin musiikkiopisto, Kivalo-Opisto, Urheiluakatemia).
- Sijaisuuksiin käytetään ulkopuolisia sijaisia siten, että oto –tuntien määrä saadaan mahdollisimman alhaiseksi.
- Koulujen alkamis- ja päättymisajat toteutetaan sivistyslautakunnan päättämällä tavalla.
- Kehitetään häiriöiden ja ongelmatilanteiden ehkäisyä, niihin puuttumista ja seuranta.
- Kouluympäristön terveellisyys ja turvallisuus tarkastetaan kolmen vuoden välein.
- Yrittäjyyskasvatusta toteutetaan yhteistyössä yrittäjien kanssa sekä osallistumalla NYT Yrityskylä Lapin toimintaa 6.- ja 9.-luokilla.

Toiminnan mittarit

Toiminnallinen tavoite	Mittari	Todentaminen
Oppimisen ja koulunkäynnin tuen toteuttaminen OPSin mukaan. Pedagogisten asiakirjojen asianmukainen ja tarkoituksen mukainen käyttö oppimisen tukena.	Opettajien, oppilaiden ja huoltajien suorittamat arvioinnit Tavoite 2026: Uuden tuen mukaisten asiakirjojen kehittäminen	Arviointitulokset eli kyselyn tulokset Uudet tuen asiakirjat käytössä lv 25-26 aikana.
Tieto- ja viestintäteknisten laitteita uusitaan.	Ajanmukaisten TVT –laitteiden lkm. / koulun oppilasmäärä Tavoite 2026: Ajanmukaisten TVT -laitteiden lkm. / koulun oppilasmäärä on 0,4.	Laitetilastot ja oppilastilastot
Ylioppilaskirjoitukset toteutetaan ohjeistuksen mukaisesti.	YTL:n ohjeiden noudattaminen Tavoite 2026: YTL:n ohjeista toteutuu 100 %	Kokeiden toteutumisen vertaaminen YTL:n kokeiden ohjeistukseen.
Tarjotaan laadukasta ja nykyaikaista perusopetusta kohtuullisen kokoisissa opetusryhmissä ja lasten erilaisten tarpeiden mukaisesti.	Perusasteella maksimissaan 25 oppilaan ryhmät. Mahdollisuus opiskella pienryhmissä tai erityisluokilla tarpeen mukaan.	
Lasten ja nuorten liikkumisen ja terveyden edistäminen yhteistyössä alueen koulujen, kuntien ja kolmannen sektorin kanssa.	Tapahtumat kouluilla ja seutukunnassa yhteistyössä muiden kuntien ja urheiluseurojen kanssa. Koulupäivän rakenne tukee lasten liikkumista ja terveyttä.	

Toiminnallinen tavoite	Mittari	Todentaminen
Kaikki peruskoulun yhdeksäsluokkalaiset saavat päättötodistuksen 30.5.2026.	Päättötodistusten lkm / 9.luokan oppilasmäärä Tavoite 2026: Päättötodistusten lkm. / 9. luokan oppilasmäärä on 1.	Koulun tilastot
Kaikki keväällä 2026 peruskoulun päättäneet saavat jatko- opiskelupaikan.	Saatujen jatko- opiskelupaikkojen määrä / päättötodistusten lkm. Tavoite 2026: Saatujen jatko- opiskelupaikkojen määrä / päättötodistusten lkm. on 1.	Tilastokeskuksen tilastot
Kivalo-opiston, Meri-Lapin Musiikkiopiston ja Urheiluakatemian käyttäjämäärät säilyvät tai lisääntyvät	Käyttäjämäärät Tavoite 2026: Käyttäjämäärät ovat vähintään seuraavat: Kivalo-opisto kursseja Keminmaassa: 140 Musiikkiopisto oppilasmäärä: 100 Urheiluakatemian oppilasmäärä: 10	Käyttäjätalastot

	Tavoite 2026:	
Tukioppilastoiminta yläkoulussa	Yksittäisten toimintojen määrä väh. 3 / yläkoulu	Toimintojen määrän laske- minen
Oppilaskuntatoiminta	Yksittäisten toimintojen määrä väh. 3 / koulu	
	Yksittäisten toimintojen määrä väh. 3 / koulu	
KiVa-koulutoiminta	Yksittäisten toimintojen määrä väh. 3 / koulu	
Liikkuva-koulutoiminta		
Kummioppilastoiminta alakou- luissa	Yksittäisten toimintojen määrä väh. 3 / alakoulu	

Käyttötalouden numero-osa/Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000511 Koulutuspalvelut						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT						
3001 Myyntituotot	419 797	464 300	592 300	-128 000	580	580
3200 Maksutuotot	63 217	12 100	64 100	-52 000	65	65
3300 Tuet ja avustukset	184 748	218 400	161 000	57 400	161	161
3400 Muut toimintatuotot	2 248	7 000	6 000	1 000	6	6
3000 TOIMINTATUOTOT	670 009	701 800	823 400	-121 600	811	811
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-7 220 447	-7 351 900	-7 707 700	355 800	-8 015	-8 254
4300 Palvelujen ostot	-1 951 578	-2 022 500	-2 084 800	62 300	-2 116	-2 145
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-340 909	-424 000	-403 300	-20 700	-380	-370
4700 Avustukset	-3 333	-3 800	-5 100	1 300	-5	-4
4800 Muut toimintakulut	-42 681	-10 900	-25 300	14 400	-26	-26
4000 TOIMINTAKULUT	-9 558 947	-9 813 100	-10 226 200	413 100	-10 541	-10 800
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-8 888 938	-9 111 300	-9 402 800	291 500	-9 730	-9 989
6999 VUOSIKATE	-8 888 938	-9 111 300	-9 402 800	291 500	-9 730	-9 989
7000 Poistot ja arvonalentumiset						
7100 Suunnitelman mukaiset poist	-557 929	-788 500	-538 700	-249 800	-552	-38
7200 Kertaluonteiset poistot			-1 500 000	1 500 000	-1 000	-1 000
7000 Poistot ja arvonalentumiset	-557 929	-788 500	-2 038 700	1 250 200	-1 552	-1 038
8499 TILIKAUDEN TULOS	-9 446 867	-9 899 800	-11 441 500	1 541 700	-11 281	-11 027
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-9 446 867	-9 899 800	-11 441 500	1 541 700	-11 281	-11 027

2.5.4 Vapaa-aikapalvelut

Vapaa-aikapalvelut tuottavat nuoriso-, liikunta- ja kulttuuripalvelut sekä koululaisten aamu- ja iltapäivätoiminnan perustuen kuntalaisten toiveisiin ja tarpeisiin.

Toiminnan järjestämisessä huomioidaan kuntastrategia.

Kuntastrategiaa toteuttavat toimenpiteet vuosina 2026 – 2028

- Kuntalaisten kuuleminen ja osallistaminen toimintojen suunnittelussa ja toteuttamisessa
- Vapaa-aikapalvelujen järjestämien toimintojen kehittäminen ja toteuttaminen hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistämisen näkökulmasta eri ikäryhmät huomioon ottaen, erityisesti matalan kynnyksen toiminnot.
- Kuntalaisten liikunta-aktiivisuuden ja palveluiden käytön seuranta
- Yhteistyömuotojen kehittäminen ja toteuttaminen järjestöjen kanssa
- Varhaisnuorten toimintojen kehittäminen
- Etsivä nuorisotyön yhteistyö koulujen ja oppilaitosten, nuorisotyön ja työpajan kanssa
- Koulunuorisotyön toimintamallin toteuttaminen
- Nuorisovaltuuston, vanhus- ja vammaisneuvoston sihteerin tehtävien toteuttaminen
- Koululaisten aamu- ja iltapäivätoiminnan toteuttaminen kuntalaisten tarpeiden mukaan

Toiminnan mittarit

Toiminnallinen tavoite	Mittari	Todentaminen
Kuntalaisten kuuleminen toimintojen suunnittelussa	Kuntalaisten kuuleminen ja osallistaminen toive- ja tarvekyselyn toteuttamisilla tapahtumissa Tavoite 2026: Järjestetään kuntalaisille matalan kynnyksen tapahtumia kuntalaisten toiveita kuunnellen	Kuntalaisilta saadut palautteet

Matalan kynnyksen toimintojen järjestäminen eri ikäryhmille	Toimintojen määrä Tavoite 2026: 15 toimintakokonaisuutta 60 yksittäistä tilaisuutta	Tapahtumatilasto
Yhteistyömuotojen kehittäminen järjestöjen ja seurakunnan kanssa	Yhteistyömuotojen kehittäminen ja toteuttaminen Tavoite 2026: Yhteistyössä järjestetään vähintään 5 toimintaa / tapahtumaa	Toiminnan muistio tai muu asiakirja ja toteutunut toiminta / tapahtuma
Varhaisnuorten ja perheille suunnattujen toimintojen kehittäminen	Varhaisnuorille ja perheille tarjottujen tilaisuuksien määrä Tavoite 2026: Varhaisnuorille järjestetään 50 tilaisuutta Perheille suunnattuja tapahtumia 8	Tapahtumatilasto
Nuorisovaltuuston, vanhus- ja vammaisneuvoston yhteistyön kehittäminen.	Tavoite 2026: Nuorisovaltuuston, vanhus- ja vammaisneuvoston yhteistapahtumien ja – kokousten lukumäärä.	Nuorisovaltuuston, vanhus- ja vammaisneuvoston kokousten pöytäkirjat.
Henkilöstön osaamisen ylläpitäminen koulutuksin 1 pvä/ hlö /v	Koulutuspäivien määrä Tavoite 2026: Koulutusten määrä on 1 pvä/hlö / vuosi	Henkilöstöhallinto-ohjelman koulutustilasto

Laatutavoite	Mittari	Todentaminen
Kuntalaisten toiveet näkyvät toiminnassa	Kuntalaisten toiveiden toteuttaminen Tavoite 2026: Toteutetaan vähintään 4 kuntalaisten toivomaa toimintaa käytännössä	Tapahtumatilasto



Nuoret osallistuvat nuorisotyön toimintoihin / nuorten osallisuus toiminnan suunnittelussa ja toteutuksessa	Osallistujien määrä toiminnoissa Tavoite 2026: Nuorisotyöhön osallistuvien nuorten määrä lisääntyy entisestään	NuoDo - osallistujatilastot
---	---	-----------------------------

Käyttötalouden numero-osa/Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000551 Vapaa-aikapalvelut						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT						
3200 Maksutuotot	60 479	75 000	65 000	10 000	66	66
3300 Tuet ja avustukset	115 156	61 700	117 500	-55 800	118	118
3000 TOIMINTATUOTOT	175 635	136 700	182 500	-45 800	183	183
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-591 040	-589 200	-702 700	113 500	-725	-746
4300 Palvelujen ostot	-62 681	-33 000	-55 600	22 600	-50	-50
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-19 809	-22 600	-26 000	3 400	-25	-25
4700 Avustukset	-33 655	-33 900	-34 000	100	-28	-26
4800 Muut toimintakulut	-2 677					
4000 TOIMINTAKULUT	-709 862	-678 700	-818 300	139 600	-827	-847
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-534 227	-542 000	-635 800	93 800	-644	-664
6999 VUOSIKATE	-534 227	-542 000	-635 800	93 800	-644	-664
7000 Poistot ja arvonalentumiset						
7100 Suunnitelman mukaiset poist	-79 690	-74 600	-68 900	-5 700	-80	-16
7000 Poistot ja arvonalentumiset	-79 690	-74 600	-68 900	-5 700	-80	-16
8499 TILIKAUDEN TULOS	-613 917	-616 600	-704 700	88 100	-724	-679
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-613 917	-616 600	-704 700	88 100	-724	-679

2.5.5 Kirjastopalvelut

Toiminta-ajatus

Yleisten kirjastojen tehtävänä on kirjastolain mukaan tarjota yhdenvertainen pääsy aineistoihin, tietoon ja kulttuurisisältöihin; ylläpitää monipuolista ja uudistuvaa kokoelmaa; edistää lukemista ja kirjallisuutta; tarjota ohjausta ja tukea tiedon hankintaan ja käyttöön, sekä monipuoliseen lukutaitoon ja elinikäiseen oppimiseen; tarjota tiloja harrastamiseen, työskentelyyn ja kansalaistoimintaan sekä edistää yhteiskunnallista ja kulttuurista vuoropuhelua.

Kuntastrategiaa toteuttavat toimenpiteet vuosina 2026–2028

- Lainojen määrä kuntalaista kohti pyritään pitämään vakaana
- Kirjaston tilojen esteettömyyden varmistaminen ja tilojen uudistaminen
- Henkilöstön hyvinvoinnin ja osaamisen ylläpitäminen ja kehittäminen
- Kirjaston kehittäminen kunnan infopisteenä
- Pedagogisten satutuntien vakiinnuttaminen yhteistyönä varhaiskasvatuksen kanssa

Toiminnan mittarit

Toiminnallinen tavoite	Mittari	Todentaminen
Lainojen määrä suhteutettuna kuntalasten määrään pysyy nykyisenä	Lainojen määrä /kuntalainen Tavoite 2026: 13 lainaa / kuntalainen	Tilasto lainaa/asukas
Kirjaston järjestämät tapahtumat / koulutukset	Kirjaston järjestämien tapahtumien / koulutusten lkm. Tavoite 2026: Kirjasto järjestää 20 yksittäistä tapahtumaa / koulutusta	Tapahtumatilasto ja tapahtumien osallistujamäärät
Työhyvinvointisuunnitelman toimenpiteet toteutetaan	Työhyvinvointisuunnitelman toimenpiteiden toteuttaminen Tavoite 2026: Työhyvinvointisuunnitelman	Oma arviointi työhyvinvointisuunnitelman toteutumisesta



	toimenpiteistä toteutetaan 100 %	
Henkilöstön osaamista lisätään	Koulutuspäivien määrä / hlö Tavoite 2026: Koulutuspäivien määrä / hlö on 2	Henkilöstöhallinnon tilasto koulutuspv/hlö

Laatutavoite	Mittari	Todentaminen
Kirjastopalveluiden laadun säilyttäminen	Omatoimikirjaston kävijätilastot ja kirjastoautopysäkkien määrä Tavoite 2026: Pyritään säilyttämään hyvä palvelun laatu ja saavutettavuus	Käyttäjätilasto
Henkilöstö kokee, että työhyvinvointi on hyvällä tasolla	Henkilöstön kokemus työhyvinvoinnista Tavoite 2026: 100 % henkilöstöstä kokee, että työhyvinvointi on hyvä	Kehityskeskustelun työhyvinvointiosio

Käyttötalouden numero-osa/Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000631 Kirjastopalvelut						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT						
3001 Myyntituotot	100					
3200 Maksutuotot	5 190	4 000	4 600	-600	5	5
3300 Tuet ja avustukset	1 427	1 300	1 300		1	1
3000 TOIMINTATUOTOT	6 717	5 300	5 900	-600	6	6
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-186 590	-209 600	-213 700	4 100	-222	-229
4300 Palvelujen ostot	-31 120	-30 800	-28 200	-2 600	-29	-29
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-56 082	-76 200	-84 000	7 800	-81	-79
4700 Avustukset	-2					
4800 Muut toimintakulut	-1 421	-2 600	-2 600		-3	-3
4000 TOIMINTAKULUT	-275 216	-319 200	-328 500	9 300	-335	-339
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-268 499	-313 900	-322 600	8 700	-329	-333
6999 VUOSIKATE	-268 499	-313 900	-322 600	8 700	-329	-333
7000 Poistot ja arvonalentumiset						
7100 Suunnitelman mukaiset poist	-13 240	-21 700	-15 700	-6 000	-16	-10
7000 Poistot ja arvonalentumiset	-13 240	-21 700	-15 700	-6 000	-16	-10
8499 TILIKAUDEN TULOS	-281 738	-335 600	-338 300	2 700	-345	-343
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-281 738	-335 600	-338 300	2 700	-345	-343

Käyttötalouden numero-osa yhteensä sivistyslautakunta/Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000062 Sivistyslautakunta						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT						
3001 Myyntituotot	420 608	464 300	592 300	-128 000	580	580
3200 Maksutuotot	356 686	387 100	448 700	-61 600	455	455
3300 Tuet ja avustukset	430 167	299 400	299 300	100	299	299
3400 Muut toimintatuotot	2 608	7 000	6 000	1 000	6	6
3000 TOIMINTATUOTOT	1 210 069	1 157 800	1 346 300	-188 500	1 339	1 339
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-11 442 236	-12 021 700	-12 353 400	331 700	-12 833	-13 210
4300 Palvelujen ostot	-3 077 309	-3 107 200	-3 200 000	92 800	-3 239	-3 285
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-476 456	-617 300	-578 600	-38 700	-550	-537
4700 Avustukset	-264 998	-297 700	-271 100	-26 600	-272	-270
4800 Muut toimintakulut	-105 637	-60 600	-38 200	-22 400	-39	-40
4000 TOIMINTAKULUT	-15 366 636	-16 104 500	-16 441 300	336 800	-16 933	-17 341
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-14 156 566	-14 946 700	-15 095 000	148 300	-15 594	-16 001
6999 VUOSIKATE	-14 156 566	-14 946 700	-15 095 000	148 300	-15 594	-16 001
7000 Poistot ja arvonalentumiset						
7100 Suunnitelman mukaiset poist	-796 214	-1 042 300	-797 700	-244 600	-777	-100
7200 Kertaluonteiset poistot			-1 500 000	1 500 000	-1 000	-1 000
7000 Poistot ja arvonalentumiset	-796 214	-1 042 300	-2 297 700	1 255 400	-1 777	-1 100
8499 TILIKAUDEN TULOS	-14 952 781	-15 989 000	-17 392 700	1 403 700	-17 371	-17 101
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-14 952 781	-15 989 000	-17 392 700	1 403 700	-17 371	-17 101

Käyttötalouden numero-osa yhteensä sivistyslautakunta/Ulkoinen ja sisäinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000062 Sivistyslautakunta						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT	1 210 069	1 157 800	1 346 300	-188 500	1 339	1 339
4000 TOIMINTAKULUT	-17 266 633	-17 997 900	-18 348 000	350 100	-18 892	-19 334
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-16 056 564	-16 840 100	-17 001 700	161 600	-17 553	-17 995
6999 VUOSIKATE	-16 056 564	-16 840 100	-17 001 700	161 600	-17 553	-17 995
7000 Poistot ja arvonalentumiset	-796 214	-1 042 300	-2 297 700	1 255 400	-1 777	-1 100
8499 TILIKAUDEN TULOS	-16 852 778	-17 882 400	-19 299 400	1 417 000	-19 330	-19 094
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-16 852 778	-17 882 400	-19 299 400	1 417 000	-19 330	-19 094

2.6 Tekninen lautakunta

2.6.1. Tekninen hallinto

Toiminta-ajatus

Tekninen hallinto vastaa teknisten palveluiden taloussuunnittelu- ja hallintotehtävistä, kunnan rakennushankkeiden toteuttamisesta. Hallinnon alaisuuteen kuuluu myös kokoustoiminta, Isohaaran kalatiet, nuorten työllistämiskokeilu Duuni joka tarjoaa nuorille kesätöitä sekä rakennusvalvonta, ympäristönsuojelu, ympäristöterveydenhuolto ja eläinlääkintähuolto, jotka hoidetaan seutukunnallisesti. Isäntäkuntana toimii Tornio. Ympäristöterveydenhuolto turvaa ohjauksen ja valvonnan keinoin kuntalaisille turvalliset ja terveelliset elintarvikkeet, asuinolot, elinympäristön, kulutustavarat ja kuluttajapalvelut. Edistää terveellistä, turvallista ja ympäristöön sopeutuvaa rakentamista. Ylläpitää rakennetun ympäristön hyvää laatua ja maa-ainesten ottamistoiminnan valvominen.

Kuntastrategiaa toteuttavat toimenpiteet vuosina 2026–2028

- Maankäytön suunnittelu huomioon ottaen kuntastrategian ja yleiskaavan painopisteet
- Investointiprosessien suunnittelun ja toteutuksen kehittäminen siten, että huomioidaan toiminnan ja talouden vaatimukset ja tarpeet pitkällä tähtäimellä.
- Kuntalaisten osallistaminen
- Tekninen toimi ylläpitää ja kehittää kunnan turvallisuussuunnittelua
- Ympäristöpalveluiden toiminta-ajatuksena on edistää elinympäristön turvallisuutta, terveellisyyttä, viihtyisyyttä, virikkeellisyyttä ja luonnontaloudellista kestävyyttä ja palvella kuntalaisia omalla toimialallaan sekä huolehtia yleisen edun huomioon ottamisesta.
- Toimintaympäristön muutos huomioon ottaen hyvinvointialueen aiheuttamat muutostarpeet.
- Sähköisten lupapalvelujen käyttöönotto.
- Energiansäästötoimenpiteet kiinteistöjen ja yleisten alueiden osalta.
- Kiinteistöveroselvityksen jatkaminen.

YRITYSVAIKUTUSTEN JA HYTE-STRATEGIAN HUOMIOIMINEN

Tekninen lautakunta ottaa huomioon toimiensa ja päätöstensä mahdolliset vaikutukset kunnan elinvoimaisuuteen, yritystoiminnan kehittymiseen ja tuloksellisuuteen (YRVA). Merkittävimpien hankkeiden ja hankintojen yhteydessä tekninen lautakunta voi esittää asian käsiteltäväksi kunnan ja yrittäjien väliseen elinkeinotyöryhmään.

Kunnan hyte -strategiaa tuetaan huolehtimalla koulujen, päiväkotien ja julkisten rakennusten turvallisuudesta, katujen ja yleisten alueiden hiekoituksesta ja kunnossapidosta sekä leikkikenttien, urheilualueiden ja -reittien ylläpidosta.

Vuoden 2025 käyttötalouden toimintakuluista on jouduttu vähentämään 80 000e Laphan vuokratulojen vähentyessä ryhmäkotien osalta. Vähentäminen vaikuttaa kunnan yleisten alueiden hoitotasoon ja kunnan oman toiminnan tehokkuuteen määrärahojen leikkauksen vuoksi. Talousarvioraamiin nähden Keminmaan Vuokra-asunnoille palveluntarjontana tehty kiinteistöhoito ja siivouspalvelut on sovittu päätettäväksi 1.1.2026 alkaen. Tämän muutoksen aiheuttama tulojen vähentyminen n. 80 000 euroa on ylitetty nettobudjetissa.

Toiminnan mittarit

Toiminnallinen tavoite	Mittari	Todentaminen
Prosessien tehokkuus	Investointien tehokas toteuttaminen Tavoite 2026: Investointimäärärahojen käyttöaste yli 90 %.	Investointihankkeiden toteuma
	Palvelujen ostot Tavoite 2026: Palvelujen ostot eivät kasva enempää kuin tarjottavien palvelujen määrä	Ostojen määrä
Henkilöstön hyvinvointi	Sairauspoissaolot. Sairauspoissaolojen vähentäminen kiinnittämällä huomiota henkilöstön kaikinpuoliseen hyvinvointiin. Tavoite 2026: Sairauspoissaolot alle 10pv/vuosi	Palautekeskustelut, ryhmäpalaverit, pidetyt tykytapahtumat, sairauspoissaolojen määrä edellisvuoteen verrattuna
Turvallinen työympäristö	Tapaturmien vähentäminen. Tavoite 2026: Tapaturmia 0 kpl / vuosi	Koulutus, perehdyttäminen ja turvallisuustietoisuuden lisääminen
Rakennuslupien määrä säilyy nykytasolla	Lupatilasto Tavoite 2026: Rakennuslupien määrä säilyy samalla tasolla seutukuntien kanssa	Rakennuslupien määrä

Kiinteistöveroselvityksen tekeminen	Veroselvityksen tekeminen Tavoite 2026: Kiinteistöverojen nousu 150 000 euroa vuoteen 2023 verrattuna	Tarkastettujen kiinteistöjen määrä ja kiinteistöveron määrä
-------------------------------------	--	---

Käyttötalouden numero-osa/Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000650 Tekninen hallinto						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT						
3001 Myyntituotot	31 958	39 000	28 000	11 000	29	29
3200 Maksutuotot	9 165					
3300 Tuet ja avustukset	24 500	8 900	9 100	-200	9	9
3400 Muut toimintatuotot	15 559					
3000 TOIMINTATUOTOT	81 182	47 900	37 100	10 800	38	38
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-208 253	-283 600	-307 900	24 300	-320	-329
4300 Palvelujen ostot	-365 462	-276 800	-304 600	27 800	-313	-352
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-45 241	-35 700	-31 500	-4 200	-33	-34
4800 Muut toimintakulut	-120	-1 000	-1 000		-1	-1
4000 TOIMINTAKULUT	-619 077	-597 100	-645 000	47 900	-667	-716
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-537 895	-549 200	-607 900	58 700	-629	-678
6999 VUOSIKATE	-537 895	-549 200	-607 900	58 700	-629	-678
7000 Poistot ja arvonalentumiset						
7100 Suunnitelman mukaiset poist	-5 438	-4 600	-3 900	-700	-3	
7000 Poistot ja arvonalentumiset	-5 438	-4 600	-3 900	-700	-3	
8499 TILIKAUDEN TULOS	-543 332	-553 800	-611 800	58 000	-633	-678
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-543 332	-553 800	-611 800	58 000	-633	-678

2.6.2. Maankäyttö

Toiminta-ajatus

Maankäyttöön ja maan hankintaan ja myyntiin liittyvien tehtävien valmistelu. Kunnan elinvoimaisuutta lisätään kaavoittamalla yrityksille heidän tarpeisiinsa sopivia tontteja ja asukkaille viihtyisiä asuinalueita.

Mittaustoimi ja nykyaikainen karttapalvelu palvelee kuntalaisia, rakentajia ja asiakkaita joustavasti, nopeasti ja kustannustehokkaasti.

Kuntastrategiaa toteuttavat toimenpiteet vuosina 2026–2028

- Viihtyisän, turvallisen ja kestävän asuin- ja elinkeinoympäristön luominen ja ylläpitäminen sekä riittävän tonttivarannon varmistaminen kaavoituksen avulla.
- Elinvoimaisuuden ja viihtyvyyden parantaminen terävöittämällä pitkän aikavälin suunnittelua yleiskaavoituksen kautta. Yleiskaavatarkastelussa huomioidaan elinkeinoelämän tonttitarpeet, vihreän siirtymän ratkaisut (esim. uusiutuvan energian tuotanto, kiertotalous) sekä kylien elinvoimaisuus.
- Riittävän raakamaavarannon hankkiminen.
- Kaavoituksen ja suunnittelijoiden vaatiman ajantasaisen pohjakartan ylläpito sekä mitaus- ja paikkatietopalveluiden digitalisointi, jotta palvelut ovat rakentajien ja suunnittelijoiden saatavilla sujuvasti.
- Yritystonttien markkinointi rakentajille yhteistyössä Elinvoimapalveluiden kanssa.
- Tärkeiden kuivatusojien maa-alueiden hankinta kunnan omaisuudeksi asemakaava-alueella ja ensisijaisesti sopimuksin ja vapaaehtoisin kaupoin, osana ilmastonmuutokseen sopeutumista ja tulvariskien hallintaa.

Toiminnan mittarit

Toiminnallinen tavoite	Mittari	Todentaminen
Rajakankaan yrityspuisto	Rajakankaan tonttivaraukset ja vuokrasopimukset Tavoite 2026: Vähintään 7 rakennettua tonttia	Vuokrasopimusten ja rakennuslupien määrä
Maa-alueiden hankinta	Riittävät kunnan raaka- maavarannot Tavoite 2026: Uusien maa-alueiden hankinta, väh. 5 ha kaavoitusta varten.	Kaavoitusta varten hankittun raakamaan määrä
Metsien puuston myynti. Puistoalueilta sekä kaava- alueilta, lähellä asutusta olevilta aloilta ja haja-asu- tusalueilta	Tavoite 2026: Puuston myyntitulot ovat 25.000 € + yhteismet- sästä saadut tulot	Toteutuneet tulot
Laatutavoite	Mittari	Todentaminen
Vetovoimaisuus	Tonttien varaustilanne, rakennusluvut Tavoite 2026: Yhteistyössä Elinvoimapalveluiden kanssa lisätä entisestään tietoisuutta kunnan tonteista, niiden sijainnista Meri-Lapin keskiössä ja niiden hyvästä rakennettavuudesta.	Varaus- ja vuokraustilastot

Käyttötalouden numero-osa/Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000660 Maankäyttö						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT						
3001 Myyntituotot	54 948	25 000	40 000	-15 000	26	26
3200 Maksutuotot	12 070	13 000	10 000	3 000	10	11
3400 Muut toimintatuotot	477 375	412 000	454 800	-42 800	464	473
3000 TOIMINTATUOTOT	544 393	450 000	504 800	-54 800	500	510
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-88 845	-86 100	-93 400	7 300	-97	-100
4300 Palvelujen ostot	-19 931	-35 100	-41 800	6 700	-43	-49
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-15 034	-12 100	-30 100	18 000	-31	-33
4800 Muut toimintakulut	-6 286	-7 900	-28 500	20 600	-29	-30
4000 TOIMINTAKULUT	-130 097	-141 200	-193 800	52 600	-201	-212
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	414 296	308 800	311 000	-2 200	299	298
6999 VUOSIKATE	414 296	308 800	311 000	-2 200	299	298
8000 Satunnaiset tuotot ja kulut						
8001 Satunnaiset tuotot	23 547					
8000 Satunnaiset tuotot ja kulut	23 547					
8499 TILIKAUDEN TULOS	437 843	308 800	311 000	-2 200	299	298
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	437 843	308 800	311 000	-2 200	299	298

2.6.3. Kunnallistekniikka

Toiminta-ajatus

Keskeinen tehtävä on huolehtia kunnan katualueiden ja yleisten ulkoilu- sekä urheilualueiden kunnossapidosta ja kehittämisestä.

Kunta pitää yllä ja kunnostaa katuverkkoa liikenteen turvallisuuden ja toimivuuden ylläpitämiseksi.

Rakennettuja alueita, puistoja, uimapaikkoja, venesatamaa, liikunta-alueita ja yleisiä alueita rakennetaan ja hoidetaan alueiden tarpeiden mukaisesti. Luodaan viihtyisiä ympäristö kuntalaisille ja myös ulkopaikkakuntalaisille, jotka käyttävät kunnan ulkoilualueita.

Kuntastrategiaa toteuttavat toimenpiteet vuosina 2026–2028

Yleisten alueiden kunnon ja siisteyden ylläpitäminen ja parantaminen

Tiestön korjausvelan parantaminen

Valaistuksen muuttamista LED-valoihin jatketaan

Olemassa olevien leikkikenttien kunnostaminen ja uusien rakentaminen sekä kehittäminen

Kunnan ylläpitämien ulkoilureittien virallistaminen reittitoimitusten kautta sekä moottorikelkkaurien ja -reittien suunnittelu ja toteutus siten, että virallista reittiä pitkin pääsee itään, länteen ja pohjoiseen.

Moottorikelkkaurien ja -reittien osalta selvitetään poolin mahdollisuus kelkkaurien ja -reittien ylläpitäjänä.

Kunnan ylläpitämien liikuntapaikkojen viihtyvyyden parantaminen kunnostus- ja vihertöillä
Kivalon reitin opasteiden uusiminen ja uusien karttojen laadinta kaikista ulkoilureiteistä ja asennus reittien lähtökotiin. Kartat myös sähköiseen muotoon.

Kallijärven kunnostus osakaskunnan kanssa yhteistyössä

Toiminnan mittarit

Toiminnallinen tavoite	Mittari	Todentaminen
Kaikkina vuodenaikoina turvalliset kunnan tiet	Onnettomuudet/Tapaturmat Tavoite v. 2026: Onnettomuuksien määrä on alempi kuin edellisvuonna	Kuntalaisilmoitukset ja kunnossapitoon liittyvät korvausvaatimukset. Vakuutusyhtiöiden kautta tulleet vahinkoilmoitukset.
Laatutavoite	Mittari	Todentaminen
Turvalliset ja viihtyisät leikkikentät	Leikkikenttälaitteista tehdyt ilmoitukset ja omassa vuositarkistuksessa havaitut puutteet Tavoite 2026: Alle 10 ilmoitusta vuodessa leikkikentistä yhteensä.	Korjattujen laitteiden lukumäärä verrattuna ilmoitusten ja puutteiden lukumäärään
Kaavateiden kunto	Kaavateiden huonosta kunnosta johtuneiden liikenneonnettomuuksien ja ajoneuvojen rikkoontumisien määrä. Tavoite 2026: Kaavateiden kunnosta tehdyt ilmoitukset alle 10 kpl.	Tilasto Palautteen määrä
Liikuntapaikkojen kunto	Liikuntapaikkojen terveellisen ja turvallisen harrastamisen mahdollistamiseksi annettu palaute.	Palautteen määrä

	Tavoite 2026: Negatiivisen palautteen määrä alle 10 kpl vuodessa.	
--	--	--

Käyttötalouden numero-osa/Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000670 Kunnallistekniikka						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT						
3200 Maksutuotot	10 875	11 300	11 300		12	12
3400 Muut toimintatuotot	568					
3000 TOIMINTATUOTOT	11 443	11 300	11 300		12	12
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-175 910	-207 800	-229 700	21 900	-239	-246
4300 Palvelujen ostot	-742 649	-799 100	-813 900	14 800	-875	-984
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-189 656	-188 100	-193 600	5 500	-201	-209
4700 Avustukset	-2 642	-3 000	-3 000		-3	-3
4800 Muut toimintakulut	-2 202	-7 500	-7 000	-500	-7	-7
4000 TOIMINTAKULUT	-1 113 057	-1 205 500	-1 247 200	41 700	-1 325	-1 449
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-1 101 614	-1 194 200	-1 235 900	41 700	-1 313	-1 437
6999 VUOSIKATE	-1 101 614	-1 194 200	-1 235 900	41 700	-1 313	-1 437
7000 Poistot ja arvonalentumiset						
7100 Suunnitelman mukaiset poist	-649 554	-536 200	-570 700	34 500	-573	-216
7000 Poistot ja arvonalentumiset	-649 554	-536 200	-570 700	34 500	-573	-216
8499 TILIKAUDEN TULOS	-1 751 168	-1 730 400	-1 806 600	76 200	-1 887	-1 653
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-1 751 168	-1 730 400	-1 806 600	76 200	-1 887	-1 653

2.6.4. Tilapalvelut

Toiminta-ajatus

Kiinteistötoimi huolehtii siitä, että kunnalla on eri toimialojen tarpeisiin käytännölliset, terveelliset ja turvalliset toimitilat. Tehtävänä on tukea peruspalvelujen tuottamista järjestämällä laadukkaita kiinteistönhoito- ja puhtauspalveluja, toteuttamalla ylläpito-, korjaus- ja rakentamishankkeita sekä varmistamalla viranomaisten edellyttämät velvoitteet. Toiminta perustuu hallittuun, turvalliseen ja kustannustehokkaaseen kiinteistöomaisuuden hoitoon sekä osaavan henkilöstön panokseen.

Kuntastrategiaa toteuttavat toimenpiteet vuosina 2026–2028

- Turvataan kunnan perustehtävää palvelevat toimitilat siten, että ne ovat terveellisiä, turvallisia ja kustannustehokkaita.
- Tehostetaan omien tilojen käyttöä ja vähennetään ulkoa vuokrattujen tilojen määrää.
- Varmistetaan kiinteistöjen terveellisyys ja turvallisuus säännöllisillä kuntokartoituksilla, sisäilmatutkimuksilla ja antureihin perustuvalla olosuhteiden seurannalla (mm. lämpötila, kosteus, VOC-pitoisuudet, paine-erot). Kuntoarviot päivitetään vähintään kymmenen vuoden välein ja hankesuunnitelmat laaditaan niiden pohjalta.
- Hyödynnetään ja kehitetään edelleen sähköistä huoltokirjaa (Granlund Manager) kiinteistökohtaisten huolto-ohjelmien laadinnassa, seurannassa ja raportoinnissa.
- Siirretään olemassa olevat suunnitelmat (ARK, RAK, LVIAS) sähköiseen muotoon ja otetaan käyttöön uusia digitaalisia ratkaisuja kiinteistönpidossa.
- Painotetaan energiatehokkuutta ja hiilineutraalisuustavoitteita: seurataan energiankulutusta EnerKey-järjestelmällä, vertaillaan kulutusta astepäiväluvuin ja toteutetaan säästötoimenpiteitä.
- Kehitetään henkilöstön osaamista ja ylläpidetään yhteistoimintaa koulutuksilla ja tiiviillä yhteistyöllä kunnan muiden yksiköiden kanssa.
- Tehdään tiivistä yhteistyötä Keminmaan Vuokra-asunnot Oy:n, teknisen toimen ja hyvinvointialueen kanssa erityisesti vanhustentalojen asuntojen kunnossapidon, vuokrien tarkistusten ja toimintamallien kehittämisessä.

Toiminnan mittarit

Toiminnallinen tavoite	Mittari	Todentaminen
Kiinteistöjen huolto- ja kunnossapidon suunnitelmallisuus ja laatu	Kiinteistökohtaiset huolto-ohjelmat käytössä sähköisessä huoltokirjassa	Huolto-ohjelmien toteutumisen raportointi Granlund Managerissa
Energiatehokkuuden parantaminen	Sähkön, kaukolämmön ja öljyn kulutus verrattuna edellisvuoteen	EnerKey-seuranta ja astepäiväkorjattu kulutusanalyysi
Kiinteistöhuollon ja siivouksen laadun parantaminen	Asiakastyytyväisyyskyselyt, huoltokirjan raportointi	Kyselytulokset ja sähköisen huoltokirjan tiedot
Henkilöstön osaamisen kehittäminen	Suoritetut koulutukset ja kurssit	Koulutusseuranta ja henkilöstöraportit

Käyttötalouden numero-osa/Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000680 Tilapalvelut						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT						
3001 Myyntituotot	90 446	105 000	7 800	97 200	8	8
3200 Maksutuotot	50					
3400 Muut toimintatuotot	744 257	739 300	703 000	36 300	836	850
3000 TOIMINTATUOTOT	834 752	844 300	710 800	133 500	844	858
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-1 038 819	-1 173 400	-1 157 300	-16 100	-1 203	-1 239
4300 Palvelujen ostot	-665 696	-767 700	-748 400	-19 300	-717	-1 393
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-1 076 742	-1 092 100	-1 169 300	77 200	-1 310	-1 355
4800 Muut toimintakulut	-41 197	-37 500	-39 000	1 500	-41	-42
4000 TOIMINTAKULUT	-2 822 454	-3 070 700	-3 114 000	43 300	-3 271	-4 029
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-1 987 702	-2 226 400	-2 403 200	176 800	-2 427	-3 171
6999 VUOSIKATE	-1 987 702	-2 226 400	-2 403 200	176 800	-2 427	-3 171
7000 Poistot ja arvonalentumiset						
7100 Suunnitelman mukaiset poist	-546 124	-506 400	-626 800	120 400	-839	-258
7000 Poistot ja arvonalentumiset	-546 124	-506 400	-626 800	120 400	-839	-258
8499 TILIKAUDEN TULOS	-2 533 826	-2 732 800	-3 030 000	297 200	-3 265	-3 429
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-2 533 826	-2 732 800	-3 030 000	297 200	-3 265	-3 429

Käyttötalouden numero-osa tekninen lautakunta yhteensä/Ulkoinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000065 Tekninen lautakunta						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT						
3001 Myyntituotot	177 351	169 000	75 800	93 200	62	63
3200 Maksutuotot	32 160	24 300	21 300	3 000	22	23
3300 Tuet ja avustukset	24 500	8 900	9 100	-200	9	9
3400 Muut toimintatuotot	1 237 759	1 151 300	1 157 800	-6 500	1 300	1 323
3000 TOIMINTATUOTOT	1 471 770	1 353 500	1 264 000	89 500	1 393	1 418
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-1 511 827	-1 750 900	-1 788 300	37 400	-1 859	-1 915
4300 Palvelujen ostot	-1 793 738	-1 878 700	-1 908 700	30 000	-1 949	-2 778
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-1 326 673	-1 328 000	-1 424 500	96 500	-1 575	-1 630
4700 Avustukset	-2 642	-3 000	-3 000		-3	-3
4800 Muut toimintakulut	-49 804	-53 900	-75 500	21 600	-78	-81
4000 TOIMINTAKULUT	-4 684 684	-5 014 500	-5 200 000	185 500	-5 464	-6 406
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-3 212 914	-3 661 000	-3 936 000	275 000	-4 071	-4 987
6999 VUOSIKATE	-3 212 914	-3 661 000	-3 936 000	275 000	-4 071	-4 987
7000 Poistot ja arvonalentumiset						
7100 Suunnitelman mukaiset poist	-1 201 116	-1 047 200	-1 201 400	154 200	-1 415	-474
7000 Poistot ja arvonalentumiset	-1 201 116	-1 047 200	-1 201 400	154 200	-1 415	-474
8000 Satunnaiset tuotot ja kulut						
8001 Satunnaiset tuotot	23 547					
8000 Satunnaiset tuotot ja kulut	23 547					
8499 TILIKAUDEN TULOS	-4 390 483	-4 708 200	-5 137 400	429 200	-5 486	-5 461
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-4 390 483	-4 708 200	-5 137 400	429 200	-5 486	-5 461

Käyttötalouden numero-osa/Ulkoinen/sisäinen

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
00000065 Tekninen lautakunta						
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT	3 932 056	3 275 600	3 199 500	76 100	3 367	3 432
4000 TOIMINTAKULUT	-5 157 408	-5 014 500	-5 200 000	185 500	-5 464	-6 406
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-1 225 352	-1 738 900	-2 000 500	261 600	-2 097	-2 974
6999 VUOSIKATE	-1 225 352	-1 738 900	-2 000 500	261 600	-2 097	-2 974
7000 Poistot ja arvonalentumiset	-1 201 116	-1 047 200	-1 201 400	154 200	-1 415	-474
8000 Satunnaiset tuotot ja kulut	23 547					
8499 TILIKAUDEN TULOS	-2 402 921	-2 786 100	-3 201 900	415 800	-3 512	-3 448
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-2 402 921	-2 786 100	-3 201 900	415 800	-3 512	-3 448

3. KONSERNI JA TYTÄRYHTIÖT

3.1. Kunnanvaltuuston asettamat tavoitteet tytäryhtiöille

Keminmaan Energia ja Vesi Oy

- Yhtiö suunnittelee ja seuraa tarkasti talouttaan sekä asettaa konserniohjeen pohjalta tavoitteensa.
- Yhtiössä varmistetaan investointien kustannustietoisuus, seurataan investointien kustannuksia ja tarkastetaan investointiprosessi.
- Verkostot pidetään kunnossa.
- Tavoitteena on kilpailukykyiset hinnat siten, että huolehditaan yhtiön talouden tasapainosta.
- Omistajalle tulee tuloja korkojen muodossa.

Keminmaan Vuokra-asunnot Oy

- Houkuttelevat asunnot, kysynnän ja tarjonnan tasapaino.
- Talojen ja asuntojen vähentäminen, huonokuntoisten talojen purku, käyttöaste korkeammaksi.
- Yhtiön taloudellinen tasapaino, kilpailukykyiset hinnat.
- Markkinointi, vapaat asunnot näkyviksi.
- Tuloutus omistajalle korkojen muodossa.

3.2. Keminmaan Energia ja Vesi Oy

Yhtiön tuottaa verkkoonsa liittyneille asiakkailleen vesihuolto-, sähkönjakelu- ja kaukolämpöpalveluita. Yhtiön tavoitteena on tuottaa palvelut laadukkaasti ja kustannustehokkaasti. Palvelut ovat yhteiskunnallisesti kriittisiä palveluita, ja palveluiden tuottaminen toimintavarmasti myös häiriötilanteissa keskeinen tavoite.

Kaukolämmön tuotannossa huomioidaan, että asiakkaat saavat joka tilanteessa riittävästi energiaa, hyvänlaatuista ja muihin energiamuotoihin nähden edullisesti ja turvallisesti. Sähkönverkkoliiketoiminnassa panostetaan toimitusvarmuuteen ja pyritään mahdollisimman edullisiin sähkön siirtohinnoitteluratkaisuihin. Vesihuollon toimiala vastaa hyvälaituisen veden hankinnasta ja jakelusta sekä jäteveden keräämisestä ja käsittelystä ympäristövaatimusten mukaisella tavalla.

Keskeisimmät hallituksen linjaukset suunnitelmakaudelle 2026–2028

Hallituksen esitys vesihuoltolain muuttamisesta on annettu eduskunnalle ja lakimuutos on astumassa voimaan 1.1.2026. Lakimuutos velvoittaa omaisuudenhallinnan kehittämiseen, investointien ja varautumisen suunnitelmallisuuteen sekä toiminta-alueiden määrittäystä ja kiinteistöjen liittämismuutoksia selkiytetään. Lain vaatimusten tavoitteena on turvata yhteiskunnan toimivuudelle välttämättömät vesihuoltopalvelut ja pitää vesihuoltomaksut kohtuullisina sekä tasapuolisina. Lain vaikutuksia arvioidaan, kun lain perusteella annettavien asetusten sisältö tiedetään. Toimenpiteitä lain vaatimusten täyttämiseksi on kuitenkin jo aloitettu.

Vesihuollon investointitarpeet näkyvät Yhtiön vuotovesiprosenteissa, talousveden vuoto-prosentin ollessa n. 30 % ja jäteveden osalta hieman yli 50 %. Korjausvelan kasvun kitkemiseksi, samalla uudistuvan lain veloitteiden täyttämiseksi, Yhtiössä on laadinnassa pitkän ajan investointiohjelma, laajempi omaisuudenhallintasuunnitelma laaditaan suunnitelmakauden aikana. Investointiohjelma valmistuu talousarviovuoden alkuun, jolloin ohjelmaa päästään täysimittaisesti hyödyntämään suunnitelmakauden 2027–2028 alusta alkaen. Vesihuoltoverkoston korvausinvestoinnit suunnitellaan olevan yli poistotason, vuosittain tavoitellaan yli 700 t € investointeja. Investointien vaikuttavuutta ja riittävyyttä tullaan arvioimaan vuosittain ja investointitasoa tarvittaessa nostetaan selvitysten perusteella. Investointeja pyritään synkronoimaan kunnan katusaneerausten sekä sähköverkon investointitarpeiden kanssa, jolloin saavutetaan synergiahyötyä niin kustannusten kuin työmaiden aiheuttamien häiriöiden vähentämisen osalta.

Vedenottamoiden toimintavarmuutta sekä vesiturvallisuutta parannetaan edelleen teknisten laitteiden uusinnalla. Oma vedentuotanto on taannut Yhtiön toimittaman veden edullisuuden. Suunnitelmakaudella selvitetään vesihuollon automaatiojärjestelmän uusimista, jolloin verkon tilan seuranta paranee ja häiriötilanteisiin voidaan vastata nopeammin. Varavesijärjestelyitä sekä verkon hallittavuutta parantavia toimenpiteitä selvitetään ja toteutetaan suunnitelmakaudella osana korvausinvestointeja. Toimenpiteillä tavoitellaan suunniteltujen sekä suunnittelemattomien jakeluhäiriöiden aiheuttamien asiakasvaikutuksien minimointia.

Sähkömarkkinalaki edellyttää, että asiakkailta perittävien sähkönjakelun verkkopalvelumaksujen tulee kattaa operatiivisen toiminnan kulut sekä sähköverkkoon tehtävät investoinnit. Yhtiön tariffi- ja kustannusrakennetta seurataan sekä kehitetään lain edellyttämällä tavalla siten, että palvelut voidaan tuottaa edullisesti, kuitenkin turvaten investointien rahoittamisen. Jakeluverkkotoiminnan hinnoittelun valtakunnallista yhtenäistämistä tavoitellaan sähkömarkkinalain 1.7.2025 voimaan astuneella muutoksella. Energiavirasto on antanut lain nojalla määräysluonnoksen lausuttavaksi lokakuussa 2025. Määräyksen nojalla annettavat ohjeet annettaneen suunnittelukauden aikana, sillä määräyksen on suunniteltu astuvan voimaan siirtymäkauden jälkeen 1.1.2029. Määräyksen vaikutuksia Yhtiön hinnoittelurakenteeseen arvioidaan suunnittelukauden aikana. Kohtuulliseen tuottoon muutoksella ei ole vaikutusta.

Sähkönjakeluverkkoa uusitaan sähköverkon kehittämissuunnitelman linjausten perusteella. Sähkömarkkinalain vaatimusten mukaisesti säävarman jakeluverkon rakentaminen jatkuu ja maakaapelien käyttö tulee lisääntymään, mutta myös ilmajohtoverkkoa rakennetaan teiden varsille. Yhtiö suunnittelee myös 1 kV jännitetasen käyttöönottoa 2026 aikana. Maakaapeliverkon suhteellisen osuuden lisääntyä, Yhtiö joutuu selvittämään kompensointilaitteiston tarpeellisuutta ja toteutusvaihtoehtoja suunnitelmakaudella. Etäluettavia mittareita uusitaan suunnitelman mukaisesti siten, että uuden sukupolven mitaus on kaikilla käyttöpaikoilla suunnitelmakauden loppuun mennessä. Vuosittaiset korvausinvestoinnit tavoitellaan olevan keskimäärin 800 t €. Sähkönkäytön lisääntyessä arvioidaan 110 kV sähköasemainvestoinnin tarpeellisuutta.

Kaukolämpökeskusten yhteinen kapasiteetti tulee riittämään suunnitelmakaudelle. Kevyellä polttoöljyllä toimivia varalaitoksia tarvitaan edelleen myös tulevaisuudessa. Kaukolämmön nykyiset tuotantolaitteistot ovat mittausten perusteella ja teknisen käyttöiän takia tulleet elinkaarensa päähän ja näin ollen nykyisen tuotantolaitoksen käytön jatkaminen sisältää korkean riskin tuotantovarmuudelle. Yhtiö on pyytänyt omistajalta ennakokäsitystä kaukolämmön tuotantomuodosta vuosille 2025–2040.

Vaihtoehtoina ovat valmiin kaukolämpöenergian ostaminen Metsä-Fibren tehtaalta tai oman uuden biokattilan rakentaminen 2025–2040 ökset tuotantotavasta sekä investoinnin tarkempi suunnittelu toteutettaneen 2026. Suunnittelun aikana tarkennetaan rahoitusratkaisu sekä valmistaudutaan investointipäätöksen tekemiseen. Yhtiö varautuu tuotantoinvestoinnin toteuttamiseen suunnitelmakaudella 2026–2027 tuotannon häiriöriskin minimoimiseksi. Myös muita kuin polttoon perustuvia tuotantotapoja selvitetään aktiivisesti, esimerkiksi kaukolämmön sähköistyminen vaikuttaa potentiaaliselta kehitykseltä ja voisi toimia tuotantoa täydentävänä osana. Kaukolämmön jakeluverkosto on pääosin suhteellisen nuorta, ja korvausinvestointeja on näköpiirissä maltillisesti. Verkon uudisrakentamisen näkymät ovat vähäiset. Yhtiö jatkaa puupolttoaineen hankintaa yhteistyökumppaneidensa kanssa omana hankintana, yhteistyötä myös muiden kaukolämpötoimijoiden kanssa selvitetään.

Edellä kuvattujen investointitarpeiden sekä toimintaympäristön muutoksista aiheutuvien kustannuslisäysten vuoksi Yhtiö tarvitsee lisärahoitusta. Rahoitusratkaisuna tullaan käyttämään lainoitusta, mutta myös tulorahoituksen lisäys on välttämätöntä kustannusten kattamiseksi ja luotettavan toiminnan ylläpitämiseksi. Tulorahoituksen lisääminen nykyisellään tarkoittaa Yhtiön tarjoamien palvelujen tariffikorotuksia. Tariffimuutoksia arvioidaan talousarviovuoden 2026 Q1 aikana. Tariffi- ja kulurakenteen seuranta kuitenkin tehdään myös edellä kuvatun mukaisesti jatkuvasti osana Yhtiön toiminnan kehittämistä.

Fennovoiman suunnitellut antimaksut ovat loppuneet, koska Fennovoima on ilmoittanut päättäneensä RAOS Projectin kanssa solmitun laitostoimitussopimuksen johtuen RAOS Projectin merkittävistä viivästyksistä ja kyvyttömyydestä toteuttaa Hanhikivi 1 hanke. Yhtiö on merkinnyt Voimaosake SF Oy:n laskemia vaihtovelkakirjalainoja vuosina 2024–2025. Fennovoima kerää edelleen osakkailtaan maksuja sopimusriidan selvityskuluihin sekä operatiivisiin kustannuksiin.

Toiminnan jatkuvan kehittämisen periaatteella keskitytään investointien lisäksi Yhtiön hallinnollisten toimien kehittämiseen. Yhtiön toimintaperiaatteita päivitetään niin hallinnon kuin operatiivisen toiminnankin osalta. Toimintamme ydintä on kriittisen infran palvelut, jonka kokonaisvaltainen hallinta aina työmaan perustamisesta kyberturvallisuuteen ja hallinnon toimivuuteen on laadukkaan ja kestävä toiminnan elinehto. Asiakkaille edellä mainituilla linjauksilla tavoitellaan taattavan verrattain edulliset, laadukkaat ja luotettavat energia- ja vesihuoltopalvelut.

Mittarit vuodelle 2026:

Toiminnallinen tavoite	Mittarit	Toteutuminen
Sähköverkon korvausinvestoinnit omana työnä kilpailukykyisesti	Eurot, laatu ja aikataulu	Rakentamisen kustannukset ja seuranta, suoritevirheet/tarkastukset aikataulut
Luotettava energian jakelu	Tuntia/asiakas (KAH)	käytönvalvontajärjestelmän ja viraston keskeytyskannustin
Työtyytyväisyys	Henkilöstökysely	vuosittain toteutettavat henkilöstökyselyt
omaisuuden hallinnan kehittäminen	suunnitelmien valmistuminen	Investointiohjelmien laadinta, omaisuudenhallintasuunnitelman laadinta, korjausvelan selvittäminen

Toiminnallinen tavoite	Mittarit	Toteutuminen
Sähkön laatu	Jännite ja katkottoisuus	Toteumaa seurataan käytönvalvontajärjestelmän, kuluttajamittausten ja reklamaatioiden kautta.
Kaukolämmön laatu	Menoveden lämpötila ja katkottoisuus	Toteumaa seurataan kaukolämmön käytönvalvontajärjestelmän reklamaatioiden kautta.
Biopolttoaineiden hankinta kustannustehokkaasti	Polttoaineiden kustannukset / MWh	Polttoaineen oman hankinnan kustannukset verrattuna palveluntarjoajien hintaan / MWh.
Vesihuollon laatu / toimintavarmuus	Vuotovesien määrä	Talousveden vuotovesien määrää seurataan verkostoon otetun talousveden ja myydyin talousveden erotuksena, Viemäriverkoston vuotovesiä seurataan jätevedenpuhdistamolle tulevan jäteveden ja asiakkailta laskutetun jäteveden määrän erotuksena.

Investoinnit 2024-2028

Keminmaan Energia ja Vesi Oy investoinnit [t €]	2024 tot	2025 e	2026 ta	2027 ts	2028 ts
Vesihuollon investoinnit	472	470	420	620	720
Kaukolämmön investoinnit	608	120	3200	4500	350
Sähkönjakelun investoinnit	595	540	650	800	900
Yhteensä	1675	1130	4270	5920	1970

Tunnusluvut (tuloslaskelman tiedot):

Liikevaihto [t €]	2024tot	2025Ta	2025e	2026Ta	2027Ts	2028Ts
Sähkönsiirto	2439	2885	2520	2550	2600	2600
Muu toiminta	1142	1260	1000	959	1000	1000
Kaukolämpö	2114	2309	2170	2266	2300	2300
Vesihuolto	992	1048	1007	1000	1000	1000
Viemärihuolto	891	1049	900	975	975	975
Sakokaivoliikenteen käsittely	131	232	120	110	120	120
Tilaustyöt ja muu myynti	274	262	88	40	40	40
Liikevaihto yhteensä	7983	9045	7805	7900	8035	8035
Tilikauden tulos	141	0	169	60	0	0
Osingon maksu	0	0	0	0	0	0
Taloudellisuus tavoitteet						
Liikevaihto/henkilö	420	452	390	376	383	383
Lainakanta 31.12.	7584	9120	6998	9472	13472	13277
Rahoituskulut	304	384	310	270	518	518
Henkilöstö						
Vakinaiset htv	19	19	18	20	20	20
Määräaikaiset, ei sijaiset htv	2	1	2	1	1	1

Tunnuslukujen muutosten perustelut:

Investoinnit ja rahoitus ei ole toteutunut aikaisemmin suunnitellulla tavalla, eikä vuonna 2024 tehdyt tariffikorotukset ole tuoneet aiemmin ennakoitua liikevaihdon kasvua.

Menestystekijät	Mittarit	Suunnittelukauden tavoitteet	Toimintasuunnitelma
Henkilöstön ammattitaito	työsuorite virheet	virheettömät työsuoritteet	koulutus ja perehdyttäminen
Turvallinen työympäristö	tapaturmat ja läheltäpiti tilanteet	Tapaturmaton työyhteisö	turvallisuustietoisuuden lisääminen
Työntekijöiden tyytyväisyys	Henkilöstökysely, henkilöstön vaihtuvuus	Pysyvä henkilöstö	Kehityskeskustelut, info-tilaisuudet

Swot- analyysi 2026–2028

Vahvuudet * Ammattitaitoinen henkilöstö * Moniosaaminen * Joustavuus * Aluetuntemus * Luotettavuus	Heikkoudet * Suuri verkostomäärä suhteessa asiakaslukuihin * Joki rajaa toiminta-aluetta * Verkostojen ikärakenne
Mahdollisuudet * Yhteistyö muiden energiayhtiöiden kanssa * Yhteishankkeet kunnan kanssa * Uusiutuva energia, sähkönkäytön lisääminen * Toiminnan jatkuva kehittäminen	Uhat * Rahoitus ja kassatilanne * Paljon samanikäistä verkostoa * Lämmöntuotanto ** polttoaineen saatavuus ** Kattilalaitoksen kunto * Kustannusten nousu * Sota Euroopassa, vaikutukset talouteen

Arvio tulevasta kehityksestä ja riskeistä:

Ikääntyvät verkostot ja korjausvelka on tunnistettu toiminnan riskitekijäksi myös valtakunnallisesti. SWOT-analyysissä on useita vuosia ollut uhkana erityisesti vesihuoltoverkostojen osalta, mutta se on riski myös sähkönjakeluverkossa. Vesihuoltoverkoston vuotoaste on melko korkea, ja viemäriverkoston virtaamat vaihtelevat paljon keväällä sulamisvesien ja syksyn sateiden aikaan. Jäteveden virtaama puhdistamolle voi nousta jopa kolminkertaiseksi talvikuukausiin nähden. Riskien hallintakeinona investointeja kohdennetaan mahdollisuuksien mukaan suuririskisimpiin verkoston kohtiin sekä kunnossapidon tehostamisella.

Kaukolämmön verkosto on vielä suhteellisen nuorta ja toimintavarmaa, heikoksi ja riskialttiiksi tunnistettua putkityyppiä (Fiskars) on saneerattu vuosien varrella ja sitä on enää vain vähän käytössä. Kaukolämmön tuotantolaitos alkaa olla käyttöikänsä loppupuolella, ja kattilan painerungon vuotoja on ollut viime vuosina. Ikä ja sattuneet vauriot osoittavat, että lämmöntuotannon jatkaminen nykyisellä laitoksella sisältää suuren toiminnallisen ja taloudellisen riskin. Ratkaisuja lämmöntuotannon jatkosta on tehtävä mahdollisimman pian, jotta riski kattilavaurion sattumiseen lämmityskaudella saatettaisiin hyväksyttävälle tasolle.

Kaukolämmön asiakkuuksissa on tiedossa olevia muutoksia konsernin omistamien kiinteistöjen osalta, mm. kiinteistöjen käyttötarkoitusten muutoksiin, käytöstä poistoon ja rakentamiseen liittyen. Muutoksien vaikutus kaukolämpötoimintaan tulee arvioida, sillä muutoksilla on mahdollisesti suuriakin vaikutuksia kaukolämpötoimintaan. Konsernin asiakkuudet käsittävät suuren osan kaukolämmön kulutuksesta, ja tariffikorotukset uuden investoinnin myötä vaikuttaa suoraan konsernin käyttökuluihin. Lisäksi tulee laatia riskikartoitus Yhtiön kyvystä kuolettaa investointi sekä selvitys vaihtoehtoisista lämmöntuotantomuodoista.

Sähkönjakeluverkostojen investointeja ohjaa Yhtiön laatima kehittämissuunnitelma, joka ulottuu vuoteen 2036. Energiavirasto valvoo suunnitelman toteutumista. Investointitaso tulisi pitää vähintään verkon ikära-kenteen vuoksi tasapoiston suuruisena, jotta verkoston kunto pysyisi hyvänä ja regulaation edellyttämä kehittämisvelvollisuus täytetään. Maaseutumaisesta verkosta huolimatta sähkönjakelun odottamattomat pysyvät keskeytykset ovat vähäisiä, ongelmia on pystytty ehkäisemään tehokkaalla kunnossapidolla ja johdotusten raivauksilla.

Yhtiön taloudellinen tilanne on aiheuttanut haasteita. Tilanteen vakauttamiseksi investointitasoja on väliaikaisesti pudotettu, jotta rahoitusasema ja taloudellinen tilanne on parantunut. Talouden hallinnan kehittämistoimia jatketaan, mutta investointien lykkääminen lisää toiminnallisia riskejä. Myös toiminnan uudelleenjärjestelyjä selvitetään taloudellisen aseman parantamiseksi.

Rahoituslaskelma 2024–2028

KEMINMAAN ENERGIA JA VESI OY	2024 tp	2025 ta	2025 e	2026 ta	2027 ts	2028 ts
LIIKETOIMINNAN RAHAVIRTA						
Käyttökate (liikevoitto/-tappio + poistot)	2122660	2091000	1770000	2003700	2511500	2606500
Rahoituksen tuotot ja kulut	-303889	-242000	-289000	-244000	-435000	-435000
Verot	0	0	0	0	0	0
Käyttöpääoman muutos	0	0	0	0	0	0
Vaihto-omaisuuden lis (-) väh (+)	-197484	-10000	-100000	1000	-150000	-50000
Pitkäaikaisten saamisten lis (-), väh (+)	0	0	0	0	0	0
Lyhytaikaisten saamisten lis (-), väh (+)	119205	-150000	-160000	70000	70000	-140000
Korottomien velkojen lis (+), väh (-)	-480233	0	-175000	0	0	0
LIIKETOIMINNAN RAHAVIRTA	1260259	1689000	1046000	1830700	1996500	1981500
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA						
Käyttöomaisuusinvestoinnit	-1675443	-3295000	-1040000	-4270000	-5920000	-1970000
Muiden pitkäaikaisten sijoitusten lis (-) väh (+)	-37338	-67000	-37328	-37328	-37328	-37328
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	-1712781	-3362000	-1077328	-4307328	-5957328	-2007328
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	-452521	-1673000	-31328	-2476628	-3960828	-25828
Liittymismaksujen lisäys (+)	149787	150000	50000	50000	50000	50000
Lainojen lisäykset	1180000	2000000	170000	3000000	4000000	0
Lainojen vähennykset	-303615	-355615	-755615	-525615	-195615	-195615
Osingot	0	0	0	0	0	0
Edell.tilik.voitto/tappio korjaus	0	0	0	0	0	0
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	573650	121385	-566943	47757	-106443	-171443
Kassavarat 1.1.	872524	1446174	1446174	879232	926989	820546
Kassavarat 31.12.	1446174	999325	879232	926989	820546	649104
RAHAVIRTOJEN LISÄYS (+) /VÄHENNYS (-)	573650	-446850	-566943	47757	-106443	-171443



Budjetti 2024–2028:

KEMINMAAN ENERGIA JA VESI OY	tot 2024	BUDJETTI 2025	ENNUSTE 2025	BUDJETTI 2026	TS 2027	TS 2028
00000001 Keminmaan Energia ja Vesi Oy						
0005 TULOS						
0030 LIIKEVAIHTO						
0300 Myynnit	7 979 794	9 029 000	7 800 000	7 900 000	8 035 000	8 035 000
0360 Liiketoiminnan muut tuotot	4 060	16 000	6 000	0		
0030 LIIKEVAIHTO	7 983 854	9 045 000	7 806 000	7 900 000	8 035 000	8 035 000
0040 MATERIAALIT JA PALVELUT						
0400 Ostot tilikauden aikana	-2 758 264	-3 008 000	-2 685 000	-2 599 000	-2 445 000	-2 268 000
0401 Varaston lisäys(+) tai vähen (-)	197 484	10 000	100 000	-1 000	150 000	50 000
0445 Ulkopuoliset palvelut	-706 291	-1 047 000	-650 000	-564 500	-550 000	-500 000
0040 MATERIAALIT JA PALVELUT	-3 267 071	-4 045 000	-3 235 000	-3 164 500	-2 845 000	-2 718 000
0050 HENKILÖSTÖKULU						
0500 Palkat ja palkkiot	-1 119 775	-1 077 000	-1 096 000	-1 150 000	-1 182 000	-1 212 000
0600 Eläkekulut	-187 350	-203 000	-195 000	-190 000	-195 000	-200 000
0630 Muut henkilösivukulut	-31 308	-56 000	-20 000	-35 000	-36 000	-37 000
0050 HENKILÖSTÖKULU	-1 338 433	-1 336 000	-1 311 000	-1 375 000	-1 413 000	-1 449 000
0068 POISTOT JA ARVONALENTUMISET						
0680 Suunnitelman mukaiset poisto	-1 691 992	-1 849 000	-1 700 000	-1 740 000	-2 100 000	-2 200 000
0690 Kertaluonteiset poistot						
0068 POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-1 691 992	-1 849 000	-1 700 000	-1 740 000	-2 100 000	-2 200 000
0070 LIIKETOIMINNAN MUUT KULUT						
0700 Vapaaehtoiset henkilösivukul	-64 213	-122 000	-60 000	-68 900	-69 000	-70 000
0720 Toimitilakulut	-416 638	-584 000	-400 000	-426 000	-420 000	-420 000
0750 Ajoneuvokulut	-104 222	-138 000	-90 000	-113 000	-110 000	-100 000
0764 Atk-laite- ja ohjelmakulut	-263 014	-322 000	-270 000	-280 000	-280 000	-280 000
0771 Kone- ja kalustokulut	-88 328	-103 000	-60 000	-99 900	-89 000	-89 000
0780 Matkakulut	-19 084	-30 000	-10 000	-18 000	-10 000	-15 000
0805 Markkinointikulut	-22 936	-11 000	-9 000	-8 000	-8 000	-8 000
0830 Tutkimus- ja kehityskulut	-388	-1 000	-500	0	0	0
0837 Hallintopalvelut	-77 863	-101 000	-80 000	-93 500	-90 000	-90 000
0845 Muut hallintokulut	-189 076	-146 000	-175 000	-200 000	-180 000	-180 000
0870 Muut liikekulut	-9 670	-15 000	-18 000	-9 500	-9 500	-9 500
0889 Täsmäytyserot	-254	0		0		
0070 LIIKETOIMINNAN MUUT KULUT	-1 255 686	-1 573 000	-1 172 500	-1 316 800	-1 265 500	-1 261 500
KÄYTTÖKATE	2 122 664	2 091 000	2 087 500	2 043 700	2 511 500	2 606 500
0080 LIIKEVOITTO/-TAPPIO	430 672	242 000	387 500	303 700	411 500	406 500
0090 RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT						
0909 Tuotot muista pysyvien vasta	3 123	4 000	3 200	3 500	3 500	3 500
0916 Muut korko- ja rahoitustuoto	26 274	30 000	28 000	25 000	25 000	25 000
0920 Arvon alentumiset pysyvien va	0	0	0	0	0	0
0940 Korko- ja muut rahoituskulut						
0942 Korkokulut saman konsernin	-315 390	-273 000	-250 000	-268 000	-235 000	-435 000
0944 Korkokulut muille	-17 896	-3 000	0	-4 200		
0940 Korko- ja muut rahoituskulut	-333 286	-276 000	-250 000	-272 200	-440 000	-435 000
0090 RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	-303 889	-242 000	-218 800	-243 700	-411 500	-406 500
0095 TULOS ENNEN TP SIIRTOJA JA VE	126 779	0	168 700	60 000	0	0
0097 Tuloverot	0	0		0	0	0
0098 TILINPÄÄTÖSSIIROT	13 842	0		0	0	0
0099 TILIKAUDEN VOITTO/TAPPIO	140 621	0	168 700	60 000	0	0



3.3. Keminmaan Vuokra-asunnot Oy

Toiminta-ajatus

Omilla tuotoillaan toimeentuleva vuokrataloyhtiö, joka toiminnallaan tukee omalta osaltaan kuntastrategiaa ja kunnan palvelurakennetta tarjoamalla monipuolisia asumisratkaisuja viihtyisissä asuinympäristöissä.

Keskeiset toiminnalliset tavoitteet suunnitelmakaudella 2026–2028

- Kiinteistöjen kunnossapidon laadun ja suunnitelmallisen huollon kehittäminen
- Rivitalokohteiden korjauskohteiden priorisointi ja energiatehokkuuden parantaminen; öljyn korvaavat energiamuodot, energiatehokkuutta parantavat järjestelmät, rahoitus ja avustukset
- Asuntokannan määrän suhteuttaminen vastaamaan kysyntää kiinteistöjen myyntien tai purkamisten kautta

Keskeisimmät tavoitteet talousarviovuodelle 2026

- Kiinteistöjen huolto- ja kunnossapito-ohjelmien toteutumisen seuranta
- Kiinteistöhuollon ja siivouksen ulkoistusten seuranta
- Huonokuntoisimpien asuntojen pintojen päivittäminen vuokrattavuuden parantamiseksi kysynnän mukaan
- Rivitalokohteiden kunnostus käytettävillä olevilla varoilla
- Lampitie 3 kiinteistön poistaminen asuntokannasta
- Markkinointitoimenpiteiden kehittäminen

Oleelliset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Toiminnassa ei ole tapahtunut oleellisia muutoksia lähivuosina. Yhtiön toiminta on pääsääntöisesti keskittynyt mahdollisimman korkean käyttöasteen ylläpitämiseen kohteiden ikääntymisestä huolimatta. Korjausbudjetin riittämättömyyteen on vaikuttanut asuntojen kunto ja varsinkin kylpyhuoneiden lisääntyneet vesivahingot. Korjauksia varten on nostettu säännöllisesti korjauslainoja, jotta korjaustoimintaa on saatu pidettyä yllä. Kysyntä kohdistuu pääasiassa rivitaloihin, joten myös isoista kerrostaloasunnoista tulisi remontoida kiinnostavia varsinkin perheille. Rivitalokohteiden korjauksia ei voida toteuttaa kattavasti kasvaneiden ylläpito- ja rahoituskulujen sekä laskeneen käyttöasteen vuoksi. Korjausten laajuus tulee miettiä siten, että mahdollisimman monessa kiinteistössä pystytään tekemään korjauksia. Pääpaino korjauksissa on asuntojen kylpyhuoneiden ja sisäpintojen päivityksissä.

Toiminnan mittarit

Toiminnallinen tavoite	Mittari	Todentaminen
Kiinteistöjen huolto- ja kunnossapitotoimintojen suunnitelmallisuuden ja laadun kehittäminen	Kiinteistöjen huoltotoimenpiteet tehdään suunnitelmien mukaan aikataulutetusti Asukastyytyväisyys	Säännöllinen raportointi tehdyistä toimenpiteistä Laadun tarkastuskierrokset ja raportointi Asukastyytyväisyyskysely
Kiinteistöjen energiatehokkuuden parantaminen ja sille tavoitteiden asettaminen suunnittelussa Aktiivinen vaikuttaminen asukkaiden kulutusasenteesiin	Eri vaihtoehdot ja mahdollisuudet sekä energiatehokkuuden parantamiseen myönnettävät avustukset ja mahdollinen hankkeistus huomioitu suunnittelussa Asukastiedottaminen	Nähtävissä kiinteistöihin laadituissa suunnitelmissa Tiedotteet asukkaille, nettisivujen hyödyntäminen
Kiinteistöjen määrän vähentäminen tarvittaessa	Vähentämistarpeen osalta huomioitava mahdolliset asuntomarkkinatilanteen muutokset	Asuntokanta vähentynyt myyntien tai purkamisten kautta
Vuokraustoiminnan sähköistäminen ja automatisointi	Isännöintiohjelman hyödyntäminen viestinnässä asukkaiden, toimiston ja kiinteistöhuollon välillä sekä sähköisen vuokraustoiminnan hyödyntäminen	Viestintä parantunut ja asukkaat ottaneet käyttöön sähköiset palvelut
Markkinointi	Hyödynnetään nettisivuja ja asuntojen markkinointi-kanavia tuoden vapaita asuntoja näkyviksi Päivitetään tarvittaessa nettisivuja	Vapaiden asuntojen julkaisujen ja hakemusten määrä kasvanut Nettisivut päivitetty



Laatutavoite	Mittari	Todentaminen
Asukastyytyväisyys	Asukastyytyväisyyskysely suunnitelmakauden loppu- puolella	Raportointi yhtiön hallituk- selle
Palvelun laadun tarkkailu ja kehittäminen	Asukastyytyväisyyskysely Asukaspalaute	Raportointi yhtiön hallituk- selle
Kiinteistöjen piha-alueiden siisteyden ja viihtyvyyden parantaminen	Asukastyytyväisyyskysely Asukaspalaute Laadun tarkastuskierrokset Hakemusten määrä	Raportointi yhtiön hallituk- selle

Tunnusluvut [t€]

Liikevaihto	Tp 2022	Tp 2023	Tp 2024	Ta 2025	Ta 2026	Ts 2027	Ts 2028
Vuokratuotot	2002	1961	1851	1945	1890	1890	1920
Käyttökorvausmak- sut	21	20	17	17	27	27	27
Muut tuotot		6	6	6	6	6	6
Liikevaihto yhteensä	2023	1987	1874	1968	1923	1923	1953
Taloudellisuus ta- voitteet							
Liikevaihto/henkilö	1012	994	937	984	962	962	977
Lainakanta 31.12.	6365	6051	5727	5564	5251	5037	4819
Rahoituskulut	48	165	220	179	157	150	150
Henkilöstö							
Vakinaiset htv	2	2	2	2	2	2	2



	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos € TA	Muutos % TA	TS 2027	TS 2028
KEMINMAAN VUOKRA-ASUNNOT OY							
Tuloslaskelma							
Kiinteistön tuotot							
Vuokrat	1 851 271,95	1 945 000	1 890 000	-55 000	-3 %	1 890	1 920
Käyttökorvaukset	16 507,19	16 500	27 000	10 500	64 %	27	27
Muut kiinteistön tuotot	6 000,00	6 000	6 000			6	6
Kiinteistön tuotot	1 873 779,14	1 967 500	1 923 000	-44 500	-2 %	1 923	1 953
Luottotappiot ja oikaisuerät	-10 801,23						
Kiinteistön hoitokulut							
Henkilöstökulut	-139 734,79	-142 000	-149 000	-7 000	5 %	-153	-157
Hallinto	-18 324,92	-24 500	-25 000	-500	2 %	-26	-27
Käyttö ja huolto	-38 499,64	-46 000	-42 000	4 000	-9 %	-43	-44
Ulkoalueiden hoito	-43 488,12	-50 000	-10 000	40 000	-80 %	-10	-10
Muut ulkopuoliset palvelut	-104 063,44	-110 000	-180 000	-70 000	64 %	-180	-185
Lämmitys	-425 627,83	-416 000	-425 000	-9 000	2 %	-430	-435
Vesi- ja jätevesi	-130 296,58	-142 000	-145 000	-3 000	2 %	-148	-150
Sähkö ja kaasu	-58 527,02	-58 000	-58 000	0	0 %	-59	-60
Jätehuolto	-51 226,90	-55 000	-55 000	0	0 %	-56	-57
Vahinkovakuutukset	-72 532,64	-75 000	-29 000	46 000	-61 %	-31	-32
Tonttivuokrat	-34 963,86	-34 000	-35 000	-1 000	3 %	-36	-36
Kiinteistövero	-53 153,71	-53 000	-53 000	0	0 %	-54	-54
Korjaukset	-258 417,84	-400 000	-328 900	71 100	-18 %	-308	-318
Muut hoitokulut	-18 094,20	-20 000	-19 000	1 000	-5 %	-19	-19
Kiinteistön hoitokulut	-1 446 951,49	-1 625 500	-1 553 900	71 600	-4 %	-1 553	-1 584
Käyttökate/Hoitokate	416 026,42	342 000	369 100	27 100	8 %	370	369
Poistot ja arvonalentumiset							
Poistot rakennuksista ja rakennel	-307 782,96	-295 500	-283 700	11 800	-4 %	-284	-272
Poistot koneista ja kalustosta	-6 968,40	-5 300	-3 800	1 500	-28 %	-4	-3
Poistot muista pitkävaik. menoist	-1 401,96	-1 200	-1 000	200	-17 %	-1	-1
Poistot ja arvonalentumiset	-316 153,32	-302 000	-288 500	13 500	-4 %	-289	-276
Rahoitustuotot ja kulut							
Korkotuotot	2 221,37	3 000	3 000	0		3	3
Korkokulut	-221 367,43	-182 000	-159 500	22 500	-12 %	-153	-153
Muut rahoituskulut	-389,22						
Rahoitustuotot ja kulut	-219 535,28	-179 000	-156 500	22 500	-13 %	-150	-150
Voitto/tappio enne satunnaisia eri	-119 662,18	-139 000,00	-75 900,00	63 100	-45 %	-69	-57
Voitto/tappio ennen tilinp.siiroja	-119 662,18	-139 000,00	-75 900,00	63 100	-45 %	-69	-57
Tilinpäätösiirrot							
Vapaaehtoisten varausten muutos	119 662,18	139 000	75 900	-63 100	-45 %	69	57
Tilinpäätösiirrot	119 662,18	139 000	75 900	-63 100	-45 %	69	57
Tilikauden voitto/tappio	0	0	0	0	0	0	0



Keminmaan Vuokra-asunnot Oy							
VASTIKELASKELMA							
HOITORAHOITUS	TP 2024	TA2025	TA2026	Muutos € TA	Muutos % TA	SU2027	SU2028
Hoitotuotot							
Kiinteistön tuotot	1 867 779,14	1 961 500	1 917 000	-44 500	-2,3 %	1 917	1 947
Muut tuotot	6 000,00	6 000	6 000	0		6	6
Kiinteistöjen hoitotuotot	1 873 779,14	1 967 500	1 923 000	-44 500	-2,3 %	1 923	1 953
Luottotappiot/oikaisuerät	-10 801,23	0	0	0		0	0
Kiinteistöjen hoitokulut	-1 446 951,49	-1 622 500	-1 553 900	68 600	-4,2 %	-1 553	-1 584
Käyttö/Hoitokate	416 026,42	345 000	369 100	24 100	7,0 %	370	369
Tilikauden hoitojäämä	416 026,42	345 000	369 100	24 100	7,0 %	370	369
Siirtynyt hoitojäämä	213 025,77	79 000	200 000	121 000	153,2 %	100	105
Hoitojäämä	629 052,19	424 000	569 100	145 100	34,2 %	470	474
Pääomatulot							
Korkotuotot	2 221,37	3 000	3 000	0		3	3
Pääomamenot							
Muut rahoituskulut	-389,22						
Korkokulut	-221 367,43	-182 000	-159 500	22 500	-12,4 %	-153	-153
Lainojen lyhennykset	-574 101,73	-563 000	-412 600	150 400	-26,7 %	-465	-464
Pitkäaikaisen vieraanpo.n lis.lainat	250 000,00	400 000	100 000	-300 000	-75,0 %	250	250
Pitkäaikaisten ennakoiden lisäys	240,90						
Satunnaiset tuotot	0,00						
Luovutustappio	0,00						
Investointien lisäys	0,00						
Pääomamenot	-543 396,11	-345 000	-472 100	-127 100	36,8 %	-368	-367
Pääomajäämä	-543 396,11	-342 000	-469 100	-127 100	37,2 %	-365	-364
Hoitovastikeyli-/alijäämä	85 656,08	82 000	100 000	18 000	22,0 %	105	110
Saamiset							
Rahat ja pankkisaamiset	362 674,15						
Lyhytaikaiset saamiset	21 630,46						
Saamiset yhteensä	384 304,61						
Lyhytaikainen vieraspääoma	-298 648,53						
	85 656,08						

Keminmaan Vuokra-asunnot Oy							
VASTIKELASKELMA							
HOITORAHOITUS	TP 2023	TA2024	TA2025	Muutos € TA	Muutos % TA	SU2026	SU2027
Hoitotuotot							
Kiinteistön tuotot	1 981 088,60	2 018 000	1 961 500	-56 500	-2,8 %	2 010	2 050
Muut tuotot	6 000,84	6 000	6 000	0		6	6
Kiinteistöjen hoitotuotot	1 987 089,44	2 024 000	1 967 500	-56 500	-2,8 %	2 016	2 056
Luottotappiot/oikaisuerät	-9 649,79	0	0	0		0	0
Kiinteistöjen hoitokulut	-1 542 035,29	-1 467 000	-1 622 500	-155 500	10,6 %	-1 799	-1 772
Käyttö/Hoitokate	435 404,36	557 000	345 000	-212 000	-38,1 %	217	284
Tilikauden hoitojäämä	435 404,36	557 000	345 000	-212 000	-38,1 %	217	284
Siirtynyt hoitojäämä	262 429,47	213 000	79 000	-134 000	-62,9 %	82	90
Hoitojäämä	697 833,83	770 000	424 000	-346 000	-44,9 %	299	374
Pääomatulot							
Korkotuotot	2 892,66	3 000	3 000	0		3	3
Pääomamenot							
Muut rahoituskulut	-389,20						
Korkokulut	-167 989,89	-236 700	-182 000	54 700	-23,1 %	-179	-181
Lainojen lyhennykset	-564 413,81	-574 000	-563 000	11 000	-1,9 %	-433	-495
Pitkäaikaisen vieraanpo.n lis.lainat	250 000,00	250 000	400 000	150 000	60,0 %	400	400
Pitkäaikaisten ennakoiden lisäys	-4 907,96						
Satunnaiset tuotot	0,14						
Luovutustappio	0,00						
Investointien lisäys	0,00						
Pääomamenot	-487 700,72	-560 700	-345 000	215 700	-38,5 %	-212	-276
Pääomajäämä	-484 808,06	-557 700	-342 000	215 700	-38,7 %	-209	-273
Hoitovastikeyli-/alijäämä	213 025,77	212 300	82 000	-130 300	-61,4 %	90	101
Saamiset							
Rahat ja pankkisaamiset	476 682,73						
Lyhytaikaiset saamiset	23 796,94						
Saamiset yhteensä	500 479,67						
Lyhytaikainen vieraspääoma	-287 453,90						
	213 025,77						

4. HENKILÖSTÖOSA

4.1 Keskeiset toimenpiteet talousarviovuonna 2026

Henkilöstö vastaa palvelujen laajuutta. Talousarviovuonna ja suunnitelmavuosina panostetaan työkykyjohtamiseen sekä henkilöstö- ja osaamisen kehittämissuunnitelman toimeenpanoon yhdessä henkilöstön kanssa peruspalvelujen toteuttamiseksi laadukkaasti ja tehokkaasti. Näin otetaan huomioon mm. henkilöstön ikääntyminen, työhyvinvointi ja työn teknistyminen tukemaan työtä.

Tehtäväkuvauksissa, toimien nimikkeissä ja uusien toimien ja virkojen perustamisessa otetaan huomioon se, että henkilöstö ja tehtäväkuvaukset vastaavat palveluja.

Varataan

- Epassi-etuun 50 000 euroa,
- työhyvinvoin edistämiseen (TYHY-toimintaan) 32 euroa/henkilö,
- TYKY-toimikunnan toimintaan 5 000 euroa.

4.2 Henkilöstösuunnitelma 2026–2028

Vakinainen henkilöstö

KUNNANHALLITUS Vakituinen henkilöstö virka- tai tehtävänimike	Virka- ja toimiluettelon mukaiset vakanssit 31.8.2025	Henkilömäärä TA 2025	Henkilömäärä TA 2026	Henkilömäärä TS 2027	Henkilömäärä TS 2028
Kunnanjohtaja	1	1	1	1	1
Hallintojohtaja	1	1	1	1	1
Hallinto- ja talousjohtaja	1	0	0	0	0
Talous- ja henkilöstöjohtaja	1	1	1	1	1
Työsuojelupäällikkö	1	1	1	1	1
Elinvoima-asiantuntija	1	1	1	1	1
Johdon sihteeri	1	1	1	1	1
Toimistosihteeri	1	1	1	1	1
Pääkirjanpitäjä	1	1	1	1	1
Kirjanpitäjä	2	2	2	2	2
Palkkasihteeri	1	1	1	1	1
Palkkasihteeri /hyvinvointikoordinaattori	1	1	1	1	1
Työllisyyskoordinaattori	1	0,25	0	0	0
Työllisyyspalvelu-koordinaattori	1	1	1	1	1
Nuorten työpajavalmentaja	1	1	1	1	1
Vastaava yksilövalmentaja	1	1	1	1	1
Työpajavalmentaja	1	1	1	1	1

Yhteensä	18	16,25	16	16	16
SIVISTYSLAUTAKUNTA					
Vakituinen henkilöstö virka- tai tehtävänimike	Virka- ja toimiluettelon mukaiset vakanssit 31.8.2025	Henkilömäärä TA 2025	Henkilömäärä TA 2026	Henkilömäärä TS 2027	Henkilömäärä TS 2028
Sivistystoimenjohtaja	1	1	1	1	1
Toimistosihtööri	3	3	3	3	3
Koulusihtööri	3	3	3	3	3
Varhaiskasvatuksen johtaja	0	0	1	1	1
Varhaiskasv. yksiköiden johtaja	3	4	3	3	3
Varhaiskasvatuksen erityisopettaja	2	2	2	2	2
Varhaiskasvatuksen opettaja	19	18	18	18	18
Varhaiskasvatuksen lastenhoitaja	29	29	28	27	27
Varhaiskasvatuksen sosionomi	8	8	8	8	8
Perhepäivähoitaja	12	8	8	8	8
Päiväkotiapulainen	7	5	4	4	4
Rehtori	3	3	3	3	3
Lehtori	33	32	32	32	32
Luokanopettaja	32	32	32	32	32
Tuntiopettaja	3	3	3	3	3
Perusopetuksen erityisluokanopettaja	7	7	7	7	7
Perusopetuksen erityisopettaja	7	7	6	6	6
Koulunkäyntiohjaaja	20	21	21	21	21
Vapaa-aikasihtööri	1	1	1	1	1
Vapaa-aikaohjaaja	1	1	1	1	1
Koulunuoriso-ohjaaja	1	1	1	1	1
Hyvinvointiohjaaja	1	1	1	1	1
Liikunnanohjaaja	1	1	1	1	1
Ap-ip -toiminnanohjaaja	6	6	6	6	6
Etsivä nuorisotyöntekijä	2	2	2	2	2
Kirjastotoimenjohtaja	1	1	1	1	1
Kirjastonhoitaja	0	0	0	0	0
Kirjastovirkailija	3	3	3	3	3
Yhteensä	209	203	200	199	199
TEKNINEN LAUTAKUNTA					
Vakituinen henkilöstö virka- tai tehtävänimike	Virka- ja toimiluettelon mukaiset vakanssit 31.8.2025	Henkilömäärä TA 2025	Henkilömäärä TA 2026	Henkilömäärä TS 2027	Henkilömäärä TS 2028
Tekninen johtaja	1	1	1	1	1
Kiinteistöpäällikkö	1	1	1	1	1
Maankäyttöpäällikkö	1	1	1	1	1
Kunnossapitomestari	1	1	1	1	1
Siivoustyön ohjaaja	1	1	1	1	1
Toimistosihtööri	1	1	1	1	1



Mittamies	1	1	1	1	1
Laitoshuoltaja	17	17	17	17	17
Kiinteistönhoitaja	7	7	7	7	7
Urheilualan hoitaja	0	0,5	0	0	0
Kunnossapitotyöntekijä	3	2,5	3	3	3
Yhteensä	34	34	34	34	34
KEMINMAAN KUNTA Vakituinen henkilöstö yhteensä	261	253,25	250	249	249

Määräaikainen henkilöstö

KUNNAN-HALLITUS Määräaikainen henkilöstö Virka- tai tehtävänimike	Määräaikaiset tilanteessa 31.8.2025	Henkilö- määrä TA 2025	Henkilö- määrä TA 2026	Henkilö- määrä TS 2027	Henkilö- määrä TS 2028
Talousasiantuntija	0	0	0	0	0
Hanketyöntekijä	3	3	3	1	1
Palkkatukityöllistetyt	1	10	0	0	0
Työpajan apuohjaaja	1	0	0	0	0
Viestintäasiantuntija	0	0	1	1	0
Työllisyysasiantuntija	0	0	1	0	0
Yhteensä	5	13	5	2	1
SIVISTYSLAUTAKUNTA Määräaikainen henkilöstö Virka- tai tehtävänimike	Määräaikaiset tilanteessa 31.8.2025	Henkilö- määrä TA 2025	Henkilö- määrä TA 2026	Henkilö- määrä TS 2027	Henkilö- määrä TS 2028
Tuntiopettaja	2	3	3	3	3
Perusopetuksen erityisluokan- opettaja	1	0	0	0	0
Perusopetuksen erityisopettaja	1	0	0	0	0
Koulunkäyntiohjaaja (valtionavus- tuksella)	0	0	0	0	0
Koulunkäyntiohjaaja	2	3	1	1	1
AP-IP -toiminnanohjaaja (kko resurssi)	0	0	0	0	0

*iltaohjaaja (nuorisopalvelut)	0	1	1	1	1
Varhaiskasvatussyksiköiden johtaja	1	0	0	0	0
päiväkotipulainen	0	1	0	0	0
varhaiskasvatuksen lastenhoitaja	0	4	3	3	3
Varhaiskasvatuksen opettaja	7	1	1	1	1
Liikunnanohjaaja	2	2	2	2	2
Museo-opas	0	1	1	1	1
Koulusihteeri	0	0	0	0	0
Yhteensä	16	16	12	12	12
TEKNINEN LAUTAKUNTA					
Määräaikainen henkilöstö	Määräaikaiset tilanteessa 31.8.2025	Henkilömäärä TA 2025	Henkilömäärä TA 2026	Henkilömäärä TS 2027	Henkilömäärä TS 2028
Virka- tai tehtävänimike					
Projektityöntekijä	1	2	3	1	0
Yhteensä	1	2	3	1	0
KEMINMAAN KUNTA Määräaikainen henkilöstö yhteensä	22	31	20	15	13

4.3 Koko konsernin henkilöstö 2026–2028

Koko konsernin henkilöstö 2026–2028

	31.8.2025	Henkilömäärä TA 2025	Henkilömäärä TA 2026	Henkilömäärä TS 2027	Henkilömäärä TS 2028
KEMINMAAN KUNTA					
Vakinainen henkilöstö	261	253,25	250	249	249
Määräaikainen henkilöstö	22	31	20	15	13
YHTEENSÄ	283	284,25	270	264	262
KEMINMAAN ENERGIA JA VESI OY					
Vakinainen henkilöstö	19	19	20	20	20
Määräaikainen henkilöstö	2	1	1	1	1
YHTEENSÄ	21	20	21	21	21
KEMINMAAN VUOKRA-ASUNNOT OY					
Vakinainen henkilöstö	2	2	2	2	2
Määräaikainen henkilöstö	0	0	0	0	0
YHTEENSÄ	2	2	2	2	2
KUNTAKONSERNI					
Vakinainen henkilöstö	282	274,25	272	271	271
Määräaikainen henkilöstö	24	32	21	16	14
YHTEENSÄ	306	306,25	293	287	285

Perustelut henkilöstömäärien muutoksiin:

Vakituisessa virassa tai toimessa olevia eläköityy vuoden aikana kunnanhallituksen alaisessa talouspalveluissa, sivistyslautakunnan alaisessa varhaiskasvatuksessa ja teknisen lautakunnan alaisessa siivouspalveluissa. Korvaavat rekrytoinnit toteutetaan ottamalla huomioon perus- ja tukipalveluiden tarpeet ja toteutustavat. Määräaikaisen henkilöstön vähentymiseen vaikuttavat hankkeiden päättymisen vuoden 2026 aikana ja palkkatuen käyttömahdollisuuden muuttuminen työllisyyspalveluiden uudistuksen yhteydessä.

Kunnanhallitus

Rekrytoidaan viestintäasiantuntija hallintopalveluihin määräaikaisesti 2.3.2-kohtaan kirjatun mukaisesti.

Sivistyslautakunta

Muutetaan perusopetuksen erityisopettajan virka perusopetuksen erityisluokanopettajaksi.

5 INVESTOINTIOSA

Investointien tavoitteet ja toteuttamisperiaatteet

- Nettoinvestointien määrä ilman koulukeskuksen hanketta ja Ylipainehallia on vuonna 2026 on 1,36 milj. euroa sekä vuonna 2027 1,14 milj. eur ja vuonna 2028 1,4 milj. euroa. Koulukeskus ja Ylipainehalli huomioiden investointien netto on vuonna 2026 on 10,58 milj. euroa sekä vuonna 2027 13,46 milj. eur ja vuonna 2028 9,42 milj. euroa. Vuosien 2026–2028 suunniteltujen pienempien investointien keskitaso on noin 1,3 M€, joka on 500 000 euroa pienempi kuin vuoden 2025 arvioitu toteuma. Teiden perusparannukseen on varattu vuosille 2026 250 000 euroa, 2027 ja 2028 300 000 euroa per vuosi.
- Tekninen toimi laatii vuosittain alkuvuonna investointien toteuttamissuunnitelman, jonka pohjalta investointien toteutuminen tulee raportoida tekniselle lautakunnalle ja kunnanhallitukselle osana talousarvion toteutumaporttia
- Edellisen vuoden investoinneista laaditaan taloudellinen loppuselvitys 6kk kuluessa talousarviovuoden päättymisestä (investointien taloudellinen loppuselvitys).
- Investointien toteuttamisessa noudatetaan kunnan investointiprosessia.
- Investointien suunnittelussa huomioidaan poikkihallinnollinen yhteistyön tulevien käyttäjäryhmien mukaisesti.

	TA	TA	SUUNN	SUUNN
	2025	2026	2027	2028
KUNNANHALLITUS				
111001 ATK-ohjelmat				
9000 INVESTOINTIMENOT	-27 100	0	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-27 100	0	0	0
112001 Maa-alueet				
9000 INVESTOINTIMENOT	-130 000	-50 000	-50 000	-50 000
9049 INVESTOINTITULOT	25 000	25 000	25 000	25 000
9080 INVESTOINNIT NETTO	-105 000	-25 000	-25 000	-25 000
112002 Osakkeet ja osuudet				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	0	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	0	0	0
132002 ATK-LAITTEET				
9000 INVESTOINTIMENOT	-25 000	-100 000	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-25 000	-100 000	0	0
KUNNANHALLITUS YHTEENSÄ				
INVESTOINTIMENOT YHTEENSÄ	-182 100	-150 000	-50 000	-50 000



INVESTOINTITULOT YHTEENSÄ	25 000	25 000	25 000	25 000
INVESTOINNIT NETTO YHTEENSÄ	-157 100	-125 000	-25 000	-25 000
KUNNANVALTUUSTO				
Rakennukset ja rakennelmat	2025	2026	2027	2028
120001 Einola				
9000 INVESTOINTIMENOT	-60 000	0	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-60 000	0	0	0
120003 Ilmolan koulu				
9000 INVESTOINTIMENOT	-30 000	0	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-30 000	0	0	0
120004 Järvikoti				
9000 INVESTOINTIMENOT	-61 000	0	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-61 000	0	0	0
120009 Kirkonmäki				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	0	-160 000	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	0	-160 000	0
120013 Koulukeskus yläkoulu				
9000 INVESTOINTIMENOT	-200 000	0	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-200 000	0	0	0
120014 Kunnantalo				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	0	0	-160 000
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	0	0	-160 000
120015 Kunnanvirasto				
9000 INVESTOINTIMENOT	-30 000	-100 000	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-30 000	-100 000	0	0
120019 Lautiosaaren päiväkoti				
9000 INVESTOINTIMENOT	-599 900	0	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-599 900	0	0	0

120022 Kirjasto Nuorisotalo				
9000 INVESTOINTIMENOT	-85 000	0	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-85 000	0	0	0
120024 Paloasema				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	0	0	-200 000
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	0	0	-200 000
120026 Pölhön koulu uusi				
9000 INVESTOINTIMENOT	-25 000	0	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-25 000	0	0	0
120027 Pölhön koulu vanha				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	0	-60 000	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	0	-60 000	0
120031 Ulenin halli				
9000 INVESTOINTIMENOT	-150 000	0	-50 000	-300 000
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-150 000	0	-50 000	-300 000
120034 Koulukeskus uusi				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	-5 000 000	-12 000 000	-8 000 000
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	-5 000 000	-12 000 000	-8 000 000
120035 Monitoimihalli				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	-4 500 000	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	-4 500 000	0	0
128104 Lautiosaaren vanhustentalo				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	-100 000	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	-100 000	0	0
131003 Ylipainehalli				
9000 INVESTOINTIMENOT	-50 000	0	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-50 000	0	0	0



Rakennukset ja Rakennelmat yhteensä				
INVESTOINTIMENOT YHTEENSÄ	-1 290 900	-9 700 000	-12 270 000	-8 660 000
INVESTOINTITULOT YHTEENSÄ	0	0	0	0
INVESTOINNIT NETTO YHTEENSÄ	-1 290 900	-9 700 000	-12 270 000	-8 660 000
TEKNINEN TOIMI				
Talonrakennus, Kiinteät rakenteet ja laitteet	2025	2026	2027	2028
121001 Einola				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	-30 000	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	-30 000	0	0
121007 Kallin huoltorakennus				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	0	0	-15 000
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	0	0	-15 000
121008 Kellomäen päiväkoti				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	-50 000	0	-20 000
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	-50 000	0	-20 000
121011 Koulukeskus alakoulu				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	-25 000	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	-25 000	0	0
121013 Koulukeskus yläkoulu				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	-15 000	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	-15 000	0	0
121014 Kunnantalo				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	0	-30 000	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	0	-30 000	0
121015 Kunnanvirasto				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	-25 000	-50 000	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	-25 000	-50 000	0
121016 Lassilan koulu				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	-15 000	0	0

9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	-15 000	0	0
121022 Nuorisokirjastotalo				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	0	-70 000	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	0	-70 000	0
121026 Pölhön koulu uusi				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	-175 000	-15 000	-50 000
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	-175 000	-15 000	-50 000
128102 Laurilan vanhustentalo C				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	0	-100 000	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	0	-100 000	0
128103 Laurilan vanhustentalo D				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	0	-100 000	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	0	-100 000	0
132001 Mittaustoimen auto				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	-30 000	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	-30 000	0	0
TALONRAKENNUS RAKENTEET JA LAITTEET YHTEENSÄ				
INVESTOINTIMENOT YHTEENSÄ	0	-365 000	-365 000	-85 000
INVESTOINTITULOT YHTEENSÄ	0	0	0	0
INVESTOINNIT NETTO YHTEENSÄ	0	-365 000	-365 000	-85 000
TEKNINEN TOIMI				
JULKINEN KÄYTTÖOMAISUUS	2025	2026	2027	2028
130001 Teiden rakentaminen				
9000 INVESTOINTIMENOT	-200 000	-100 000	0	-100 000
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-200 000	-100 000	0	-100 000
130002 Teiden korjausrakentaminen				
9000 INVESTOINTIMENOT	-45 100	-250 000	-300 000	-300 000
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-45 100	-250 000	-300 000	-300 000



130003 Teiden päällystäminen				
9000 INVESTOINTIMENOT	-100 000	-100 000	-100 000	-100 000
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-100 000	-100 000	-100 000	-100 000
130004 Teiden valaistus				
9000 INVESTOINTIMENOT	-50 000	-83 000	-50 000	-50 000
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-50 000	-83 000	-50 000	-50 000
130005 Yleisten alueiden kuivatus				
9000 INVESTOINTIMENOT	-50 000	-20 000	-20 000	-20 000
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-50 000	-20 000	-20 000	-20 000
130006 Liikenneturvallisuuden parantaminen				
9000 INVESTOINTIMENOT	-10 000	-10 000	-10 000	-10 000
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-10 000	-10 000	-10 000	-10 000
130007 Leikkikentät				
9000 INVESTOINTIMENOT	-80 000	0	0	-80 000
9049 INVESTOINTITULOT	24 000	0	0	24 000
9080 INVESTOINNIT NETTO	-56 000	0	0	-56 000
130008 Ulkoilureitit				
9000 INVESTOINTIMENOT	-50 000	0	-150 000	-15 000
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	-50 000	0	-150 000	-15 000
130009 Moottorikelkkareitti				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	0	-150 000	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	0	-150 000	0
130012 Skeittiparkki & Pump track				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	-150 000	0	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	45 000	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	-105 000	0	0
130013 Keskuskenttä				
9000 INVESTOINTIMENOT	0	0	-15 000	0
9049 INVESTOINTITULOT	0	0	0	0
9080 INVESTOINNIT NETTO	0	0	-15 000	0



JULKINEN KÄYTTÖOMAISUUS YHTEENSÄ				
INVESTOINTIMENOT YHTEENSÄ	-585 100	-713 000	-795 000	-675 000
INVESTOINTITULOT YHTEENSÄ	24 000	45 000	0	24 000
INVESTOINNIT NETTO YHTEENSÄ	-561 100	-668 000	-795 000	-651 000
YHTEENSÄ				
9000 INVESTOINTIMENOT	-2 058 100	-10 928 000	-13 480 000	-9 470 000
9049 INVESTOINTITULOT	49 000	70 000	25 000	49 000
9080 INVESTOINNIT NETTO	-2 009 100	-10 858 000	-13 455 000	-9 421 000

Kunnanhallitus

111 001 ATK-ohjelmat

112 001 Maa-alueiden osto ja myynti

112 002 Osakkeet ja osuudet

132 002 ATK-laitteet

Kunnanvaltuusto

120001 Einola

2025 Vesikaton korjaus

120003 Ilmolan koulu

2025 Julkisivujen maalaus ja kunnostus

120004 Järvikoti

2025 Vesikaton ja sisäpintojen saneeraus

120009 Kirkonmäki

2027 Ikkunat ja parvekkeiden ovet

2027 Julkisivukorjaukset

120013 Koulukeskus Yläkoulu

2025 Peruskorjauksen suunnittelu

120014 Kunnantalo

2028 Kellaritilojen saneeraus

120015 Kunnanvirasto

2025 Lauhdutinhuoneen ja vanhan sähkökeskuksen muutokset

2026 3. krs lisähuoneet

120019 Lautiosaaren päiväkot

2025 Päiväkodin remontoiminen kaksiryhmäiseksi, toteutus

2025 Ulkoseinän valesokkelirakenteen korjaus

120022 Nuoriso-Kirjastotalo

2025 Valaistuksen uusiminen

2025 Nuorisotilan akustointi

**120024 Paloasema**

2028 Vesikaton uusiminen

120026 Pölhön koulu uusi

2025 Yläparkin laajentaminen ja koulun käytävien ja ruokalan akustointi

120027 Pölhön koulu vanha

2027 Vanhan koulun ikkunat ja ovet

120031 Ulenin halli

2025 Ulenin hiekkahallin katon korjaus

2027 Sosiaalitilojen suunnittelu

2028 Sosiaalitilojen saneeraus

120034 Koulukeskus uusi

2026 Suunnittelu ja rakentamisen aloitus

2027 Rakentaminen

2028 Urakan valmistuminen

120035 Monitoimihalli

2026 Monitoimihallin rakentaminen

128104 Lautiosaaren vanhustentalo

2026 Julkisivujen maalaus

121001 Einola

2027 Ikkunat, terassit ja räystäät maalaus

121007 Kallin huoltorakennus

2028 Julkisivujen maalaus

121008 Kellomäen päiväkot

2026 Tuloilman/tilojen jäähdytys

2026 Pihan katos

2028 Sisäpintojen maalaus

121011 Koulukeskus Alakoulu

2026 Alakoulun välituntipiha

121013 Koulukeskus Yläkoulu

2026 Yläkoulun pihan laitteet

121014 Kunnantalo

2027 Lukituksen uusiminen iLoq

121015 Kunnanvirasto

2026 Arkistojen siirtohyllyt

2027 Rakennusautomaation ja KNX-järjestelmän muutokset

121016 Lassilan koulu

2026 Pihan leikkivarusteet

121022 Nuoriso-Kirjastotalo

2027 Käyttövesiputket

121026 Pölhön koulu uusi

2026 Pihan leikkivarusteet

2026 Maalämpöjärjestelmän rakentaminen

2027 Patteritermostaatit

2028 Keittiön lattia ja seinäpinnat

128102 Laurilan vanhustentalo C

2027 Vesikaton saneeraus

128103 Laurilan vanhustentalo D

2027 Vesikaton saneeraus

132001 Mittaustoimen auto

2026 Mittaustoimen auto

131003 Ylipainehalli

2025 Kentän ja Hallin rakentaminen

130001 Teiden rakentaminen

2026 Metsäkortteentie ja Kangasmaitikantie

2028 TA2028 valitsema kohde

130002 Teiden korjausrakentaminen

2026–2028 Vuosittain teknisen lautakunnan päätöksen mukaan

130003 Teiden päällystäminen

Vuosittaisen teknisen lautakunnan hyväksymän päällystysohjelman mukaisesti

130004 Teiden valaistus

Katuvalaistuksen uusiminen

130005 Yleisten alueiden kuivatus

Kuivatusojien perkaus, hulevesiviemäröinti

130006 Liikenneturvallisuuden parantaminen

Teknisen lautakunnan nimeämä kohde

130007 Leikkikentät

2025 Pappilanrannan lähiliikunta-alue

2028 Leikkikenttien yleissuunnitelman mukaisesti



130008 Ulkoilureitit

2025 Kallijärven ja Jokisuun rannan polun suunnittelu

2027 Kallijärven ja Jokisuun rannan polun toteutus

2028 Kivalonreitin pitkospuut

130009 Moottorikelkkareitti

2027 Kalli-Rajakangas

130012 Skeittiparkki & Pumptrack-rata

2026 rakentaminen

130013 Keskuskenttä

2027 Videovalvonnan uusiminen

Investointien poistoajat

Rakennukset ja rakennelmat 20-50 v. tasapoisto	
Inv. Nro	Kiinteistö
120001	Einola
120002	Herva
120003	Ilmolan koulu
120004	Järvikoti
120005	Kalli Ala-asema
120006	Kalli Toimitsijarakennus
120007	Kallin Huoltorakennus
120008	Kellomäen päiväkoti
120009	Kirkonmäki
120010	Kosken nuorisotalo
120011	Koulukeskus alakoulu
120012	Koulukeskus Lukio
120013	Koulukeskus yläkoulu 40v.
120014	Kunnantalo vanha
120015	Kunnanvirasto uusi
120016	Lassilan koulu uusi
120017	Lassilan koulu vanha
120018	Lautiosaaren nuorisotalo
120019	Lautiosaaren päiväkoti
120020	Liedakkalan koulu
120021	Liedakkalan rivitalo
120022	Nuorisokirjastotalo
120023	Paanahalli
120024	Paloasema
120025	Pirpalan päiväkoti
120026	Pölhön koulu uusi
120027	Pölhön koulu vanha
120028	Pölhön urheilukentän huoltorakennus

120029	Seurala
120030	Uittoranta
120031	Ulenin halli
120032	Urheilukentän huoltorakennus
120033	Valmarinmuseo ja talousrakennus
120034	Koulukeskus uusi 40 v.
120035	Monitoimihalli
Kiinteät rakenteet ja laitteet 10 v. tasapoisto	
Inv. Nro	Kiinteistö
121001	Einola
121002	Herva
121003	Ilmolan koulu
121004	Järvikoti
121005	Kalli Ala-asema
121006	Kalli Toimitsijarakennus
121007	Kallin Huoltorakennus
121008	Kellomäen päiväkoti
121009	Kirkonmäki
121010	Kosken nuorisotalo
121011	Koulukeskus alakoulu
121012	Koulukeskus Lukio
121013	Koulukeskus yläkoulu
121014	Kunnantalo vanha
121015	Kunnanvirasto uusi
121016	Lassilan koulu uusi
121017	Lassilan koulu vanha
121018	Lautiosaaren nuorisotalo
121019	Lautiosaaren päiväkoti
121020	Liedakkalan koulu
121021	Liedakkalan rivitalo

121022	Nuorisokirjastotalo
121023	Paanahalli
121024	Paloasema
121025	Pirpalan päiväkot
121026	Pölhön koulu uusi
121027	Pölhön koulu vanha
121028	Pölhön urheilukentän huoltorakennus
121029	Seurala
121030	Uittoranta
121031	Ulenin halli
121032	Urheilukentän huoltorakennus
121033	Valmarinmuseo ja talousrakennus
121034	
Asuinrakennukset 30 - 50 v.	
128100	Laurila Vanhustentalo A
128101	Laurila Vanhustentalo B, 40 v.
128102	Laurila Vanhustentalo C
128103	Laurila Vanhustentalo D
128104	Lautiosaaren vanhustentalo
Julkinen käyttöomaisuus 15 % menojäännöspoisto	
Inv. Nro	Investointi
130001	Teiden uudisrakennus
130002	Teiden perusparannus
130003	Teiden päällystäminen
130004	Teiden valaistus
130005	Yleisten alueiden kuivatus
130006	Liikenneturvallisuus
130007	Leikkikentät
130008	Ulkoilureitit

130009	Moottorikelkkareitit
130010	Rajakangas
130011	Pumppaamot ja putkilinjat
130012	Skeittiparkki ja Pumptrack rata
130013	Keskuskenttä
Erityiset kohteet 10 v. tasapoisto	
131001	Tietoverkko
131002	Kaukovalvonta
131003	
Koneet ja kalusto	
132001	Mittautustoimen auto 5v.
132002	ATK-Laitteet 3 v.
Muut pitkävaikutteiset menot	
111001	ATK-ohjelmat 3 v.
111002	

Aineelliset hyödykkeet, maa- ja vesialueet, ei pois-toaikaa	
112001	Maa-alueet
112002	Osakkeet ja osuudet
112003	

6 TULOSLASKELMAOSA 2026-2028 ULKOINEN

Tuloslaskelma on kunnan kokonaistaloudellinen laskelma, jonka tehtävänä on osoittaa tulorahoituksen riittävyys palvelujen järjestämisestä aiheutuviin kustannuksiin. Tuloslaskelma osoittaa vuotuisen tuloksen ja sen, kuinka talousarvio vaikuttaa kunnan oman pääoman kokonaismäärään ta-
seessa. Siinä asetetaan samalla tuloksen käsittelyä koskevat tavoitteet, joilla oman pääoman rakennetta muutettaisiin.

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
0003 TULOSLASKELMA						
3000 TOIMINTATUOTOT						
3001 Myyntituotot	650 382	745 800	750 300	-4 500	725	726
3200 Maksutuotot	388 846	411 400	470 000	-58 600	477	478
3300 Tuet ja avustukset	840 234	663 600	849 000	-185 400	866	856
3400 Muut toimintatuotot	1 305 658	1 163 300	1 164 300	-1 000	1 306	1 330
3000 TOIMINTATUOTOT	3 185 120	2 984 100	3 233 600	-249 500	3 373	3 390
4000 TOIMINTAKULUT						
4001 Henkilöstökulut	-14 554 631	-15 253 000	-15 546 000	293 000	-16 113	-16 611
4300 Palvelujen ostot	-5 985 847	-7 200 900	-7 783 700	582 800	-7 933	-8 984
4500 Aineet, tarvikkeet ja tavar	-1 867 615	-2 096 900	-2 052 600	-44 300	-2 177	-2 219
4700 Avustukset	-592 387	-886 000	-912 800	26 800	-933	-971
4800 Muut toimintakulut	-162 369	-123 900	-128 500	4 600	-133	-137
4000 TOIMINTAKULUT	-23 162 849	-25 560 700	-26 423 600	862 900	-27 289	-28 922
4999 TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-19 977 729	-22 576 600	-23 190 000	613 400	-23 916	-25 532
5000 Verotulot	21 382 154	24 544 000	26 230 000	-1 686 000	25 695	26 452
5500 Valtionosuudet	1 684 391	1 810 300	1 696 300	114 000	1 866	2 451
6000 Rahoitustuotot ja -kulut						
6001 Korkotuotot	401 191	420 000	412 300	7 700	531	518
6100 Muut rahoitustuotot	71 897	60 000	60 000		60	60
6200 Korkokulut	-279 014	-332 000	-363 000	31 000	-958	-1 047
6300 Muut rahoituskulut	-563	-1 000	-1 000		-2	-2
6000 Rahoitustuotot ja -kulut	193 511	147 000	108 300	38 700	-369	-471
6999 VUOSIKATE	3 282 327	3 924 700	4 844 600	-919 900	3 276	2 899
7000 Poistot ja arvonalentumiset						
7100 Suunnitelman mukaiset poist	-1 997 330	-2 089 500	-2 019 100	-70 400	-2 212	-2 257
7200 Kertaluonteiset poistot	-87 845		-1 500 000	1 500 000	-1 000	-1 000
7000 Poistot ja arvonalentumiset	-2 085 175	-2 089 500	-3 519 100	1 429 600	-3 212	-3 257
8000 Satunnaiset tuotot ja kulut						
8001 Satunnaiset tuotot	23 547					
8000 Satunnaiset tuotot ja kulut	23 547					
8499 TILIKAUDEN TULOS	1 220 699	1 835 200	1 325 500	509 700	64	-358
8800 TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	1 220 699	1 835 200	1 325 500	509 700	64	-358

Varsinainen toiminta

Ulkoiset toimintakulut vuonna 2026 ovat -26 423 600 euroa ja ne ovat verrattuna vuoden 2025 talousarvioon 0,863 milj. euroa suuremmat (3,38 %). Tilinpäätökseen 2024 verrattuna toimintakulut kasvavat 3,3 milj. euroa (14,0 %). Toimintakate 2026 on 23 190 000 euroa eli 0,613 milj. euroa pienempi kuin vuoden 2025 talousarviossa.

Verotulot

Verotulojen kokonaismäärä kasvaa talousarvioon 2025 verrattuna 1 686 000 euroa. Tilinpäätökseen 2024 verrattuna kasvua on noin 4,84 milj. euroa. Talousarviovuosi 2026 on arvioitu Kuntaliiton ennustekehikon mukaan. Merkittävä osa kasvusta selittyy kaivos-mineraaliverolla. Suunnitelmavuodet 2027 ja 2028 on arvioitu varovaisuuden periaatteen mukaisesti painelaskentakehikon mukaan.

Valtionosuudet

- Valtionosuuksien määräksi vuonna 2026 on arvioitu talousarvioon 1,7 milj. euroa ja ne on arvioitu Kuntaliiton laskelmien pohjalta.
- Valtionosuuksien arvioidaan pienentyvän 114 000 euroa vuoden 2025 talousarvioon verrattuna. Suunnitelmavuosien 2027 valtionosuus 1,8 milj. euroa ja 2027 valtionosuus 2,5 milj. euroa.

Rahoitustuotot ja kulut

- Rahoitusosassa on huomioitu antolainojen korot sekä verotilitysten korot.
- Keminmaan Energia ja Vesi Oy:n korkotuottoja on arvioitu noin 379 000 euroa ja Keminmaan Vuokra-asunnot Oy:n korkotuottoja 33 000 euroa vuodelle 2026.
- Lainojen korkokustannukset jo olemassa olevista lainoista on arvioitu Kuntarahoituksen lainakirjanpito-ohjelmiston mukaisesti. Uusien antolainojen koron laskentaperusteena on käytetty 3,0 %:n laskennallista korkoprosenttia.

Vuosikate

Vuosikate 2026 on 4 844 600 euroa positiivinen. (TA 2025/3 924 700 euroa) Vuosien 2027 ja 2028 vuosikatteen ovat myös positiivisia. Vuosikatteen toteutuminen edellyttää menojen ja tulojen toteutumisesta suunnitellusti sekä valtionosuuksien ja verotulojen toteutumista arvioidusti.

Suunnitelman mukaiset poistot

Poistot on laskettu käyttöomaisuuskirjanpidosta saatujen suunnitelman mukaisina poistoina tilanteessa 31.12.2024. Vuoden 2025 investointien poistot on arvioitu tulevan toteutuman mukaisesti. Uusien investointien poistot on laskettu esityksien valmistumisen arvion mukaisesti.

Tilikauden tulos

Tilikauden tulos on 1 325 500 euroa ylijäämäinen. (TA 2025/1 835 200) Suunnitelma-
vuosista 2027 on 64 000 euroa ylijäämäinen ja 2028 on – 358 000 euroa alijäämäinen. Ylijäämä on pitkälti riippuvainen kaivosmineraaliveron tuotosta. Kunnan taseessa on vuonna 2024 vahvistetun tilinpäätöksen mukaan ylijäämää 10 687 342,87 euroa.

Kunnan velvoite alijäämän kattamiseen kuntalain mukaan

Kuntalain taloutta koskevia säännöksiä muutettiin 1.5.2015 voimaan tulleessa kunta-
laissa (410/2015). Alijäämän kattamisvelvollisuutta koskevaa sääntelyä tiukennettiin ja alijäämän kattamisvelvollisuus ulotettiin kuntayhtymiin. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien (kuntalain 110.3 §). Määräaika sovellettiin ensimmäisen kerran vuoden 2015 tilinpäätökseen kertyneeseen alijäämään, jolloin alijäämän tulee olla katettuna vuoden 2020 tilinpäätöksessä (kuntalain 148.1 §). Keminmaan kunnan taseessa ei ole kattamatonta alijäämää v. 2021 tilinpäätöksen mukaan.

E erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelyä ns. kriisikuntamenettelyä on uudistettu ja kriisikuntakriteeristöjen tunnuslukuja sekä raja-arvoja on muutettu. Laki on astunut voimaan 1.3.2019. Uusia raja-arvoja sovelletaan ensimmäisen kerran vuonna 2022 vuosien 2020 ja 2021 tilinpäätösten lukujen perusteella.

Toimintakulut ja -tuotot, erittely, ulkoiset ja sisäiset ja toimintakate (1000 €)

	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Toimintakulut					
Ulkoiset kulut	-23 163	-25 561	-26 424	-27 289	-28 922
Sisäiset kulut	-2 460	-1 922	-1 936	-1 974	-2 013
Kulut yhteensä	-25 623	-27 483	-28 360	-29 263	-30 935
Muutos %	55	-7	-3	-3	-5
Toimintatuotot					
Ulkoiset tuotot	3 185	2 984	3 234	3 373	3 390
Sisäiset tuotot	2 460	1 922	1 936	1 974	2 013
Tuotot yhteensä	5 645	4 906	5 170	5 347	5 403
Muutos %	3	13	5	3	1

Toiminnan keskeiset tavoitteet

Tuloslaskelmaosan yhteydessä esitetään tulorahoituksen riittävyyttä koskevat tavoitteet ja niiden saavuttamista mittaavat tunnusluvut.

Tuloslaskelman tunnusluvut	Ta 2026	Ta 2025	Tp 2024
Toimintatuotot/Toimintakulut %	12,24	11,72	14,96
Vuosikate/Poistot%	137,67	192,38	98,38
Vuosikate eur/asukas	637,11	522,65	236,87
Verotulot/tulorahoitus %	84,18	83,66	80,64
Valtionosuudet/tulorahoitus %	5,44	6,17	7,25
Toimintatuotot/Tulorahoitus %	10,38	10,17	12,11
Toimintakatteen muutos %	-3,27	-8,45	-4,83
Toimintakate eur/as	-3049,71	-2923,10	-2689,04
Asukasmäärä	7604	7691	7709



7 RAHOITUSOSA

Rahoituslaskelma on kunnan kokonaistaloutta kuvaava laskelma. Sen avulla kootaan tulo-rahoitus, investoinnit ja muut pääomamenot sekä pääomarahoitusta yhteen laskelmaan. Rahoituslaskelmalla osoitetaan kuinka paljon kunnan varsinaisen toiminnan ja sen investointien nettokassavirta on ylijäämäinen tai alijäämäinen. Rahoitustoiminnan kassavirralla osoitetaan, miten alijäämäinen nettokassavirta on rahoituksellisesti katettu tai miten ylijäämä on käytetty rahoitusaseman muuttamiseen. Rahoituslaskelma antaa kuvan tulo-rahoituksen riittävyydestä, investoinneista, pääomarahoituksesta sekä rahoitusaseman muutoksista. Kunnan toiminnan ja investointien rahoituksessa tulee olla tavoitteena, että investoinnit rahoitetaan pitkällä aikavälillä omarahoituksella.

KEMINMAAN KUNTA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos eur	SUUNN 2027	SUUNN 2028
0006 RAHOITUSLASKELMA						
9311 TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RA						
9316 TOIMINNAN RAHAVIRTA						
9321 VUOSIKATE	3 282 327	3 924 700	4 844 600	-919 900	3 276	2 899
9326 SATUNNAISET ERÄT	24 607					
9331 TULO-RAHOITUKSEN KORJAUSERÄT	-24 607					
9316 TOIMINNAN RAHAVIRTA	3 282 327	3 924 700	4 844 600	-919 900	3 276	2 899
9351 INVESTOINTIEN RAHAVIRTA						
9356 INVESTOINTIMENOT	-2 571 274	-2 058 100	-10 928 000	8 869 900	-13 480	-9 470
9360 RAHOITUSOSUUDET INVESTOINTE	281 615	24 000	45 000	-21 000		24
9371 PYSYVIEN VAST.HYÖD. LUOVUTU	39 118	25 000	25 000		25	25
9351 INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	-2 250 541	-2 009 100	-10 858 000	8 848 900	-13 455	-9 421
9311 TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RA	1 031 787	1 915 600	-6 013 400	7 929 000	-10 179	-6 522
9401 RAHOITUKSEN RAHAVIRTA						
9410 ANTOLAINAUKSEN MUUTOKSET						
9411 ANTOLAINASAAMISTEN LISÄYKSE	-1 053 533	-2 400 000	-3 100 000	700 000	-4 400	-250
9415 ANTOLAINASAAMISTEN VÄHENNYS	399 877	372 300	420 000	-47 700	542	769
9410 ANTOLAINAUKSEN MUUTOKSET	-653 656	-2 027 700	-2 680 000	652 300	-3 858	519
9460 LAINAKANNAN MUUTOKSET						
9461 PITKÄAikaisten Lainojen Lis	3 203 271	2 000 000	10 500 000	-8 500 000	16 000	10 000
9465 PITKÄAikaisten Lainojen Väh	-2 513 541	-2 330 200	-2 634 000	303 800	-3 251	-3 001
9468 LYHYTAikaisten Lainojen Muu	-1 500 000					
9460 LAINAKANNAN MUUTOKSET	-810 270	-330 200	7 866 000	-8 196 200	12 749	6 999
9487 MUUT MAKSUVALMIUDEN MUUTOKSE	-148 571					
9401 RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	-1 612 498	-2 357 900	5 186 000	-7 543 900	8 891	7 518
9490 RAHAVAROJEN MUUTOS	-580 711	-442 300	-827 400	385 100	-1 288	996
9500 RAHAVARAT 31.12.	3 907 973					
9501 RAHAVARAT 1.1.	4 507 590					
9502 RAHAVAROJEN MUUTOS	-599 617		0		0	0

- Varsinaisen toiminnan ja investointien kassavirta on negatiivinen -6 013 400 euroa.
- Vuosikate on 4 844 600 euroa positiivinen.

Investoinnit on merkitty rahoituslaskelmaan erillisen investointisuunnitelman mukaan

- Lainanhoitokate on 1,74.
- Nettokassavirta on rahoitettu lainanotolla ja antolainojen lyhennyksillä siten, että kassavarat pienenevät vuonna 2026 nettona suunnitelman mukaisesti -827 400 euroa.

Lainakannan muutokset

- Vuodelle 2026 on arvioitu talousarviolainamäärän otoksi 10,5 milj. euroa. Vuodelle 2027 16,0 milj. ja 2028 lainanottoa arvioidaan 10,0 milj. euroa
- Lainojen korkojen mahdollinen nousu vaikuttaa kunnan kokonaistaloustilanteeseen negatiivisesti.
- Vuoden 2028 lopussa arvioitu nettolainamäärä on noin 44,7 milj. euroa, mikäli lainojen lyhennykset ja nostot toteutuvat suunnitellusti.

Lainamäärän kehitys 2024–2028

Lainat	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Lyhennykset	-2514	-2330	-2634	-3251	-3001
Lainanotto	3203	2000	10 500	16 000	10 000
Lainat ed.vuosilta	16734	17 424	17 094	24 960	37 709
Lainakanta	17 424	17 094	24 960	37 709	44 708

Lainamäärä euroa/asukas

	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Lainakanta/as.	2281	2270	3282	5072	6069
Asukasluku	7637	7530	7604	7434	7367

Kassavarojen muutos

Rahoituslaskelma osoittaa, että kunnan kassavaratilanne pysyy hallinnassa, lainanoton myötä, noin - 0,8 milj. euroa.

Kunnanhallitus päättää lainanotosta rahoituslaskelman mukaan sekä tarvittaessa päättää kassalainojen otosta. Kunnanhallitukselle annetaan oikeus käyttää kassalainoja maksuvalmiuden turvaamiseksi enintään 3,5 milj. euroa kuntatodistuksilla. Kunnan laskutusten viivästyskorkona käytetään korkolain mukaista viivästyskorkoa. Jälkiperintälisänä veloitetaan 5 euroa / lasku.